



**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО  
ОБЩЕСТВА  
ЗА 2023 ГОД**

**НОВОСИБИРСКАЯ  
ОБЛАСТЬ**

**Новосибирск 2024**



Общественная палата Новосибирской области

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД  
«О СОСТОЯНИИ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
ЗА 2023 ГОД»**

Новосибирск, 2024

УДК 32.019.5:323.212

ББК 66.7

Е 36

**Ежегодный доклад «О состоянии гражданского общества Новосибирской области за 2023 год»** / Общественная палата Новосибирской области; ООО «ГЭПИЦентр-1». – Омск – 146 с.

Отпечатано в типографии «АКАДЕМПОСТЕР», 630090, Новосибирск, Демакова, 27, корпус 1, первый этаж; тел. +7(383)373-28-03, [novosibirsk@academposter.ru](mailto:novosibirsk@academposter.ru), [academposter.ru](http://academposter.ru)

Доклад подготовлен по результатам социологического исследования, выполненного ООО «ГЭПИЦентр-1», а также на основе анализа статистических и документальных данных, публикаций средств массовой информации. В докладе охарактеризованы особенности функционирования и развития структурных элементов гражданского общества в Новосибирской области.

**Редакционный совет по подготовке Доклада:**

1. Председатель Общественной палаты Галина Борисовна Гриднева.
2. Председатель комиссии по развитию некоммерческого сектора, поддержке социально ориентированных НКО и благотворительности ОП НСО Елена Павловна Малицкая.
3. Представитель Новосибирской области в Общественной палате Российской Федерации, Председатель Новосибирской межрегиональной общественной организации инвалидов «Ассоциация ИНТЕГРАЦИЯ» Ирина Александровна Федорова.
4. Заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области Светлана Анатольевна Тарасова.
5. Руководитель аппарата Общественной палаты Новосибирской области Татьяна Юрьевна Есина.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ .....	8
1.1. Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества .....	8
1.2. Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества .....	19
1.3. Тенденция развития гражданского общества в Новосибирской области .....	37
1.4. Роль институтов гражданского общества в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности по оказанию гуманитарной помощи жителям новых регионов, принятым в состав Российской Федерации, участникам специальной военной операции и членам их семей .....	47
ГЛАВА 2. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: СОСТОЯНИЕ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ .....	56
2.1. Потенциал развития СО НКО Новосибирской области .....	56
2.2. Механизмы поддержки и развития гражданской активности .....	81
2.3. Территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности .....	90
ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ .....	96
3.1. Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» как новый инструмент повышения эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере .....	96
3.2. Участие Новосибирской области в апробации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» .....	101
4. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД .....	107
Заключение .....	146

## ВВЕДЕНИЕ

Для формирования настоящего доклада в феврале – марте 2024 года проведено комплексное исследование по изучению состояния гражданского общества и его инструментов на территории Новосибирской области, проведен анализ потенциала некоммерческих организаций Новосибирской области.

Заказчик исследования – Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов».

Исполнитель – общество с ограниченной ответственностью «Центр гуманитарных, социально-экономических и политических исследований – 1» (ООО «ГЭПИЦентр-1»).

### ***Постановка проблемы исследования***

Развитие гражданского общества в современной России является одним из основных направлений государственной политики. Ее целью является формирование сообщества активных граждан на основе общественного согласия и системы эффективного партнерства между органами государственной власти, органами местного самоуправления, гражданами и их объединениями.

Многоаспектность гражданского общества опосредует разнообразные подходы к его пониманию, поэтому философы, экономисты, политологи, юристы, социологи, историки анализируют его с позиции своей отраслевой специфики. При всей необъятной множественности подходов к дефиниции данного термина, а также неоднозначности его характеристик в понимании гражданского общества преобладает позитивный ценностный смысл.

Структурно гражданское общество является подсистемой общества, которая приближается к социальной сфере общественной жизни. В зачаточном состоянии она присутствует в каждом современном обществе. В качестве подструктуры общественной системы гражданское общество, в свою очередь, имеет сложную внутреннюю структуру, в которую входят компоненты институционального плана и определенный тип культуры.

Институтами гражданского общества, в частности, являются:

- добровольные общественные организации и общественные движения, а также политические партии (на первых стадиях своего формирования, пока они еще не задействованы в механизмах осуществления власти);
- независимые средства массовой информации, обслуживающие общественные потребности и интересы, определяющие и публикующие общественное мнение;
- выборы и референдумы, когда они служат средством формирования и выявления общественного мнения и защиты групповых интересов;
- зависящие от общественности элементы судебной и правоохранительной системы (суды присяжных, отряды дружинников и т.п.).

Гражданское общество включает в себя высокую гражданскую культуру. Это, в первую очередь, культура участия и поддержки, с приверженностью граждан к политической системе, сохранением необходимого для стабильного развития демократии баланса между активностью и пассивностью граждан. Такая культура не может сформироваться без наличия значительного числа собственников, которые ни от кого не зависят материально, а также без правовой защищенности индивидов.

Исходя из сказанного, можно дать следующее определение гражданского общества. Гражданское общество – это сфера общения, взаимодействия, спонтанной самоорганизации и самоуправления свободных индивидов на основе добровольно сформировавшихся ассоциаций, которая защищена необходимыми законами от прямого вмешательства и регламентации со стороны государства и в которой преобладают гражданские ценности.

Функционирование гражданского общества, его взаимодействие с органами государственной и муниципальной власти имеют особое значение на региональном уровне. С точки зрения развития институтов гражданского общества регион следует рассматривать как особую сферу жизнедеятельности, в которой экономические аспекты хозяйствования переплетаются с менталитетом и укладом жизни местных сообществ<sup>1</sup>. Именно этим в значительной степени объясняется то, что всякого рода преобразования должны основываться на развитии различных форм самоорганизации регионального сообщества, функционирующих во взаимосвязи с другими структурами на паритетных началах в качестве главного условия эффективного регионального развития.

Анализ отечественного и зарубежного опыта свидетельствует о том, что социально-территориальные группы, являясь институтами гражданского общества, лучше обеспечивают детализацию проблем развития территории, будучи более осведомленными в вопросах потребностей, перспектив и неиспользуемого потенциала. Соответственно, выполнение гражданским обществом своей функциональной нагрузки создает предпосылки достижения оптимальной эффективности стратегии развития региона.

Безусловно, сказанное относится и к Новосибирской области. Поэтому закономерно, что одной из задач Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п, является создание условий для привлечения активных граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс социально-экономического развития Новосибирской области через расширение участия негосударственных организаций в реализации приоритетных социально значимых проектов и программ. В настоящее время основным инструментом решения этой задачи является государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов

---

<sup>1</sup> Третьякова Л.А. Роль институтов гражданского общества в реализации стратегии устойчивого регионального развития // Стратегия развития региона. – 2014. - № 31. – С. 48.

региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», утвержденная постановлением Правительства Новосибирской области от 26.12.2018 № 570-п.

Сложившаяся в настоящее время система государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) в Новосибирской области готова к переходу на качественно новый уровень. Это обусловлено совершенствованием федерального законодательства, развитием программ поддержки СО НКО на федеральном уровне, а также смещением вектора административной реформы на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Новосибирской области и общества, усиление роли некоммерческого сектора. Дополнительным фактором развития этого взаимодействия служит участие Новосибирской области в апробации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере».

Объективная потребность общественности и органов власти НСО в мониторинге функционирования и созидательного потенциала институтов гражданского общества в Новосибирской области, оперативном выявлении и решении проблем, препятствующих их развитию, обусловили очевидную актуальность, практическую значимость данного комплексного социологического исследования.

### ***Цель исследования***

Комплексное изучение и оценка состояния гражданского общества и его инструментов на территории Новосибирской области, анализ потенциала некоммерческих организаций Новосибирской области для подготовки ежегодного доклада Общественной палаты Новосибирской области «О состоянии гражданского общества Новосибирской области» за 2023 год.

### ***Задачи исследования***

*Задачи социологического опроса представителей СО НКО:*

1) Осуществить оценку потенциала некоммерческого сектора Новосибирской области по следующим блокам:

- лидерский потенциал НКО;
- оценочный потенциал НКО;
- стратегический потенциал НКО;
- командный потенциал НКО;
- технологический потенциал НКО;
- имиджевый потенциал НКО;
- партнерский потенциал и потенциал НКО в сообществе;
- фандрайзинговый потенциал;
- сервисный потенциал.

2) Разработать рекомендации, направленные на усиление некоммерческого сектора Новосибирской области.

*Задачи экспертного опроса и кабинетного анализа:*

1) Определить категории и социальные характеристики участников институтов гражданского общества Новосибирской области.

2) Дать оценку взаимоотношениям между институтами гражданского общества Новосибирской области.

3) Выявить потребности и проблемы в деятельности институтов гражданского общества.

4) Выявить уровень взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти.

5) Изучить возможные варианты взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти.

6) Изучить причины, мешающие сотрудничеству институтов гражданского общества и органов власти.

7) Проанализировать степень информационного присутствия институтов гражданского общества в СМИ.

8) Разработать рекомендации, направленные на развитие институтов гражданского общества в Новосибирской области.

### ***Описание методов сбора первичных данных***

В рамках данного исследования осуществлено проведение двух опросов: опроса представителей СО НКО по методике «Анализ потенциала некоммерческих организаций» в динамике по сравнению с предыдущими аналогичными замерами и экспертного опроса специалистов в сфере развития гражданского общества.

### ***Выборки исследования***

#### ***Выборка количественного опроса***

Численность единиц наблюдения составила 100 респондентов из числа руководителей или ключевых сотрудников СО НКО Новосибирской области, получавших поддержку из бюджета регионального уровня и/или Фонда президентских грантов пропорционально основным направлениям поддержки.

Структура выборки представителей СО НКО Новосибирской области учитывает распределение квот на основании актуальных данных Росстата и его территориального органа по Новосибирской области в разрезе видов уставной деятельности и источников поддержки.

#### ***Критерии отбора экспертов***

Численность экспертной группы была определена Заказчиком и составила 50 экспертов из числа представителей общественных советов, представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, экспертов Общественной палаты Новосибирской области, координаторов добровольческой деятельности.

## ГЛАВА 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИЯ РАЗВИТИЯ

### **1.1. Основы государственной политики по стимулированию развития гражданского общества**

Целью развития гражданского общества является формирование сообщества свободных, равных и активных граждан на основе традиций, интересов и ценностей путем формирования общественного согласия и развития системы эффективного партнерства между органами государственной власти, органами местного самоуправления и гражданами.

Основными задачами для достижения указанной цели являются:

- 1) совершенствование правовых, информационных, организационных и иных условий для функционирования и развития институтов гражданского общества;
- 2) поддержка самоорганизации граждан во всех сферах жизнедеятельности, расширение форм и методов участия населения в осуществлении непосредственной демократии;
- 3) пропаганда нравственных ценностей и развитие культуры социальной жизни, социального мира, социальной ответственности;
- 4) развитие форм и механизмов взаимодействия субъектов гражданского общества.

Согласно статье 30 Конституции Российской Федерации, «каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется».

Механизмом реализации этого конституционного права является действующее российское законодательство, гарантирующее и регулирующее деятельность институтов гражданского общества. Его основу составляют следующие законы.

Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19.05.1995 № 82-ФЗ устанавливает право граждан создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, право вступать в существующие общественные объединения либо воздерживаться от вступления в них, а также право беспрепятственно выходить из общественных объединений. Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления. Создаваемые гражданами общественные объединения могут регистрироваться в порядке, предусмотренном указанным Федеральным законом, и приобретать права юридического лица либо функционировать без государственной регистрации и приобретения прав юридического лица.

Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ устанавливает основы правового регулирования благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций в целях широкого распространения и развития благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности в Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р утверждена Концепция развития добровольчества (волонтерства) в РФ до 2025 года. Основными целями развития добровольчества (волонтерства), согласно Концепции, являются расширение возможностей для самореализации граждан, повышение роли добровольчества (волонтерства) в общественном развитии, формирование и распространение добровольческих (волонтерских) инновационных практик социальной деятельности.

Основными задачами развития добровольчества (волонтерства), обеспечивающими достижение указанных целей, являются:

- создание условий, обеспечивающих востребованность участия добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) в решении социальных задач, а также повышение признания добровольчества (волонтерства) в обществе;
- поддержка деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций;
- развитие инфраструктуры методической, информационной, консультационной, образовательной и ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;
- расширение масштабов межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства), включая взаимодействие добровольческих (волонтерских) организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, международными, религиозными и другими заинтересованными организациями.

Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 № 98-ФЗ предусматривает такие формы государственной поддержки, как информационное обеспечение и подготовка кадров молодежных и детских объединений, поддержка проектов (программ) молодежных и детских объединений, выделение субсидий молодежным и детским объединениям.

Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 № 74-ФЗ определяет порядок создания и деятельности соответствующих общественных объединений. Согласно данному закону, национально-культурная автономия в Российской Федерации – это форма национально-культурного

самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры, укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, содействия межрелигиозному диалогу, а также осуществления деятельности, направленной на социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация.

Правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также правовое положение религиозных объединений, в том числе особенности их гражданско-правового положения установлены Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26.09.1997 № 125-ФЗ. В статье 4, в частности, утверждается: «В соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства государство:

- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями или лицами, их заменяющими, в соответствии со своими убеждениями и с учетом права ребенка на свободу совести и свободу вероисповедания;

- не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления;

- не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству Российской Федерации;

- обеспечивает светский характер образования в государственных и (в ред. Федерального закона от 30.04.2021 N 117-ФЗ).

Государство регулирует предоставление религиозным организациям налоговых и иных льгот, оказывает финансовую, материальную и иную помощь религиозным организациям в реставрации, содержании и охране зданий и объектов, являющихся памятниками истории и культуры, а также в обеспечении преподавания общеобразовательных дисциплин в образовательных организациях, созданных религиозными организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании.

Согласно Федеральному закону «О свободе совести и о религиозных объединениях», религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций. Религиозной группой признается добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Религиозная организация определяется как добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на

территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» определяет особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления. В соответствии со статьей 2, Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Федеральный закон от 5.04.2010 № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» внес важные дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», а именно ввел новую форму НКО – социально ориентированные некоммерческие организации. Таковыми признаются НКО, созданные в формах, предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях», (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;

3) размещение у социально ориентированных некоммерческих организаций заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в порядке, предусмотренном Федеральным законом "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования наряду с перечисленными формами поддержки вправе оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 05.06.2008 № 437, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, является Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России). Это же министерство ведет Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которые получают финансовую и имущественную поддержку от государственных органов и на муниципальном уровне, а также поддержку от Фонда президентских грантов и Президентского фонда культурных инициатив.

Перечень приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг утвержден Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398.

Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» от 13.07.2020 № 189-ФЗ регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, к которым относятся образование, здравоохранение, социальная защита, занятость населения, физическая культура и спорт, туризм (далее - отрасли социальной сферы), в том числе права и обязанности участников таких отношений, отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных указанным Федеральным законом.

В связи с введением антироссийских санкций Президент РФ В. Путин 16.03.2022 подписал Указ № 121 «О мерах по обеспечению социально-экономической стабильности и защиты населения в Российской Федерации». Этот Указ, в частности, предписывает высшим должностным лицам субъектов федерации дополнительные меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан Российской Федерации, оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам, деятельность в сфере патриотического воспитания граждан Российской Федерации, содействия развитию внутренней трудовой миграции.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ наделяет представительные органы муниципальных образований правом создавать некоммерческие организации в форме автономных некоммерческих организаций и фондов. Некоммерческие организации муниципальных образований осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральным законом о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

Деятельность Общественных палат регулируют Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации» от 04.04.2005 № 32-ФЗ и Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации». Законодатель так формулирует цель и задачи Общественных палат: «Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов путем:

- 1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;
- 3) выработки рекомендаций органам государственной власти субъекта Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в субъекте Российской Федерации;
- 4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимися на территории субъекта Российской Федерации;
- 5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, находящимся на территории субъекта Российской Федерации, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в субъекте Российской Федерации.

Общественная палата формируется и осуществляет свою деятельность в соответствии с принципами:

- 1) приоритета прав и законных интересов человека и гражданина;

- 2) законности;
- 3) равенства прав институтов гражданского общества;
- 4) самоуправления;
- 5) независимости;
- 6) открытости и гласности.

Согласно Федеральному закону «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» от 21.07.2014 № 212-ФЗ, граждане Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении общественного контроля как лично, так и в составе общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций. Целями общественного контроля являются:

1) обеспечение реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций при принятии решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

3) общественная оценка деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Задачами общественного контроля являются:

1) формирование и развитие гражданского правосознания;

2) повышение уровня доверия граждан к деятельности государства, а также обеспечение тесного взаимодействия государства с институтами гражданского общества;

3) содействие предупреждению и разрешению социальных конфликтов;

4) реализация гражданских инициатив, направленных на защиту прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

5) обеспечение прозрачности и открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия;

6) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

7) повышение эффективности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

В 2023 году в законодательстве, регулирующем третий сектор в Российской Федерации, произошли изменения.

Так, в Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» введено определение ресурсного центра поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и закреплено их право оказывать поддержку СО НКО.

24 июля 2023 года вступил в силу Федеральный закон № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым увеличен срок уведомления некоммерческой организацией Минюста России (его территориальных органов) об изменении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ. Так, если ранее некоммерческие организации были обязаны представить информацию в Минюст России (его территориальные органы) в течение 3-х рабочих дней, то теперь срок уведомления составляет 7 рабочих дней с момента соответствующих изменений.

Федеральный закон «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статьи 31 и 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» от 04.08.2023 № 413-ФЗ вступил в силу в августе 2023 года. В Уголовный кодекс введена новая статья 330.3. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения – отделения. Участие в деятельности указанной организации наказывается штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо обязательными работами на срок до двухсот часов, либо принудительными работами на срок до двух лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового. Организация деятельности на территории РФ иностранных неправительственных организаций, которые не зарегистрировали свои структурные подразделения в России, наказывается обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо принудительными работами на срок до трех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.

Согласно Федеральному закону от 31.07.2023 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О некоммерческих организациях"», иностранные неправительственные организации (ИНПО), желающие работать (например, проводить мероприятия) в России, должны зарегистрировать здесь свой филиал или

представительство и войти в реестр. Пригласить иностранную некоммерческую неправительственную организацию для участия в мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации, теперь имеют право:

- организации, учредителями которых является Российская Федерация или государственный орган;
- публично-правовые компании, государственные корпорации и государственные компании;
- государственные внебюджетные фонды;
- общественно-государственные и государственно-общественные объединения;
- организации, находящиеся под прямым или косвенным контролем государственных органов, выраженным в обязанности исполнять указания, распоряжения, осуществлять действия, определенные иным образом;
- организации, созданные на основании федеральных законов, актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Федеральным законом от 02.11.2023 № 525-ФЗ «О внесении изменений статью 3 и 9.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» внесены изменения, которые вступают в силу 01.06.2024. Так, с июня 2024 года некоммерческие организации вправе, но не обязаны иметь печать. В печати некоммерческой организации необходимо отразить ее полное наименование на русском языке, при этом сведения о наличии печати должны содержаться в уставе некоммерческой организации.

25.12.2023 вступил в силу Федеральный закон № 671-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Федеральным законом изменяется порядок выхода из состава учредителей (участников) некоммерческой организации. Установлено, что сведения о таком выходе направляются в Министерство юстиции (его территориальные органы), путем представления заявления о внесении изменений в Единый государственный реестр юридических лиц. Кроме того, Федеральным законом урегулирован вопрос исключения лица из состава учредителей фонда или автономной некоммерческой организации в случае смерти, признания безвестно отсутствующим, объявления умершим физического лица, ликвидации юридического лица. В таком случае состав учредителей изменяется по решению высшего органа управления, принятому в порядке, предусмотренном уставом организации. В случае если одно из указанных событий возникло в отношении единственного учредителя автономной некоммерческой организации, для обеспечения возможности продолжения её деятельности и осуществления полномочий учредителя предусматривается механизм вхождения членов органов управления данной организации в состав её учредителей. По истечении трёх месяцев со дня наступления такого события, если никто не воспользовался указанным механизмом, автономная некоммерческая организация ликвидируется. Федеральным законом также дополняется перечень оснований, в соответствии с которыми лицо не может быть учредителем некоммерческой организации. Запрет распространился на лиц, включённых в

перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана в установленном порядке нежелательной на территории Российской Федерации.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 27.11.2023 № 558-ФЗ внесен ряд законодательных изменений в части регулирования добровольческой (волонтерской) деятельности:

- расширяются цели благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. К ним отнесены участие в проведении мероприятий по увековечению памяти погибших при защите Отечества и оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом, в реализации их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности;

- расширен перечень участников благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности – добавлены ассоциации (союзы) добровольческих (волонтерских) организаций, ресурсные центры добровольчества (волонтерства) и добровольческие (волонтерские) организации; изменено определение организатора добровольческой (волонтерской) деятельности: вместо некоммерческих организаций в качестве таковых смогут выступать любые юридические лица. Таким образом, в качестве организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности смогут выступать и коммерческие организации. Это подтверждается и установленным в законе запретом на оказание государственной финансовой и имущественной поддержки организаторам добровольческой (волонтерской) деятельности, являющимся коммерческими организациями;

- закреплено определение ресурсного центра добровольчества (волонтерства): «некоммерческая организация в форме общественной организации, учреждения, ассоциации (союза), общественно полезного фонда или автономной некоммерческой организации, которая оказывает комплекс информационных, консультационных, методических услуг участникам добровольческой (волонтерской) деятельности, а также способствует развитию инфраструктуры осуществления и поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности»;

- закреплено право добровольца (волонтера) на оплату расходов на оказание медицинских услуг, если получение медицинских услуг необходимо в соответствии с требованиями к состоянию здоровья добровольца (волонтера) при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с перечнем видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, установленными законодательством Российской Федерации, оплату расходов на обучение по дополнительным образовательным программам, основным программам профессионального обучения, если обучение

по таким программам является обязательным условием выполнения добровольцем (волонтером) определенных видов добровольческой (волонтерской) деятельности;

- расширены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по утверждению требований к состоянию здоровья добровольца (волонтера) при осуществлении им добровольческой (волонтерской) деятельности в соответствии с перечнем видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, установленными законодательством Российской Федерации;

- в перечень полномочий органов государственной власти субъектов РФ включены предоставление сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства), определение некоммерческой организации, осуществляющей функции ресурсного центра добровольчества (волонтерства), создание ее инфраструктуры и оказание поддержки (финансовое, материальное и кадровое обеспечение);

- полномочия органов местного самоуправления дополнены правом формирования координационных и совещательных органов в сфере добровольчества (волонтерства), а также предоставлением сведений для включения в единую информационную систему в сфере развития добровольчества (волонтерства);

- конкретизированы формы господдержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

13.11.2023 вступил в силу Федеральный закон от 02.11.2023 № 526-ФЗ «О внесении изменений в статью 15-3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статью 16 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». В соответствии с принятыми изменениями, в перечень информации, распространяемой с нарушением закона, включена также информация об осуществлении сбора пожертвований в связи с совершением централизованными религиозными организациями и религиозными организациями, входящими в их структуру, религиозных обрядов и церемоний в нарушение требований пункта 6 ст. 16 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях». Соответственно, принятые изменения позволят в установленном порядке блокировать распространение ложной информации о сборе пожертвований под видом религиозных организаций.

## **1.2. Основы региональной политики по стимулированию развития гражданского общества**

Политика развития гражданского общества разрабатывается не только на федеральном уровне, но и на региональном.

Одной из задач Стратегии социально-экономического развития Новосибирской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 19.03.2019 № 105-п, является создание условий для привлечения активных граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в процесс социально-экономического развития Новосибирской области через расширение участия негосударственных организаций в реализации приоритетных социально значимых проектов и программ. Основным механизмом вовлечения граждан в решение общественно значимых вопросов является деятельность СО НКО.

С 2011 года действует Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области». В соответствии с ним, органы государственной власти Новосибирской области могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) охрана окружающей среды и защита животных;
- 5) охрана и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;
- 6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 7) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 8) благотворительная деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);
- 9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического

состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;

11) содействие занятости и самозанятости населения;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации и содействие гражданскому воспитанию личности;

13) деятельность по изучению общественного мнения;

14) укрепление межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, профилактика экстремизма и ксенофобии;

15) защита семьи, детства, материнства и отцовства;

16) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, работающих с детьми и молодежью;

17) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

18) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

19) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

20) социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов;

21) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

22) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

23) увековечение памяти жертв политических репрессий;

24) оказание информационной, методической, консультационной, организационной и иной ресурсной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

Органы государственной власти Новосибирской области используют в различных сочетаниях следующие формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области:

1) финансовая поддержка предоставляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Новосибирской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Новосибирской области путем предоставления субсидий в порядке, установленном Правительством Новосибирской области;

2) имущественная поддержка предоставляется путем передачи во владение и (или) в пользование социально ориентированным некоммерческим

организациям имущества, находящегося в государственной собственности Новосибирской области, в соответствии с Законом Новосибирской области от 06.07.2018 № 271-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Новосибирской области». Указанное имущество должно использоваться только по целевому назначению. Некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг меры имущественной поддержки предоставляются на срок не менее двух лет;

3) информационная поддержка осуществляется путем создания региональных информационно-телекоммуникационных сетей и обеспечения их функционирования, а также путем создания государственных информационных систем Новосибирской области в соответствии с Законом Новосибирской области от 15.10.2007 № 138-ОЗ «О государственных информационных системах, государственных информационных ресурсах, территориальной информационной системе Новосибирской области». Оказание информационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям возможно также путем предоставления им региональными государственными организациями, осуществляющими теле- и (или) радиовещание, и редакциями региональных государственных периодических печатных изданий бесплатного эфирного времени, бесплатной печатной площади, размещения информационных материалов социально ориентированных некоммерческих организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информационная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, может осуществляться путем оказания услуг по предоставлению вычислительных мощностей для функционирования информационной системы социально ориентированной некоммерческой организации и (или) содействия в оказании таких услуг в порядке, определенном федеральным законодательством;

4) консультационная поддержка осуществляется должностными лицами исполнительных органов государственной власти Новосибирской области путем проведения консультаций, подготовки методических материалов и инструкций, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий, в порядке, установленном Правительством Новосибирской области;

5) поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем организации и содействия в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций по запросам указанных некоммерческих организаций, проведения обучающих, научных и практических мероприятий в порядке, установленном Правительством Новосибирской области;

6) предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по налогам и сборам в соответствии с Законом Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области»;

7) осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

8) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по налогам и сборам в соответствии с Законом Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ «О налогах и особенностях налогообложения отдельных категорий налогоплательщиков в Новосибирской области».

В регионе действует государственная программа «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» в редакции постановления Правительства НСО от 17.11.2021 № 464-п. Финансирование программы осуществляется с 2021 по 2024 год включительно. Ее цели:

- Повышение участия граждан, институтов гражданского общества и местного самоуправления в процессе социально-экономического развития Новосибирской области.

- Укрепление гражданского единства и совершенствование системы патриотического воспитания населения Новосибирской области.

Задачи государственной программы:

1. Создание условий для расширения участия институтов гражданского общества в решении проблем социально-экономического развития Новосибирской области.

2. Содействие в развитии институтов местного самоуправления, стимулирование активного участия населения в решении вопросов местного значения.

3. Развитие и повышение эффективности системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области.

4. Создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства, сохранения и развития этнокультурного многообразия народов, проживающих на территории Новосибирской области, развития духовно-нравственных основ и самобытной культуры российского казачества.

В рамках государственной программы реализуются подпрограммы:

- «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области»;

- «Содействие развитию местного самоуправления»;

- «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области»;
- «Реализация государственной национальной политики на территории Новосибирской области».

Финансирование СО НКО за счет средств областного бюджета Новосибирской области в рамках этой государственной программы осуществляется в форме субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), предоставляемым по результатам конкурсного отбора, а также в виде компенсации расходов организациям, находящимся в реестре поставщиков социальных услуг, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за оказанные гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Важным направлением деятельности по развитию некоммерческого сектора стала активизация и стимулирование развития общественных инициатив и формирование муниципальных программ в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области. Поддержка гражданских и общественных инициатив, решения о принятии муниципальных программ по оказанию поддержки СО НКО в Новосибирской области приобретают системный характер. В рамках действующих муниципальных программ предусмотрено оказание муниципальной финансовой поддержки деятельности СО НКО, создание условий для осуществления на территории муниципальных образований Новосибирской области деятельности СО НКО.

Для развития гражданского общества и его институтов принимаются меры по развитию местного самоуправления, путем оказания государственной поддержки муниципальным образованиям Новосибирской области: поселениям по результатам конкурса проектов предоставляются гранты в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры, муниципальным районам и городским округам - субсидии на реализацию муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления. Это позволяет участвовать населению в различных формах местного самоуправления, создает возможность проявлять гражданам местные инициативы.

С 2021 года в рамках национального проекта «Образование» реализуется региональный проект "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации (Новосибирская область)", где особое внимание уделяется детям и молодежи в возрасте до 35 лет. Так будут реализованы патриотические проекты, направленные на увеличение численности граждан, вовлеченных в социально активную деятельность, мероприятия, обеспечивающие создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи.

В соответствии с Федеральным законом «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» от 13.07.2020 № 189-ФЗ, Новосибирская область является пилотной площадкой, где апробируются государственные услуги: организация сопровождения при содействии занятости инвалидов и предоставление комплекса услуг гражданам при отсутствии определенного места жительства в полустационарной форме. Право выбора – обратиться в государственное учреждение или НКО – предоставлено потребителю услуг и осуществляется по социальному сертификату. С 2023 года сфера реализации социального заказа расширилась на основании постановления Правительства Новосибирской области от 03.10.2023 № 459-п «Об организации предоставления государственной услуги по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом».

Закон Новосибирской области от 02.06.2015 № 551-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Новосибирской области» устанавливает, что общественный контроль в НКО осуществляют Общественная палата Новосибирской области, общественные советы при Законодательном Собрании Новосибирской области и исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, иные субъекты общественного контроля. Органы государственной власти Новосибирской области, государственные организации Новосибирской области учитывают предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, направленные на совершенствование законодательства и правоприменительной практики, устранение пробелов в правовом регулировании по вопросам, решение которых отнесено к их компетенции. При оценке эффективности деятельности государственных организаций Новосибирской области, осуществляющих отдельные публичные полномочия, учитываются предложения, рекомендации и выводы, содержащиеся в итоговых документах, подготовленных по результатам общественного контроля, в случаях, установленных Правительством Новосибирской области.

Кроме того, в региональную нормативно-правовую базу, регулирующую третий сектор в НКО, входят:

- Постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;

- Постановление Правительства Новосибирской области от 01.12.2015 № 425-п «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области»;
- Постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)».
- Постановление Правительства Новосибирской области от 01.12.2015 № 425-п «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области»;
- Постановление Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 № 558-п «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области»;
- Постановление Правительства Новосибирской области от 09.02.2021 № 29-п от 09.02.2021 № 29-п «Об утверждении межведомственной программы развития добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области».

В рамках государственной поддержки некоммерческих организациям Министерством региональной политики Новосибирской области в 2023 году были проведены следующие конкурсы по предоставлению субсидий и грантов<sup>2</sup>:

- Конкурс социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры. Поддержку на общую сумму 43 000 000,00 рублей получили 88 проектов.

- Отбор казачьих обществ для предоставления в 2023 году субсидий из областного бюджета Новосибирской области на финансовое обеспечение затрат по проведению мероприятий в сфере развития российского казачества. Субсидия в размере 2 100 000,00 рублей была выделена Новосибирскому отдельскому казачьему обществу Сибирского войскового казачьего общества.

- Отбор среди социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по организации и проведению поисковых работ по выявлению неизвестных воинских захоронений. Победителями стали четыре НКО, общая сумма субсидий – 5 959 728,00 рублей.

- Конкурс для предоставления в 2023 году грантов в форме субсидий из областного бюджета Новосибирской области социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию социально значимых проектов. В 2023 году таким способом было поддержано 94 проекта на общую сумму 117 512 076,32 рублей. По итогам конкурса, проведенного в 2023 г., победили 135

---

<sup>2</sup> <https://minregion.nso.ru/page/9738>.

проектов, которые будут реализовываться в 2024 году. Общая сумма поддержки составила 59 958 941,56 рублей.

- Региональный этап Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика».

- Конкурс среди ресурсных центров муниципальных районов и городских округов Новосибирской области для предоставления в 2023 году субсидий из областного бюджета Новосибирской области. Поддержку в общем размере 28 981 473,00 рублей получили 27 ресурсных центров.

- Конкурс для предоставления в 2023 году грантов СО НКО на реализацию социально значимых проектов по военно-патриотическому воспитанию граждан. Победителем стала Новосибирская региональная общественная организация по развитию армейских тактических дисциплин «Звезда». Ей был выделен грант в размере 10 000 000,00 рублей.

- Конкурс среди ресурсных центров муниципальных районов и городских округов НСО для предоставления в 2023 году субсидий из областного бюджета НСО на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и СО НКО. По его итогам финансовую поддержку получили 12 программ, общая сумма поддержки – более 20 000 000,00 рублей.

- Конкурс на лучшее информирование населения о деятельности органов местного самоуправления среди муниципальных образований Новосибирской области.

- Конкурс среди НКО для предоставления в 2023 году субсидий из областного бюджета Новосибирской области на реализацию мероприятий по поддержке деятельности музеев боевой и трудовой славы в образовательных и общественных организациях. Победителями стали 9 организаций, общая сумма поддержки составила 1 677 951,00 рублей.

Несмотря на это, доля СО НКО – поставщиков социальных услуг – может быть выше. Как считают эксперты, с точки зрения внешних условий основными барьерами, ограничивающими потенциал этой группы некоммерческих организаций, являются недостаточно ясное, меняющееся законодательство (этот фактор отметили 40% участников опроса), отсутствие рекламы НКО в качестве поставщиков социальных услуг (37%), новые правила отчетности и проверок (36%; см. рисунок 1).

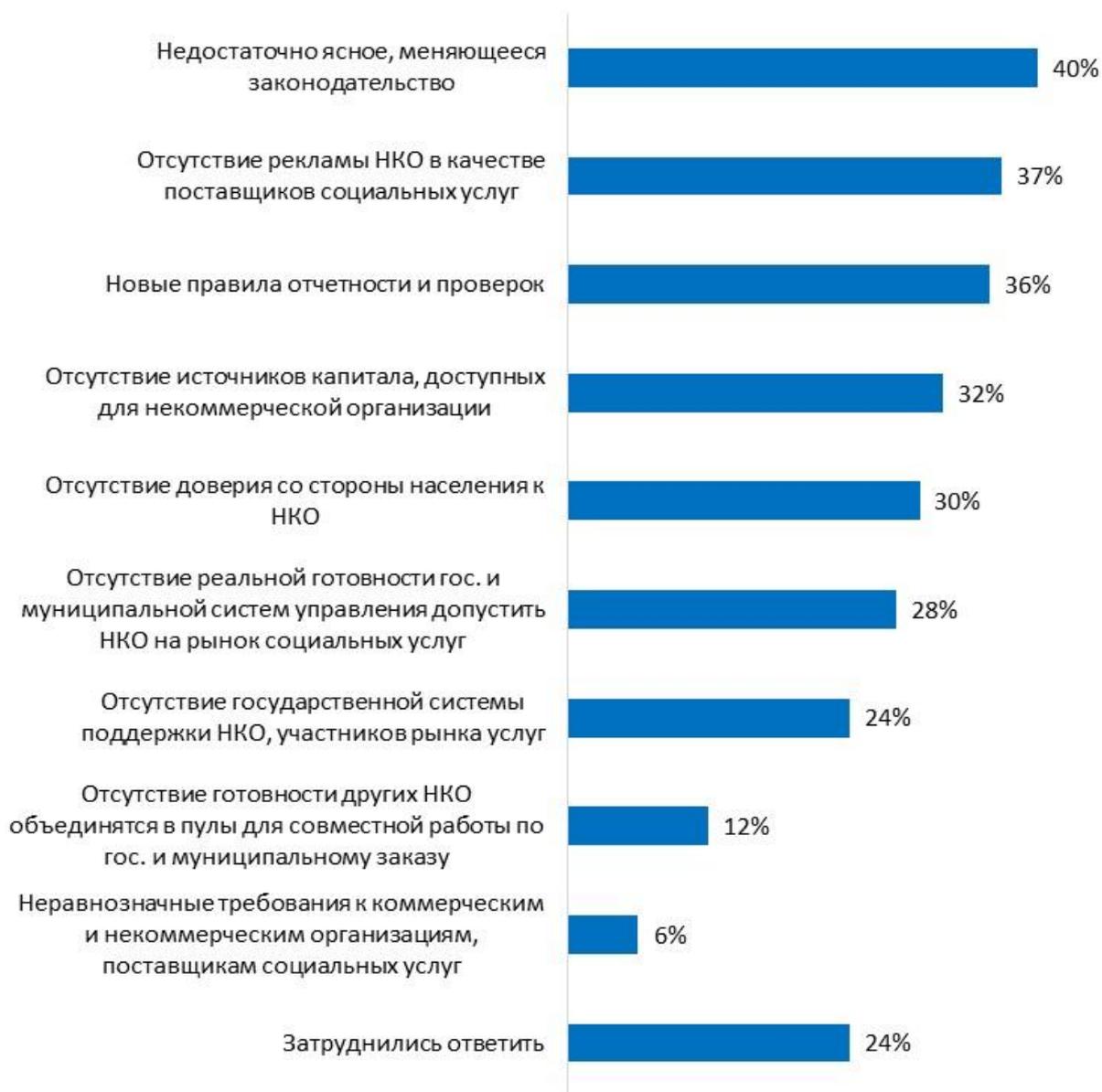


Рисунок 1. Препятствия для развития СО НКО как поставщиков социальных услуг с точки зрения внешних условий, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50, множественный ответ)

Ключевой стоп-фактор внутри самих СО НКО – отсутствие или нехватка финансовых ресурсов. Это препятствие назвали 84% ответивших экспертов (см. рисунок 2).

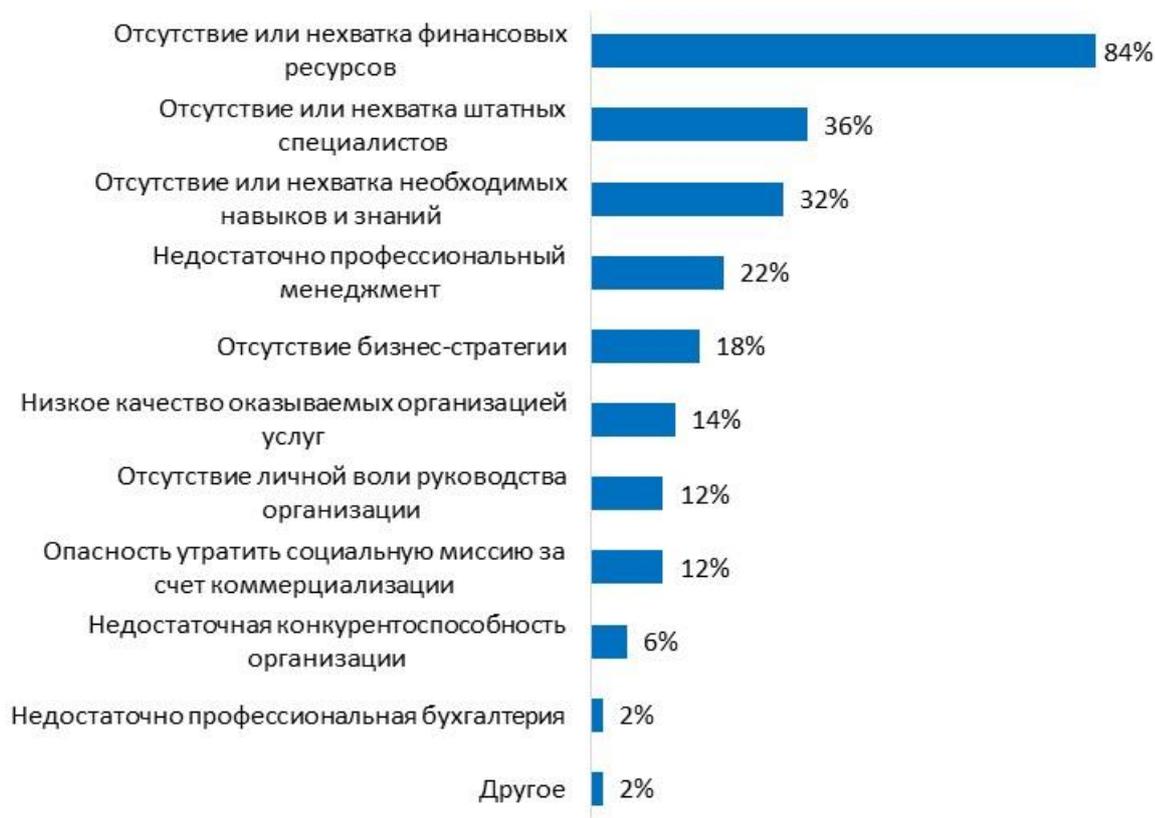


Рисунок 2. Препятствия для развития СО НКО как поставщиков социальных услуг с точки зрения внутренних причин, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50, множественный ответ)

Несмотря на выявленные проблемы, 88% опрошенных экспертов признали работу институтов гражданского общества Новосибирской области в 2023 году эффективной или удовлетворительной (см. рисунок 3).

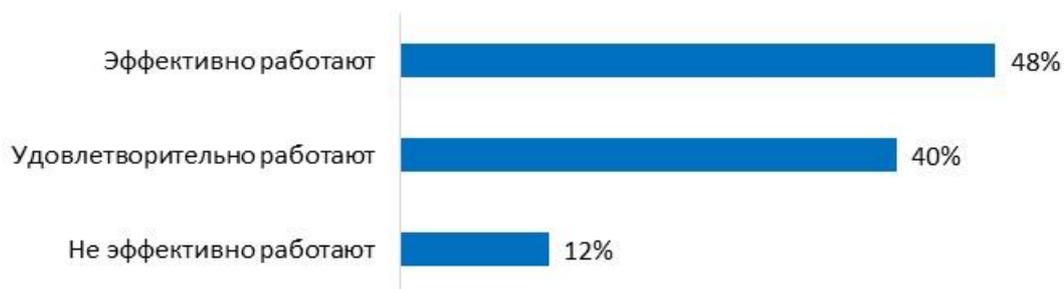


Рисунок 3. Оценка экспертами эффективности работы институтов гражданского общества в 2023 году, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

С точки зрения большинства экспертов, в деятельности институтов гражданского общества Новосибирской области наиболее активно участвуют студенческая молодежь (68%), ветеранские организации и их участники (60%), а также члены политических партий (52%; см. рисунок 4).

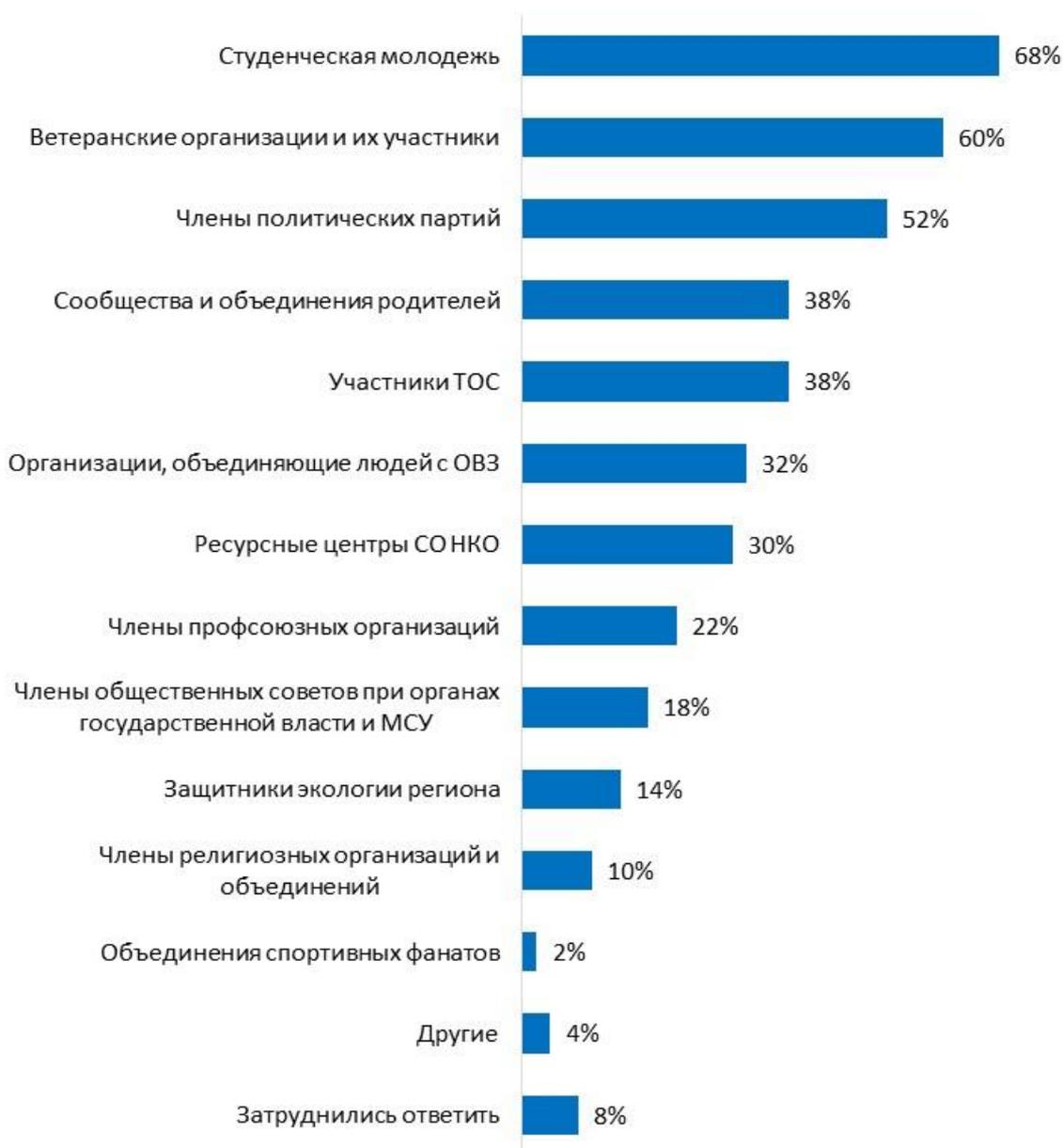


Рисунок 4. Распределение суждений экспертов о том, какие социальные группы являются активными участниками в деятельности институтов гражданского общества Новосибирской области, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50, множественный ответ)

Две трети участников опроса (64%) указали, что между институтами гражданского общества и органами власти в Новосибирской области есть взаимодействие, причем оно дает полностью или частично позитивный эффект (см. рисунок 5).

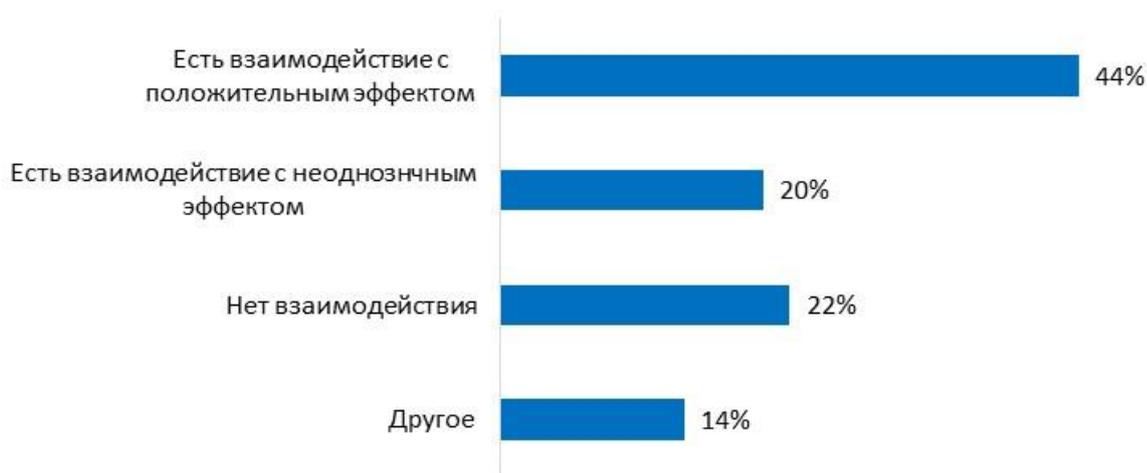


Рисунок 5. Оценка экспертами эффективности взаимодействия между институтами гражданского общества Новосибирской области и органами власти в 2023 году, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

По результатам опроса экспертов в ТОП-5 факторов, препятствующих взаимодействию институтов гражданского общества НСО, вошли дефицит финансовых и материальных ресурсов (60%), отсутствие поддержки со стороны местных властей (48%), нехватка рекламы деятельности организации (36%), отсутствие интереса со стороны населения (34%), отсутствие поддержки со стороны бизнес-структур (32%; см. рисунок 6).

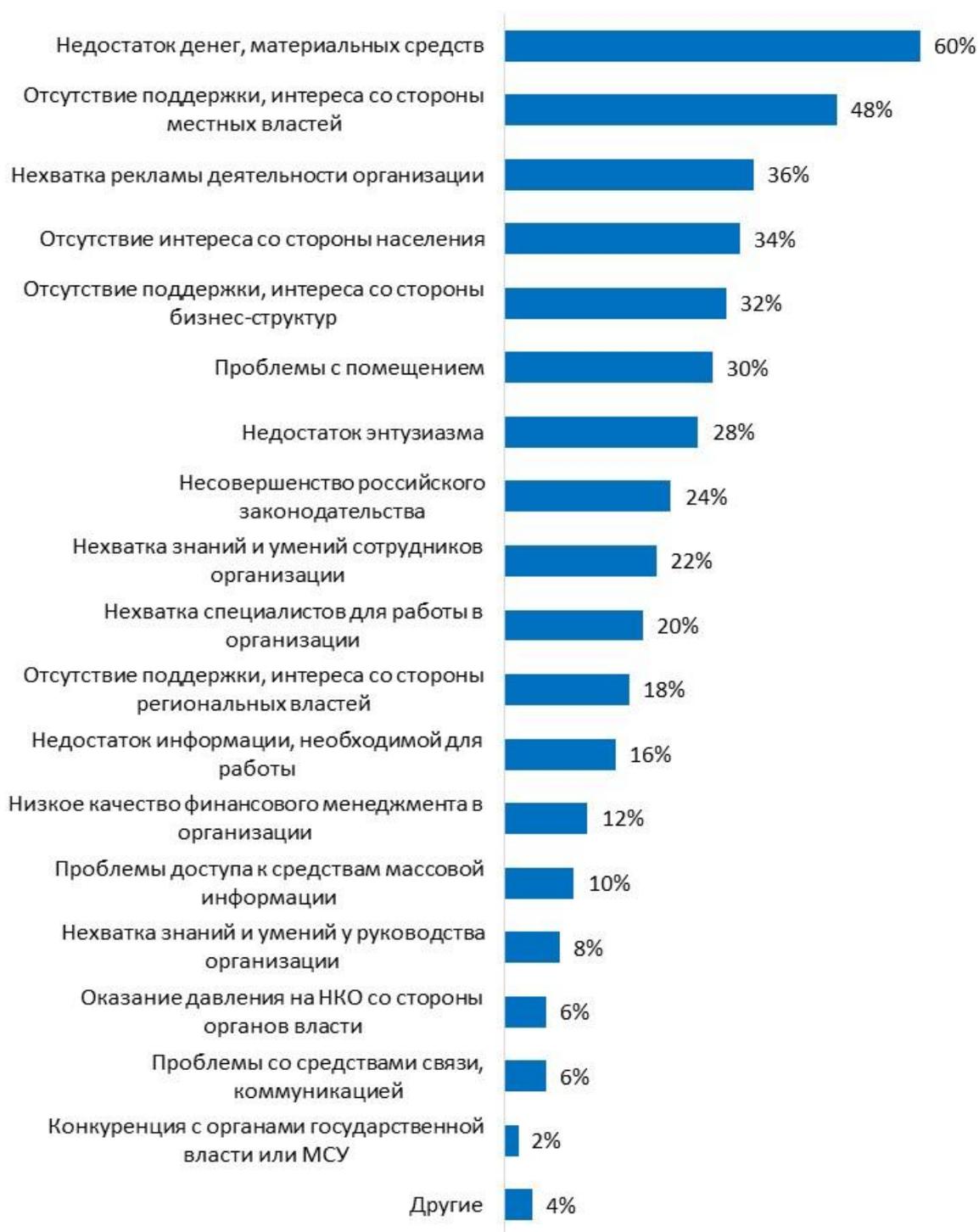


Рисунок 6. Барьеры, препятствующие эффективному взаимодействию институтов гражданского общества Новосибирской области, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

С точки зрения большинства экспертов (62% при 36% в 2022 году), НКО Новосибирской области в той или иной форме сотрудничают с органами власти (см. рисунок 7).



Рисунок 7. Оценка экспертами сотрудничества НКО и органов власти в 2023 году, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

Основным форматом сотрудничества НКО с органами власти, по мнению большинства экспертов (62%) должна быть совместная разработка и реализация общественно важных программ (см. рисунок 8).

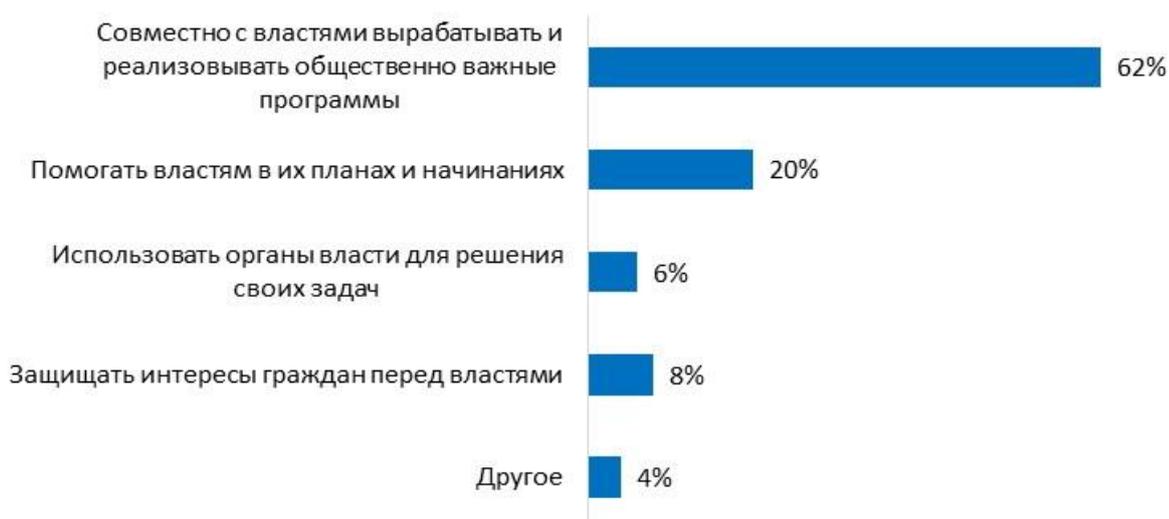


Рисунок 8. Распределение суждений о том, каким должно быть взаимодействие между НКО и органами власти, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

К числу региональных субъектов гражданского общества, наиболее активно взаимодействующих с другими институтами, эксперты отнесли Общественную палату НСО (80%), некоммерческие и социально ориентированные организации (52%), ресурсные центры СО НКО (50%; см. рисунок 9).



Рисунок 9. Характер взаимодействия субъектов гражданского общества Новосибирской области с другими институтами, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

Преобладало мнение, что органы государственной власти в Новосибирской области налаживают сотрудничество с НКО и общественными организациями, поощряют их развитие. Соответствующие варианты ответа выбрали 52% экспертов при 49% в 2022 году. В то же время значима совокупная доля участников экспертного опроса (46%), считающих, что органы власти пытаются поставить институты гражданского общества под свой контроль, либо игнорируют их, а если и пытаются помочь, то делают это неумело (см. рисунок 10).

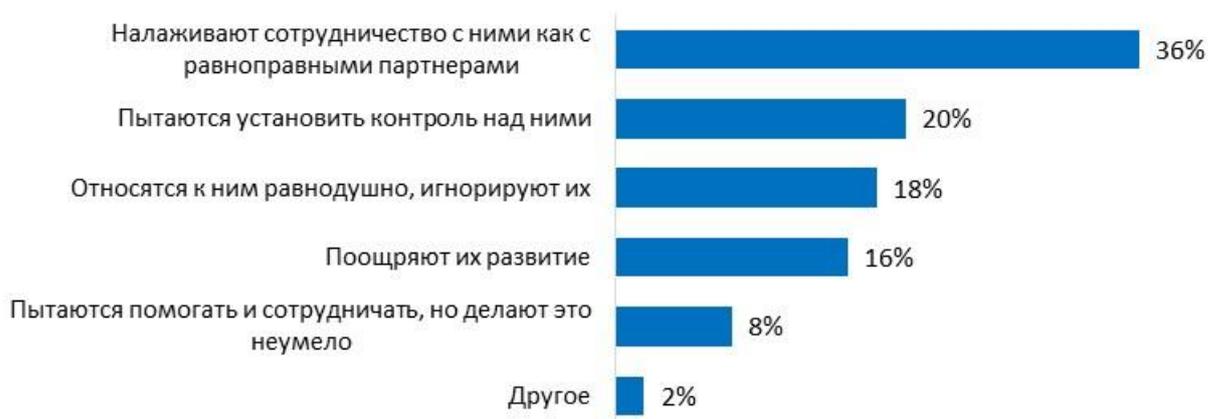


Рисунок 10. Оценка экспертами характера отношения органов государственной власти в Новосибирской области к общественным и некоммерческим организациям, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

С точки зрения большинства экспертов, в наибольшей степени в поддержке нуждаются ветеранские объединения (80%) и общества инвалидов (74%; см.

рисунок 11). Обращает на себя существенное увеличение доли экспертов, считающих необходимой поддержку патриотического движения по сравнению с 2022 годом: 32% и 20% соответственно. Эта динамика закономерна в условиях СВО, беспрецедентного санкционного давления на Россию и резкого обострения международной обстановки.

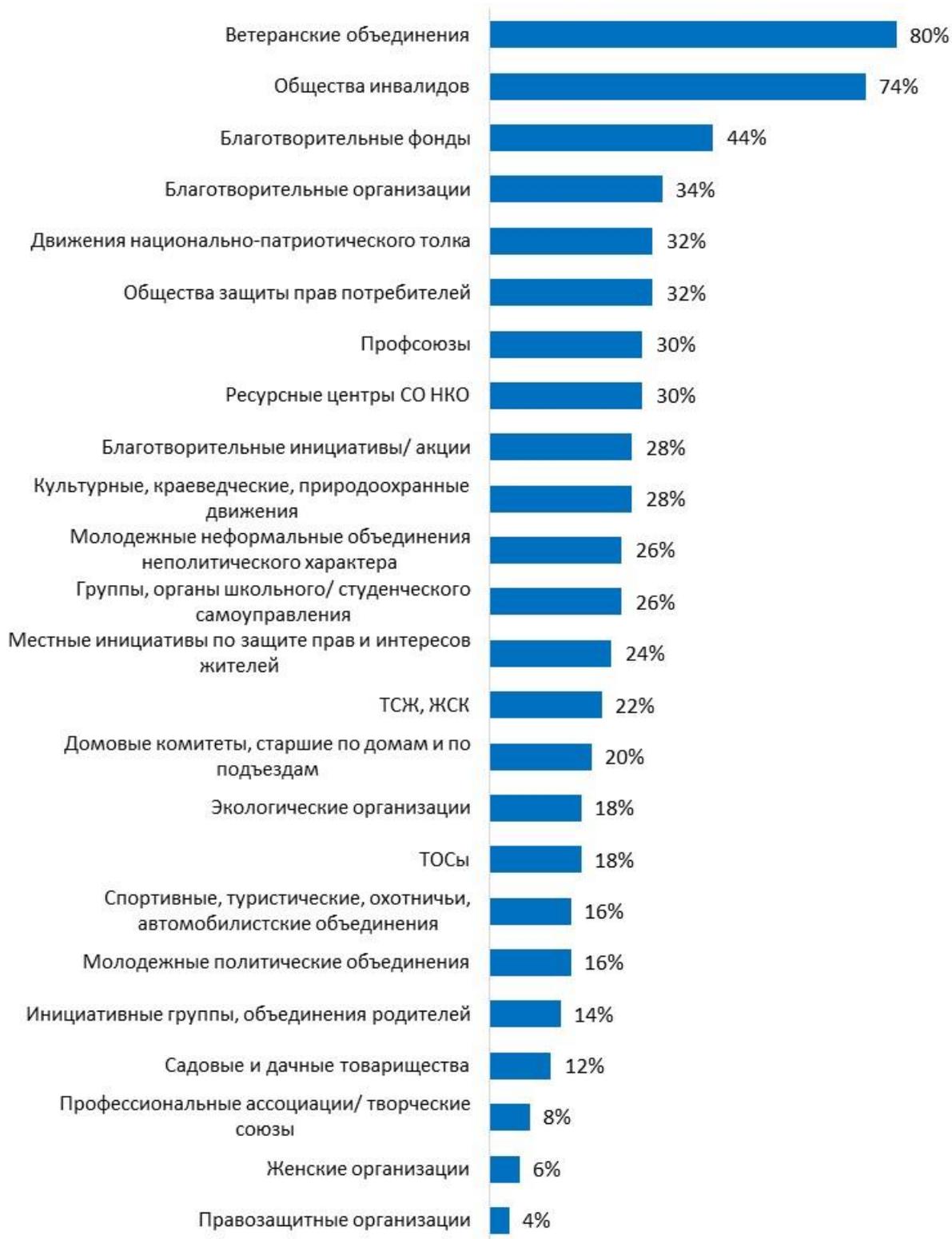


Рисунок 11. Распределение суждений экспертов о том, какие СО НКО нуждаются в поддержке, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50, множественный ответ)

Для эффективного развития гражданского общества необходима информационная открытость его институтов. По уровню информационной открытости лидирует Общественная палата НСО – высоким его признали 48% опрошенных экспертов (при 27% в 2022 году). Относительно велика доля экспертов, высоко оценивших уровень информационной открытости общественных организаций и объединений (32%). Судя по результатам опроса, в информационном пространстве наименее представлены общественные советы и другие институты общественного контроля, а также объединения предпринимателей (см. рисунок 12).

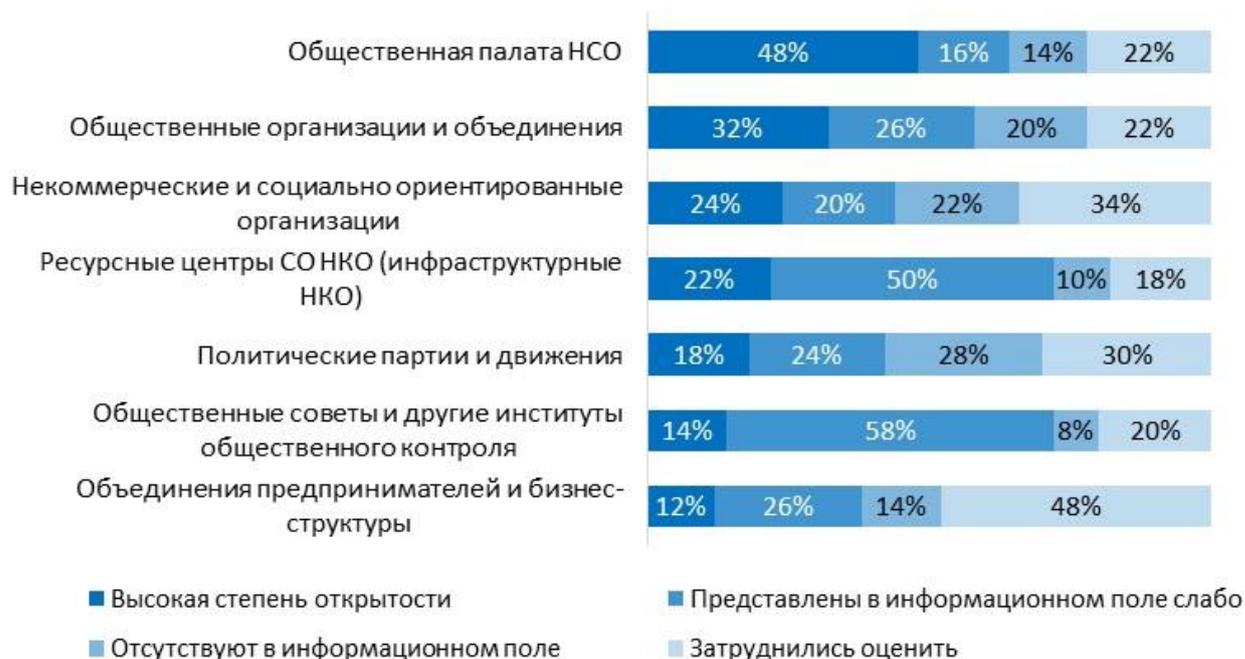


Рисунок 12. Мнение экспертов об информационной открытости и представленности в СМИ институтов гражданского общества, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

Основными инструментами для создания информационной открытости, которые, по мнению экспертов, используют институты гражданского общества, являются страницы в социальных сетях (78%), сайты в Интернете (70%). Относительно значимы и такие инструменты, как публикация годовых отчетов (30%), разработка презентационных материалов (24%), проведение конференций и круглых столов (22%), участие в конференциях, выставках и других мероприятиях (20%).

По сравнению с данными исследования 2022 года тройка наиболее популярных инструментов не изменилась. Основной упор в информировании о своей деятельности НКО делают присутствие в Интернет-пространстве, тогда как в режиме офлайн получить такую информацию довольно сложно. Это снижает уровень информационной открытости институтов гражданского общества Новосибирской области.

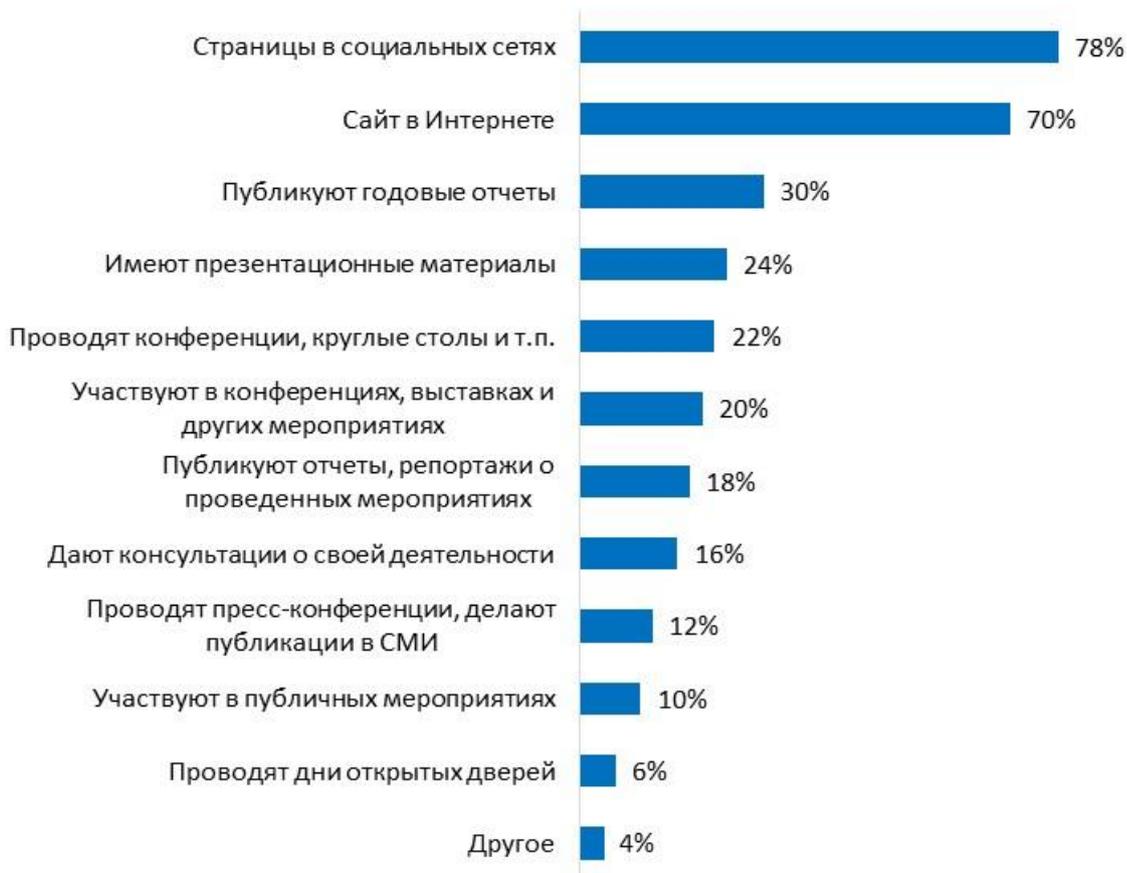


Рисунок 13. Основные инструменты для создания информационной открытости, которые, по мнению экспертов, используют институты гражданского общества, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50, множественный ответ)

Взаимодействие некоммерческих организаций со средствами массовой информации эксперты оценивали по 5-бальной шкале, где 1 – наименьший балл, 5 – наибольший балл. В отношении компетентности НКО со СМИ средний балл составил 2,8; в отношении способности НКО привлекать внимание СМИ к социальным проблемам – 3,0. По сравнению с 2022 годом полученные оценки незначительно подросли.



Рисунок 14. Оценка экспертами взаимодействия НКО со средствами массовой информации, средние баллы (n = 50)

Подводя итоги данного раздела, региональную политику по стимулированию развития гражданского общества Новосибирской области следует оценить как в целом эффективную, однако сохраняется ряд проблем, ограничивающих развитие НКО в регионе.

### 1.3. Тенденция развития гражданского общества в Новосибирской области

В Реестр некоммерческих организаций Министерства юстиции РФ по состоянию на начало 2024 года было внесено 4 261 некоммерческие организации, действующие в Новосибирской области<sup>3</sup>. Это меньше, чем в начале 2020 года (4 404 единиц).

По данным, размещенным на портале ЕМИСС Государственная статистика, прослеживается сокращение количества социально ориентированных НКО в Новосибирской области с 4 106 в 2020 году до 3 547 единиц в 2023 году (см. рисунок 15).

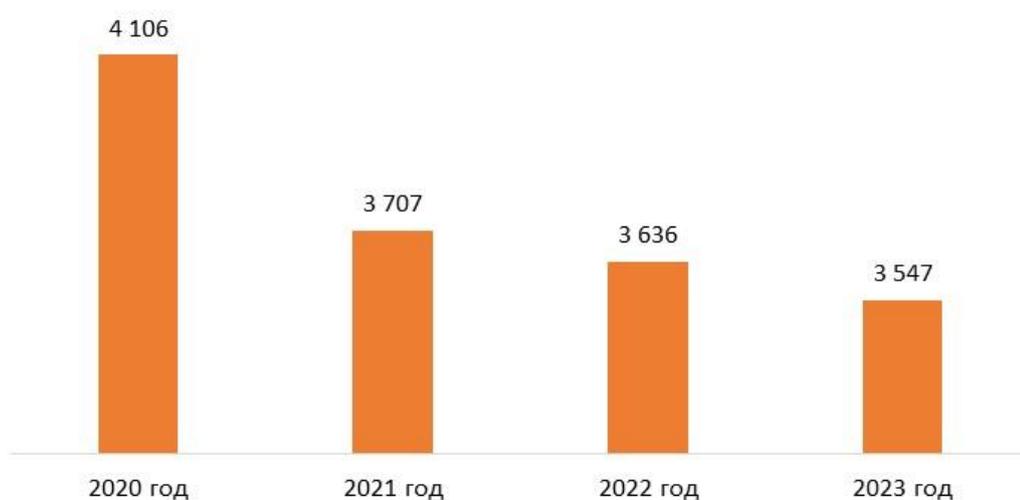


Рисунок 15. Динамика количество НКО в Новосибирской области с 2020 по 2023 годы по данным портала ЕМИСС Государственная статистика<sup>4</sup>

По состоянию на начало 2023 года в Новосибирской области в Статрегистре организаций по организационно-правовым формам<sup>5</sup> насчитывалось 13 627 юридических лиц, являющихся некоммерческими организациями, из них потребительских кооперативов - 2143 ед., фондов – 526 ед., учреждений – 4234 ед., прочих организаций – 6724 ед.

Согласно Справке f-06-35 Новосибирскстата от 04.08.2023 № 06-74/307, уставы доминирующего числа СО НКО Новосибирской области предусматривают следующие виды деятельности:

- деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности;
- оказание социальных услуг населению РФ в сферах деятельности;

<sup>3</sup> <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-nekommercheskih-organizacij/>

<sup>4</sup> Портал ЕМИСС Государственная статистика. Раздел «Количество социально-ориентированных некоммерческих организаций с 2017 г.». URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/58625>

<sup>5</sup> См. Новосибирская область. 2023: статистический ежегодник / Территориальный орган ФСГС по Новосибирской области. – Н., 2023

- деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности;
- благотворительная деятельность;
- деятельность в области добровольчества (волонтерства);
- деятельность в области культуры и искусства, содействие такой деятельности;
- деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, содействие такой деятельности;
- деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан РФ;
- содействие благотворительной деятельности;
- социальная поддержка и защита граждан;
- оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- повышение качества жизни людей пожилого возраста (см. таблицу 1).

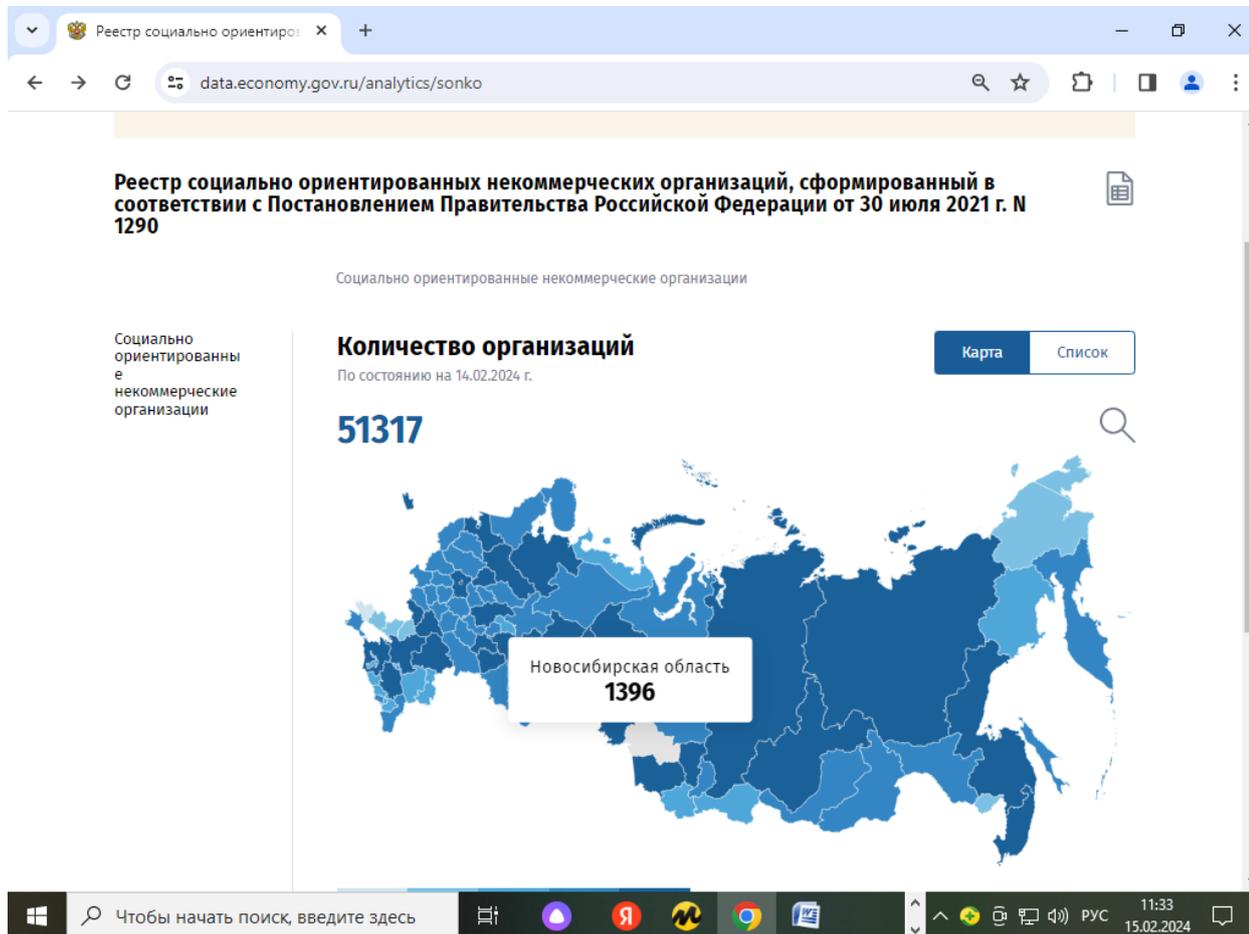
Таблица 1. Структура совокупности СО НКО Новосибирской области в разрезе видов уставной деятельности, в абс. значении и в процентах

Виды деятельности	Количество организаций	
	в абс. значении	в процентах
Деятельность в области образования, просвещения, науки, содействие такой деятельности	821	11,7%
Оказание социальных услуг населению РФ в сферах деятельности	771	11,0%
Деятельность в области физической культуры и спорта, содействие такой деятельности	693	9,8%
Благотворительная деятельность	469	6,7%
Деятельность в области добровольчества (волонтерства)	325	4,6%
Деятельность в области культуры и искусства, содействие такой деятельности	340	4,8%
Деятельность в области здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды ЗОЖ, содействие такой деятельности	303	4,3%
Деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан РФ	289	4,1%
Содействие благотворительной деятельности	289	4,1%
Социальная поддержка и защита граждан	248	3,5%
Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам, правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина	182	2,6%
Повышение качества жизни людей пожилого возраста	199	2,8%
Поддержка общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных организаций	228	3,2%
Деятельность в области улучшения морально-психологического состояния граждан и духовного развития личности, содействие такой деятельности	144	2,0%
Охрана окружающей среды и защита животных	132	1,9%

Виды деятельности	Количество организаций	
	в абс. значении	в процентах
Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства, включая социальную реабилитацию детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также содействие укреплению престижа и роли семьи в обществе	164	2,3%
Социальная адаптация инвалидов и их семей	154	2,2%
Оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, жертвам репрессий, беженцам и вынужденным переселенцам	47	0,7%
Подготовка населения в области защиты ЧС, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев	51	0,7%
Оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе некоммерческим организациям	84	1,2%
Профилактика социально опасных форм поведения граждан, содействие такой деятельности, включая участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	66	0,9%
Развитие межнационального сотрудничества (включая содействие укреплению мира и согласия между народами, предотвращению национальных и религиозных конфликтов), сохранение и защита самобытности, культуры, языка и традиций народов РФ	79	1,1%
Содействие деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы	36	0,5%
Иные виды деятельности, включая:	759	10,8%
Антикоррупционная деятельность, включая формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению	31	0,4%
Мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ	32	0,5%
Охрана и, в соответствии с установленными требованиями, содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений	16	0,2%
Проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества	15	0,2%
Содействие повышению мобильности трудовых ресурсов	14	0,2%
Социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов	31	0,4%
Увековечение памяти жертв политических репрессий	7	0,1%
Участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ	21	0,3%
Всего	7 040	100,0%

В Реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированном в соответствии с Постановлением Правительства Российской

Федерации от 30.07.2021 № 1290, численность социально ориентированных некоммерческих организаций по состоянию на 06.02.2024 составила 1396 единиц (при 1299 в 2022 году). Из них 80% получили поддержку за счет бюджета регионального уровня и 20% - за счет Фонда президентских грантов<sup>6</sup>.



В Реестре поставщиков социальных услуг Новосибирской области зарегистрирована 161 организация, оказывающая социальные услуги, в том числе 73 социально ориентированных некоммерческих организаций, 16 социально ориентированных коммерческих организаций<sup>7</sup>.

295 НКО Новосибирской области внесены в «Реестр общественных организаций, положительно зарекомендовавших себя в работе по оказанию общественно полезных услуг на региональном уровне», опубликованном на официальном сайте Министерства труда и социального развития Новосибирской области<sup>8</sup>.

Для выявления тенденций развития гражданского общества в Новосибирской области руководителям региональных некоммерческих организаций было предложено оценить изменения в сфере НКО, произошедшие за 2023 год. Более

<sup>6</sup> <https://data.economy.gov.ru/analytics/sonko>

<sup>7</sup> <https://mtsr.nso.ru/page/2343>

<sup>8</sup> <https://mtsr.nso.ru/page/5521>

половины участников опроса (59%) отметили изменения в лучшую сторону; о том, что никаких изменений не произошло, заявили треть респондентов (33%); мнение о том, что ситуация изменилась к худшему, разделили 8% опрошенных.

Рассуждая о факторах, препятствующих развитию СО НКО, респонденты из числа руководителей некоммерческих организаций чаще всего (в 77% случаев) называли дефицит финансовых ресурсов. Кроме того, значимыми препятствиями являются отсутствие/ нехватка штатных специалистов (33%), а также необходимых навыков и знаний (18%; см. рисунок 16).

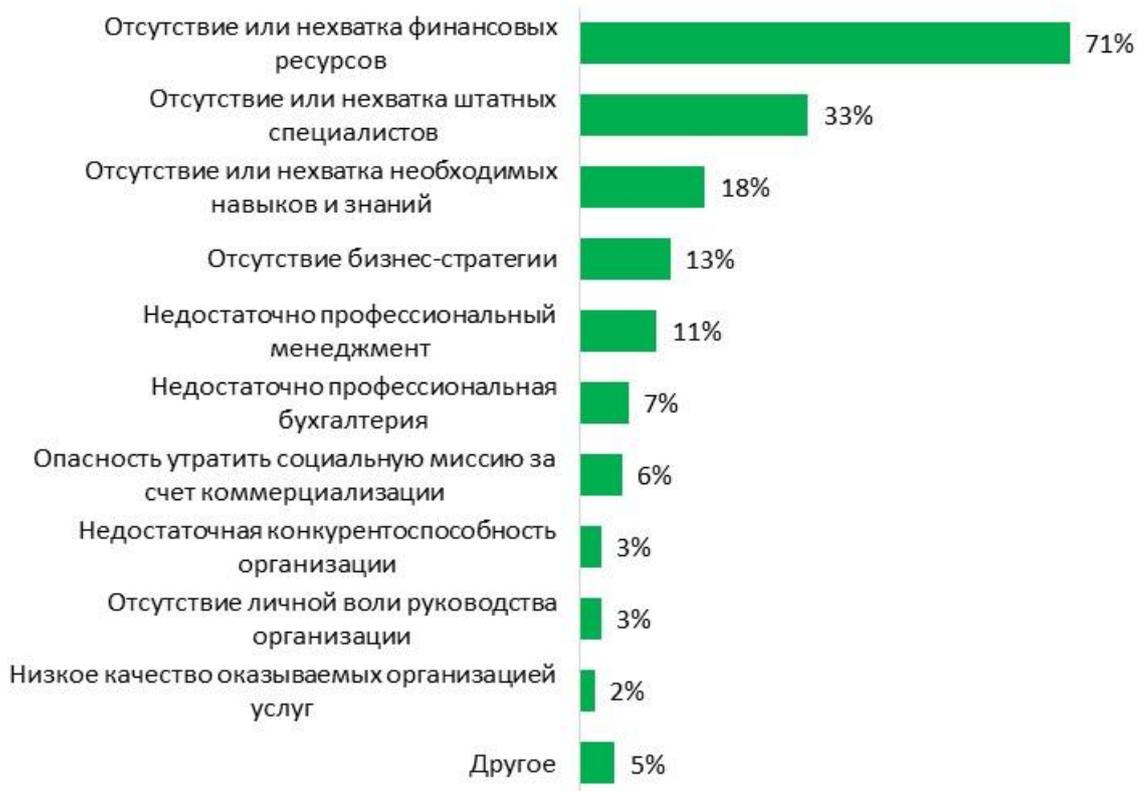


Рисунок 16. Внутренние препятствия развития СО НКО, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100, множественный ответ)

Рейтинг внутренних проблем СО НКО в представлениях руководителей некоммерческих организаций и экспертов практически совпадает (см. рисунок 17). При этом по сравнению с руководителями эксперты расценивают все внутренние барьеры развития СО НКО как более существенные. Исключение (как и в 2022 году) составила проблема недостаточного профессионализма бухгалтерии: ее отметили 7% опрошенных руководителей НКО и только 2% экспертов.



Рисунок 17. Внутренние препятствия развития СО НКО, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100) и экспертов (n = 50, множественный ответ)

Что касается внешних препятствий, то на первое место руководители НКО тоже поставили финансовые трудности, а именно – отсутствие доступных источников капитала (36%). На втором месте – новые правила отчетности и проверок (28%). Примерно в такой же мере развитию СО НКО мешают неясное, меняющееся законодательство (27%), неравнозначные требования к коммерческим и некоммерческим организациям, поставляющим социальные услуги (25%; см. рисунок 18). Следует подчеркнуть сокращение доли респондентов, указавших в качестве внешнего препятствия отсутствие государственной системы поддержки НКО, с 22% в 2022 году до 14%.

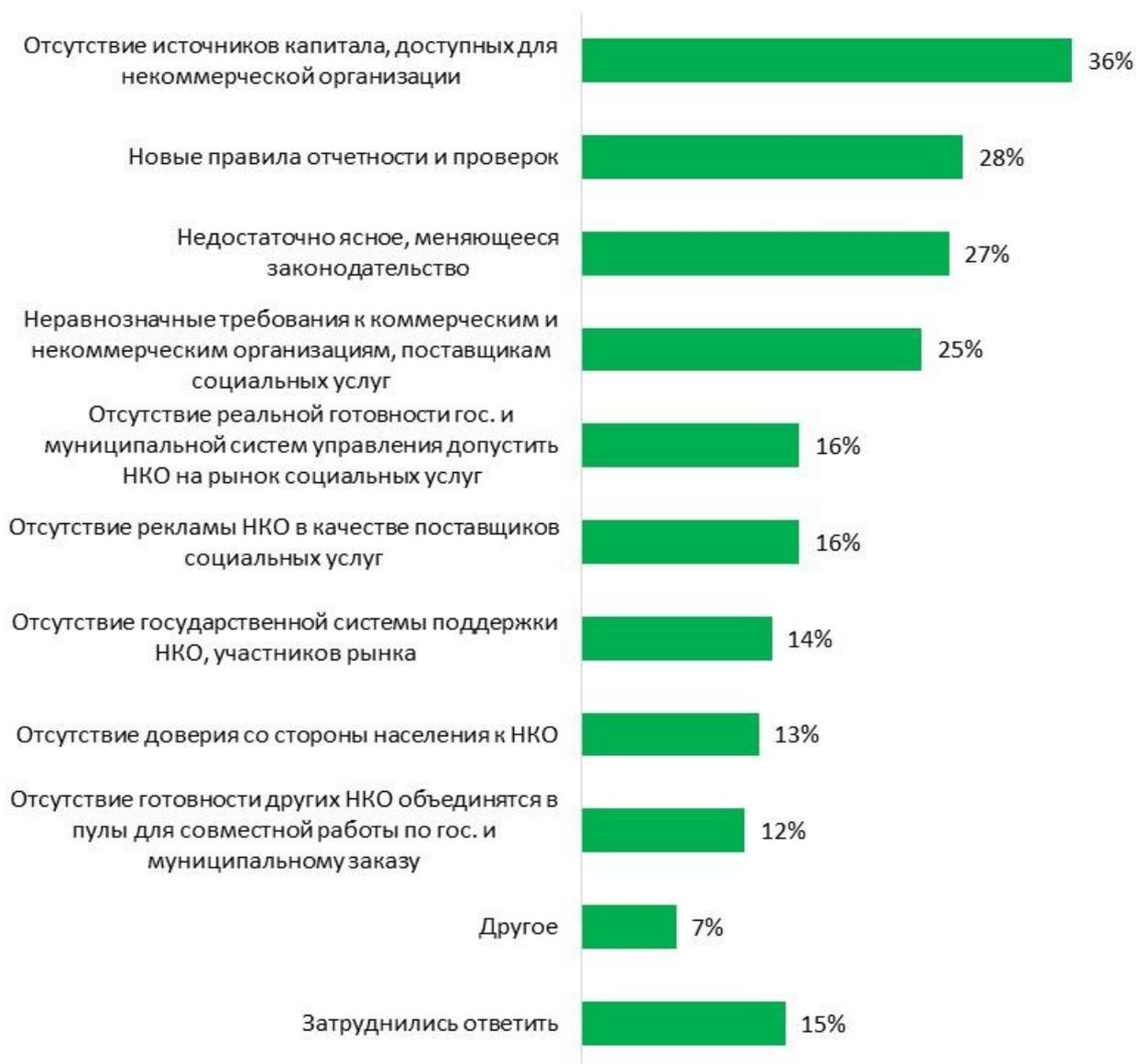


Рисунок 18. Внешние препятствия развития СО НКО, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100, множественный ответ)

Исследование выявило существенное расхождение представлений руководителей и экспертов о степени значимости ряда внешних препятствий развития СО НКО (см. рисунок 19)

По сравнению с руководителями НКО эксперты придают большее значение следующим факторам:

- новые правила отчетности и проверок;
- недостаточно ясное, меняющееся законодательство;
- отсутствие реальной готовности государственных и муниципальных систем управления допустить НКО на рынок социальных услуг;
- отсутствие рекламы НКО в качестве поставщиков социальных услуг;
- отсутствие доверия к НКО со стороны населения.

В свою очередь, руководители НКО значительно чаще, чем эксперты, отмечали среди основных внешних барьеров неравнозначные требования к коммерческим и некоммерческим организациям, поставляющим социальные услуги.



Рисунок 19. Внешние препятствия развития СО НКО, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100) и экспертов (n = 50, множественный ответ)

Приоритет финансовых проблем среди как внешних, так и внутренних препятствий развития СО НКО вполне объясним: по оценкам 75% опрошенных руководителей некоммерческих организаций, основным источником финансирования НКО служат государственные средства (в том числе в виде грантов и субсидий). Только немногим более трети НКО финансируются за счет членских

взносов (39%) и частных пожертвований (35%). Собственной предпринимательской деятельностью занимаются только 19%.

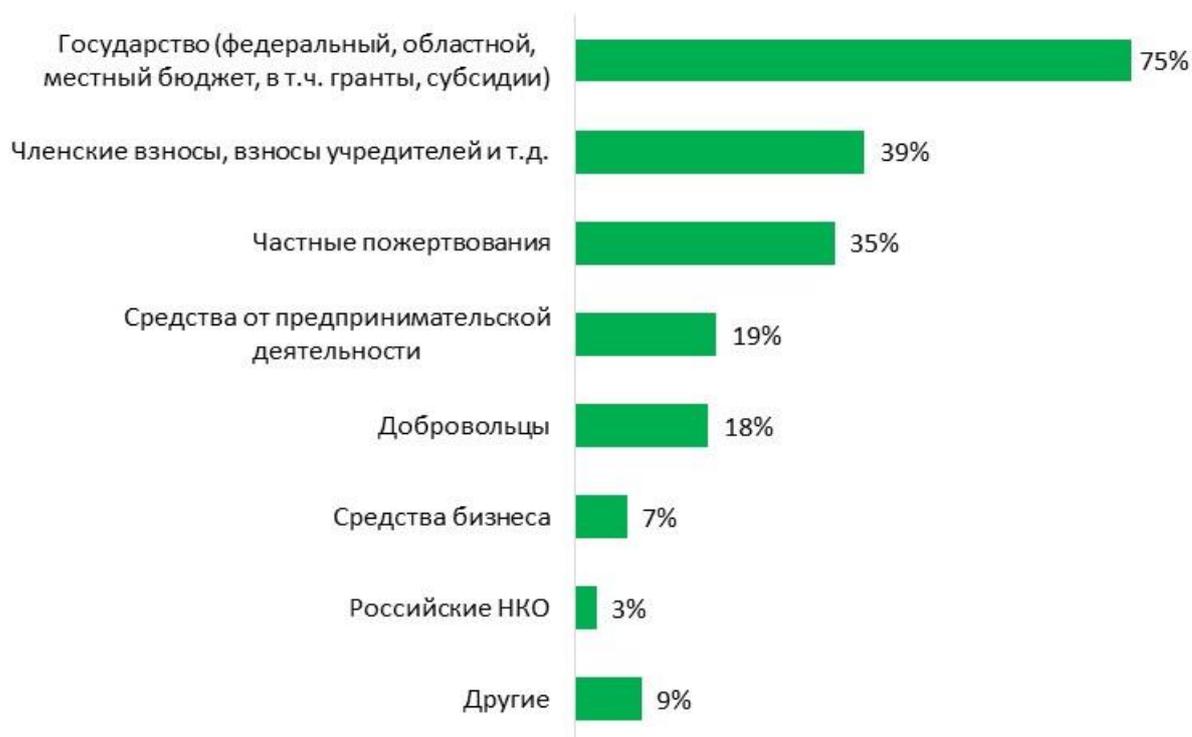


Рисунок 20. Источники финансирования СО НКО, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100, множественный ответ)

В рамках опроса руководителей НКО осуществлялась оценка степени влияния инфраструктурных организаций на развитие сектора НКО по четырем параметрам:

- ресурсное обеспечение НКО (доступность финансирования);
- развитие взаимодействия между НКО;
- профессиональное развитие руководителей и сотрудников НКО;
- укрепление репутаций, формирование имиджа НКО.

Судя по результатам исследования, инфраструктурные организации оказывают на различные параметры развития НКО примерно равное влияние.

Влияние на развитие сектора все анализируемые факторы оказывают примерно в равной степени – различия в оценках незначительны. Чуть более значимым признано влияние на укрепление репутации, имиджа НКО – 29% респондентов охарактеризовали его как сильное и 26% – как умеренное. Относительно сдержанно было оценено влияние инфраструктурных организаций на ресурсное обеспечение НКО: сильным его сочли 17% опрошенных, умеренным – 32% (см. рисунок 21).



Рисунок 21. Степень влияния инфраструктурных организаций на развитие сектора НКО Новосибирской области, в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100)

Материалы данного раздела дают основание сделать вывод о том, что в Новосибирской области на фоне сокращения количества социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области происходит их качественное увеличение. Это означает, что стимулирующие меры, принимаемые региональными властями, оказывают положительный эффект. В целом развитие институтов гражданского общества в НСО имеет позитивную динамику. Вместе с тем деятельность некоммерческого сектора осложнено недостаточностью ресурсов и невысокой активностью граждан.

#### ***1.4. Роль институтов гражданского общества в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности по оказанию гуманитарной помощи жителям новых регионов, принятых в состав Российской Федерации, участникам специальной военной операции и членам их семей***

Оказание гуманитарной помощи жителям новых регионов, принятых в состав Российской Федерации, участникам специальной военной операции и членам их семей в 2023 году оставалось одним из приоритетных направлений деятельности институтов гражданского общества в Новосибирской области. При этом в отчетный период в регионе появились общественные организации, полностью специализирующиеся на указанной деятельности.

Так, 12 января 2023 года в Новосибирской области начал работу региональный штаб Комитета семей воинов Отечества (КСВО). Его председателем стала Наталия Курина, общественник, работник сферы культуры Колыванского района. О создании Комитета семей воинов Отечества стало известно на встрече Президента России Владимира Путина с матерями военнослужащих, которая прошла в резиденции главы государства в Ново-Огарёве 26 ноября 2022 года. Тогда главе государства рассказали, что решение о поддержке семей наших воинов было принято 2 ноября 2022 года на площадке форума «Сообщество», который проводит Общероссийский народный фронт. Организаторами Комитета выступили ведущие российские общественные организации – «Женщины России», «Союз семей военнослужащих», «Союз женщин России», «Матери России».

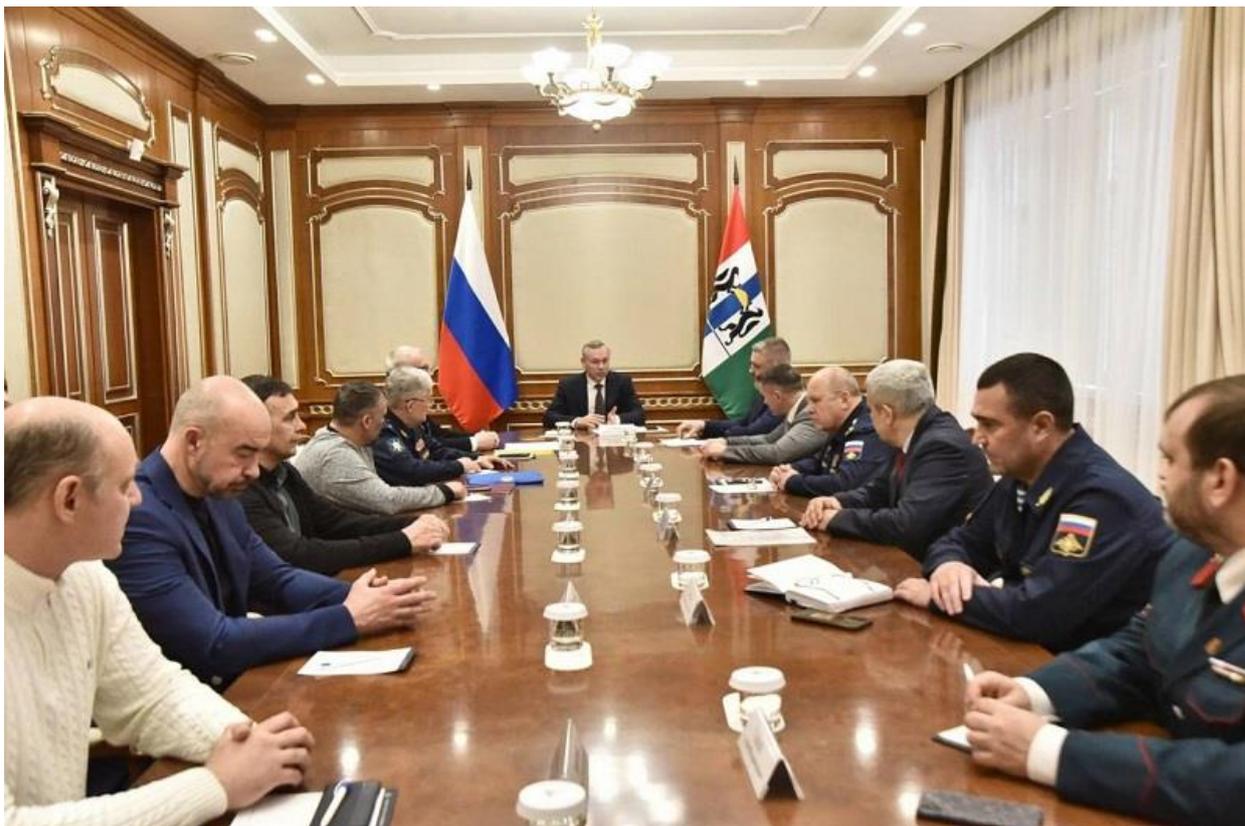
Комитет решает самые разные вопросы, начиная от бытовых и заканчивая оказанием содействия в обеспечении мер помощи и поддержки – юридической, социальной, реабилитационной. Итог работы КСВО Новосибирской области в 2023 году – более 2000 обращений от военнослужащих и членов их семей, большинство из которых были решены положительно. Наряду с органами государственной власти Новосибирской области Комитет принял участие в создании реабилитационного сертификата. Сотрудниками Комитета проведены более 200 мероприятий: уроков Мужества, «Разговоров о важном», направленных на патриотическое воспитание молодежи, открытий памятных парт и досок, увековечивающих память погибших. В копилке Комитета – три крупных реализованных проекта, которые получили высокую оценку участников: «Лица героев», «История в лицах», «Мы вместе». Еще один проект – «Мой папа герой», в его рамках в КСВО доставлялись детские рисунки со всей Новосибирской области. Они демонстрировались на выставке в здании фонда «Защитники Отечества», а затем были отправлены бойцам в зону СВО вместе с письмами, написанными в рамках проекта «Письма солдату».



15 сентября 2023 года в Новосибирске состоялось общее собрание учредителей Ассоциации ветеранов СВО Новосибирской области. В собрании приняли участие руководители Фонда ветеранов спецподразделений «Антитеррор», регионального отделения Общероссийской общественной организации «Российский союз ветеранов Афганистана и специальных военных операций», регионального отделения всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», межрегиональной организации ветеранов воздушно-десантных войск и войск специального назначения «Союз десантников Сибири», ДОСААФ.

Председателем Координационного совета Ассоциации стал ветеран боевых действий (участник СВО в составе батальона «Вега»), президент Фонда ветеранов спецподразделений «Антитеррор» Владимир Шувев.

Ассоциация ветеранов СВО Новосибирской области образована с целью консолидации участников специальных военных операций для защиты их прав, представления интересов, вовлечения в общественную жизнь страны и патриотическое воспитание граждан. Свою работу Ассоциация выстраивает в тесном взаимодействии с филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» и региональным штабом «Комитета семей воинов Отечества».



При Общественной палате Новосибирской области функционирует штаб по координации деятельности НКО и активистов, желающих помогать военным и их семьям. В 2023 году общими усилиями было собрано более 140 тонн гуманитарного груза нашим бойцам, на передовую его доставили восемь фур. Подробности о вкладе ОП НСО в помощь участникам специальной военной операции представлены в разделе 4 данного Доклада.



8 июня 2023 года в Новосибирской области состоялся круглый стол «Всё для победы». Общественники, бизнесмены и представители власти обсудили лучшие гуманитарные миссии в отношении Донбасса. В диалоге, организованном в рамках форума «Гражданский диалог», участвовали 30 общественных организаций, 70 предпринимателей и представители исполнительной власти.

Во время рабочих визитов в муниципальные районы и городские округа Новосибирской области в 2023 году глава региона Андрей Травников получил обращения ряда волонтерских организаций по вопросу оказания поддержки в изготовлении маскировочных сетей. Региональным министерством промышленности, торговли и развития предпринимательства при участии министерства региональной политики и общественной организацией Ассоциация «Интеграция» оперативно закупила необходимые материалы: шнуры различных видов, ткани оксфорд и спандбонд, нитки, основу для плетения – сетевую дель. Общий объем приобретенных материалов составил более 6 тонн на сумму порядка 4 млн. руб. Первую партию материалов 12 октября 2023 года получили представители Тогучинского и Колыванского районов, общественная организация г. Бердска «Армия Добра», «ZOV Журавки 54» Чистоозёрного района, общественная организация Новосибирска «СвоихНеБросаем» и общественная организация ТОС «Ельцовский» Заельцовского района г. Новосибирска.



Среди многих других институтов гражданского общества Новосибирской области активную деятельность в поддержку участников специальной военной операции и жителей новых российских регионов осуществляет народное

волонтерское движение «Линия Z Маслянино» (Маслянинский район). Его участники шьют дождевики и одеяла, изготавливают маскировочные сети, а также на регулярной основе отправляют гуманитарные грузы в зону СВО со всем необходимым: от прицелов и тепловизоров до лекарств и продуктов питания.



С марта по ноябрь 2023 года новосибирские молодогвардейцы 36 раз посетили новые регионы России. В госпиталях ребята работали ассистентами операционных сестер, медбратьями, помогали сотрудникам реанимации и службы эвакуации, в гуманитарных штабах «Единой России» помогали выдавать продукты, оказывали адресную помощь маломобильным гражданам, работали на пунктах обогрева, принимали участие в организации референдума в новых регионах. За участие в гуманитарной миссии на Донбассе президент РФ Владимир Путин поблагодарил руководителя Новосибирского регионального отделения «Молодой гвардии Единой России» Данила Лузгина.



Также стоит отметить благотворительный проект «Тыл России», реализованный под руководством председателя регионального отделения «Союза отцов России» Сергея Майорова и при поддержке политической партии «Справедливая Россия – За правду». Важной частью проекта стал пошив специальных накидок для бойцов, делающих их невидимыми для тепловизоров врага за счёт теплоудерживающих материалов. «Тыл России» осуществлял и сбор традиционной гуманитарной помощи – лекарств, продуктов и тёплых вещей, а также приобрел для воинов несколько автомобилей.

Вопросы гуманитарной помощи участникам СВО и жителям новых территорий обсуждались 12 мая 2023 года на встрече Губернатора Новосибирской области Андрея Травникова с председателем регионального отделения Российского Красного Креста Еленой Кокориной. «Важна активная и системная работа мощной структуры Красного Креста по сбору и доставке гуманитарного груза на Донбасс, – подчеркнул глава региона. – У правительства Новосибирской области и регионального отделения Красного Креста сложились партнёрские отношения. И мы готовы продолжать и развивать это сотрудничество, обсуждать новые проекты, инициативы». Было отмечено, что только за первые пять месяцев 2023 года новосибирским Красным Крестом для помощи военнослужащим было собрано и передано через партнёрские организации около 15 тонн гуманитарного груза.

В ноябре 2023 года Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» провела акцию по сбору медикаментов, изделий медицинского назначения для госпиталя в зоне СВО. К акции подключилось более 30

предпринимателей, было собрано 20 коробок и свыше трех тысяч товаров – костыли, тактические турникеты, шприцы, антибиотики, таблетки, мази, катетеры, корсеты, бандажи и многое другое.



Помимо прочего, 2023 год запомнился жителям региона масштабной информационной поддержкой патриотической тематики, которую развернул Центр патриотического воспитания. Одним из самых заметных стал медиапроект #ЯВИЖУ, посвященный военнослужащим СВО. В рамках проекта были задействованы уличные конструкции, метрополитен и другие рекламные носители, а также напечатано более 80 тысяч тематических открыток. На этих открытках жители региона писали слова поддержки и благодарности нашим бойцам на передовой. И все послания совместно с региональным отделением Народного фронта были доставлены в зону СВО.

Добровольческую деятельность по оказанию гуманитарной помощи жителям новых территорий, участникам СВО в Новосибирской области осуществляют не только светские общественные организации, но и религиозные объединения – прежде всего, Русская Православная Церковь. Так, 13 сентября 2023 года состоялась церемония подписания соглашения между филиалом Государственного фонда поддержки участников СВО «Защитники Отечества» и Новосибирской Епархией РПЦ. Среди ключевых направлений совместной работы – оказание на

безвозмездной основе гуманитарной, духовной и социальной помощи (в том числе в виде социального обслуживания) ветеранам и членам их семей, а также участникам СВО, находящимся на лечении в медицинских учреждениях, и содействие в уходе за ветеранами, нуждающимися в посторонней помощи, с привлечением сотрудников православных религиозных организаций, сестричеств милосердия, патронажных служб, групп милосердия.



С началом специальной военной операции на Украине в храмах Новосибирской митрополии активно осуществляется сбор гуманитарной помощи воинам Российской армии и жителям Донбасса. Для воинских подразделений это не только одежда и обувь, продукты питания и лекарства, средства оказания первой медицинской помощи и предметы гигиены, но и полноприводные автомобили, инструменты, необходимые в строительстве оборонительных рубежей и др. В 2023 году соединения и части Вооружённых Сил, выполняющие боевые задачи по плану специальной военной операции, получили от Новосибирской митрополии 65 тонн гуманитарных грузов, ещё 6,5 тонны было направлено жителям Донецкой и Луганской народных республик и полтонны – беженцам на ПВР.

За это время вместе с гуманитарной помощью бойцам на передовой переданы 10 тысяч карманных молитвословов и наборов воина с поясами со спасительной молитвой «Живый в помощи Вышняго», а также боле 6,5 тысячи

писем и открыток от детей – учащихся воскресных православных гимназий и среднеобразовательных школ Новосибирска и Новосибирской области. В некоторых храмах приспособили отдельные помещения для изготовления маскировочных сетей и окопных свечей, медицинских носилок и непромокаемых плащей, защитных костюмов разведчиков и снайперов и некоторых элементов боевой экипировки воинов.

Активное участие институтов гражданского общества НСО в осуществлении добровольческой (волонтерской) деятельности по оказанию гуманитарной помощи жителям новых регионов России, участникам специальной военной операции и членам их семей свидетельствует о высоком уровне патриотизма жителей Новосибирской области.

## ГЛАВА 2. ГРАЖДАНСКАЯ АКТИВНОСТЬ: СОСТОЯНИЕ, ИНСТИТУТЫ И МЕХАНИЗМЫ ЕЕ РАЗВИТИЯ

### 2.1. Потенциал развития СО НКО Новосибирской области

Для выявления потенциала развития социально ориентированных некоммерческих организаций Новосибирской области был проведен опрос руководителей 100 НКО.

Более половины респондентов (51%) представляли НКО, которые существуют на рынке социальных услуг более 10 лет. (см. рисунок 22). Длительное существование большинства некоммерческих организаций, участвовавших в исследовании, свидетельствует о благоприятных условиях для стабильной деятельности НКО в регионе.

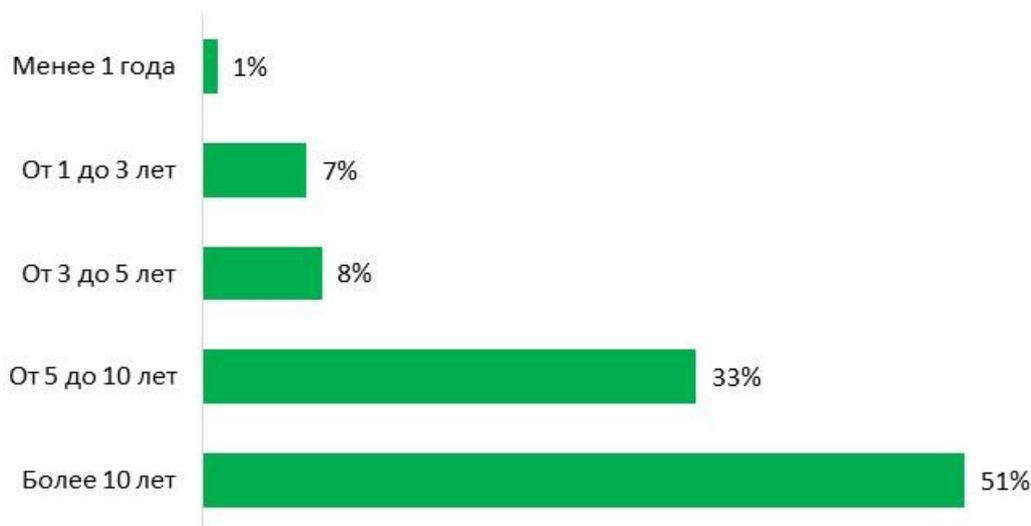


Рисунок 22. Срок существования социально ориентированных некоммерческих организаций, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Среди участников опроса преобладали представители социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере (44%), образовании (31%) и благотворительности (22%; см. рисунок 23).

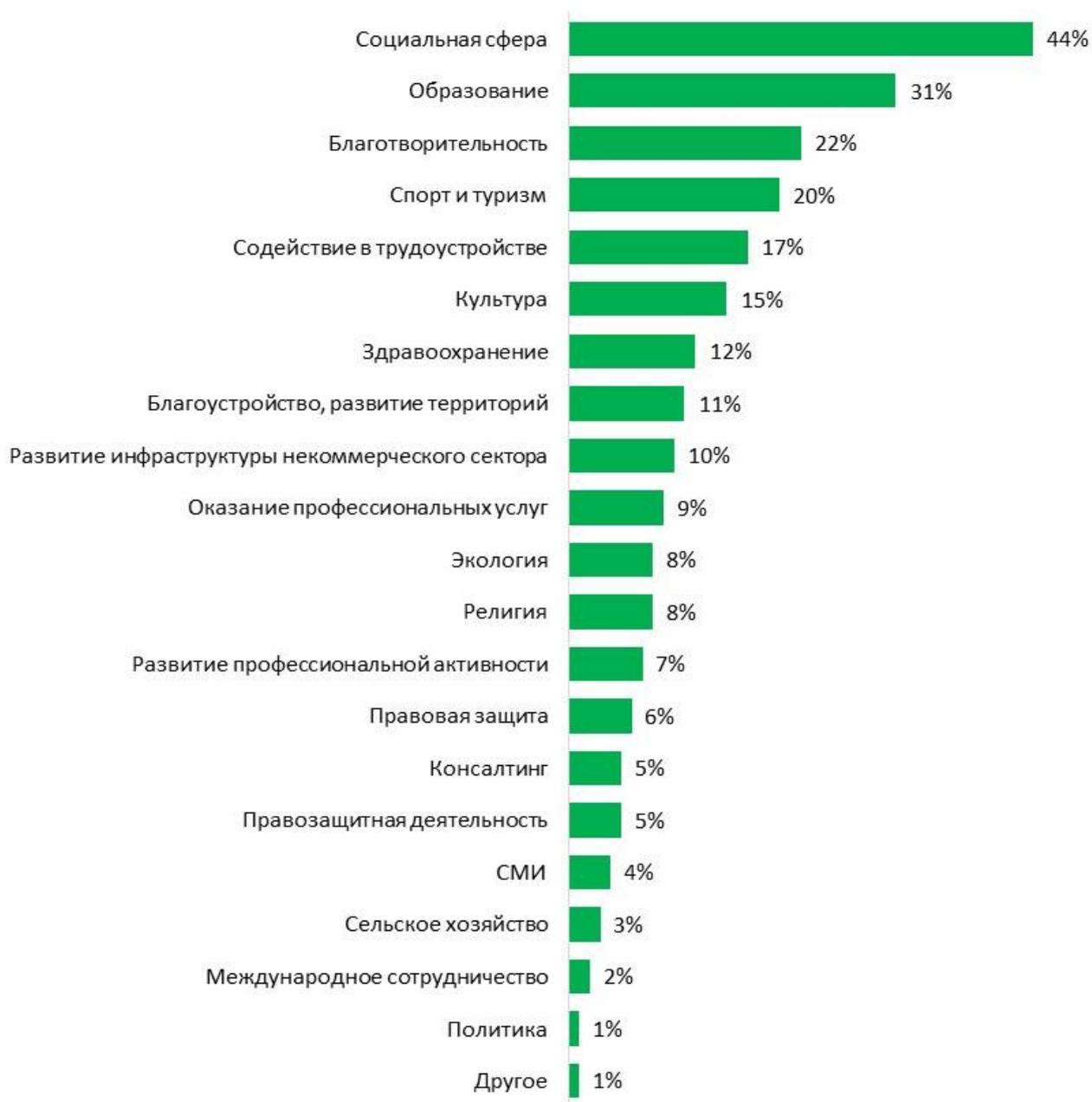


Рисунок 23. Сферы деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

Основные целевые группы, с которыми работают опрошенные руководители СО НКО – молодежь (63%), дети (61%), семьи (44%), пенсионеры (45%), ветераны (41%; см. рисунок 24).



Рисунок 24. Основные целевые группы социально ориентированных некоммерческих организаций, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

Оценка потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций проводилась по следующим блокам:

- командный потенциал;
- лидерский потенциал;
- франдрайзинговый потенциал;
- имиджевый потенциал;
- партнерский потенциал;
- оценочный потенциал;
- технологический потенциал;
- сервисный потенциал.

### **Командный потенциал**

В штате относительного большинства НКО (29%) насчитывается не более 5 сотрудников. 14% организаций имеют в своем штате от 5 до 9 сотрудников, 13% - от 10 до 19, 17% - более 20 (см. рисунок 25).

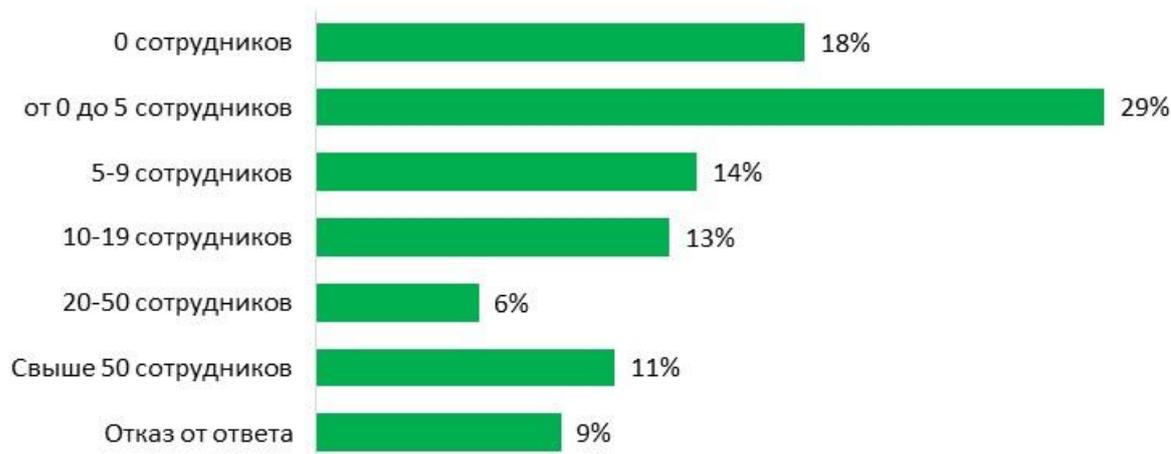


Рисунок 25. Количество сотрудников в СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Кроме штатных сотрудников в деятельности 84% СО НКО участвуют добровольцы, причем в большинстве случаев число привлеченных волонтеров достаточно велико: от 20 до 50 человек (в 20% случаев) или даже свыше 50 (в 26% организаций; см. рисунок 26). Не имеют добровольцев всего 2% СО НКО. По сравнению с 2022 годом наблюдается увеличение количества добровольцев, регулярно помогающих СО НКО.

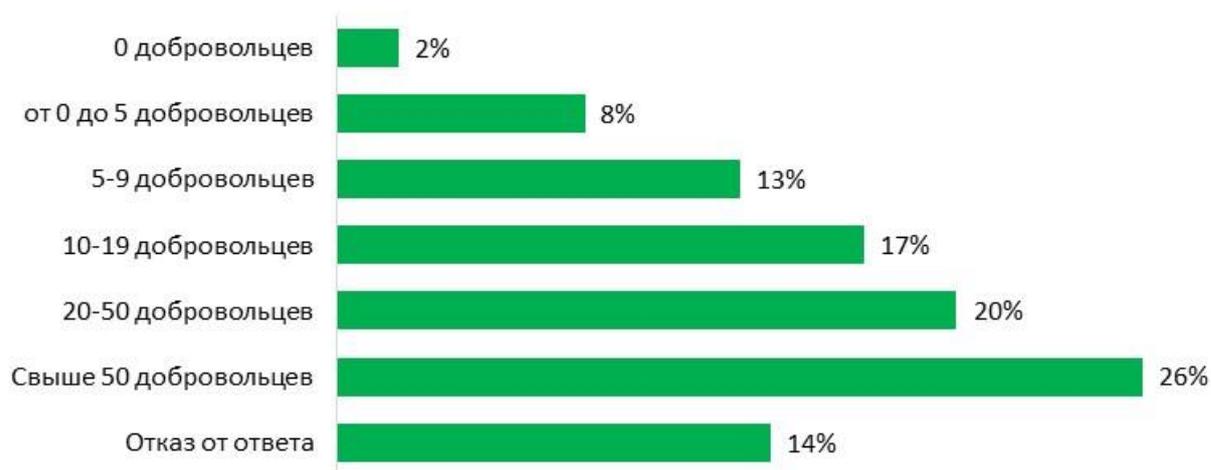


Рисунок 26. Количество добровольцев в СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

38% опрошенных руководителей НКО заявили, что имеющегося количества добровольцев им достаточно, но 46% хотели бы привлечь больше добровольцев. Только 16% не работают с добровольцами и не испытывают такой потребности.

Третий год подряд сохраняется положительная динамика числа СО НКО, обладающих отработанными и стабильными технологиями привлечения добровольцев: 31% в 2021 г., 38% в 2022 г. и 40% в отчетный период. Еще 27% организаций имеют небольшой опыт привлечения добровольцев и продолжают его активно развивать. У 17% некоммерческих организаций есть сформировавшийся коллектив добровольцев, но они не обладают технологиями привлечения новых. 5% СО НКО понимают, что добровольцы им нужны, но опыт по их привлечению оказался неудачным, и только 11% организаций не предпринимали попыток задействовать добровольцев и не собираются этого делать (см. рисунок 27).

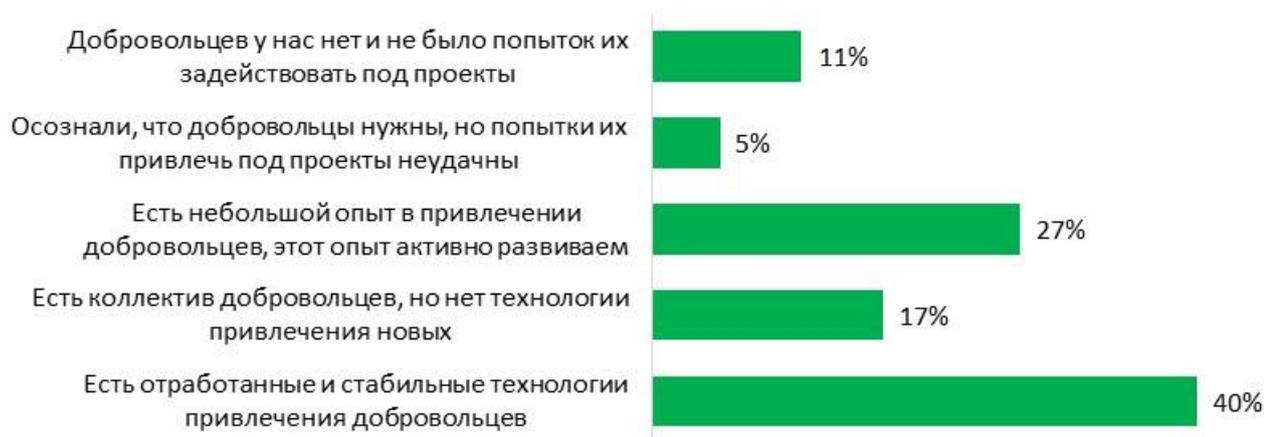


Рисунок 27. Опыт СО НКО в привлечении добровольцев, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Наличие экспертов в своей организации отметили 30% респондентов. 42% СО НКО кроме своих экспертов привлекают еще и сторонних. 12% представителей социально ориентированных некоммерческих организаций сказали, что своих экспертов не имеют и при необходимости привлекают сторонних. Не требуются эксперты только 16% СО НКО (см. рисунок 28).

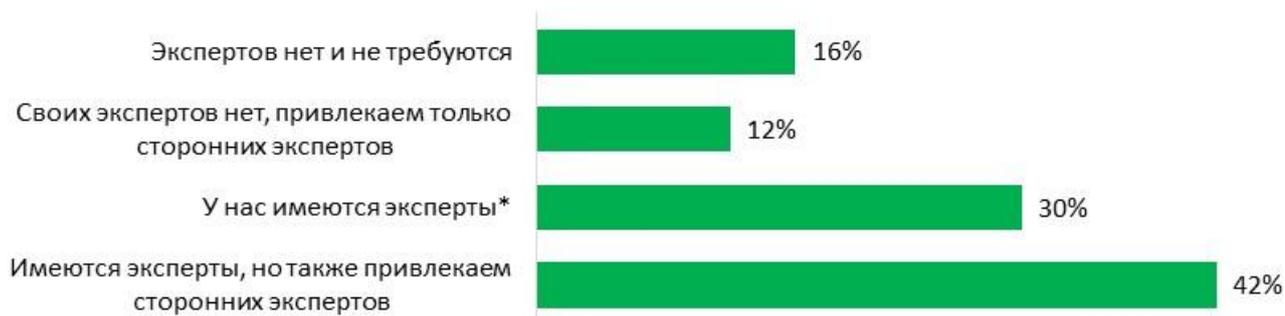


Рисунок 28. Опыт СО НКО в привлечении экспертов, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Число экспертов, работающих в СО НКО, как правило, невелико: не более 9 человек (в 37% случаев) или 5 (33%; см. рисунок 28).

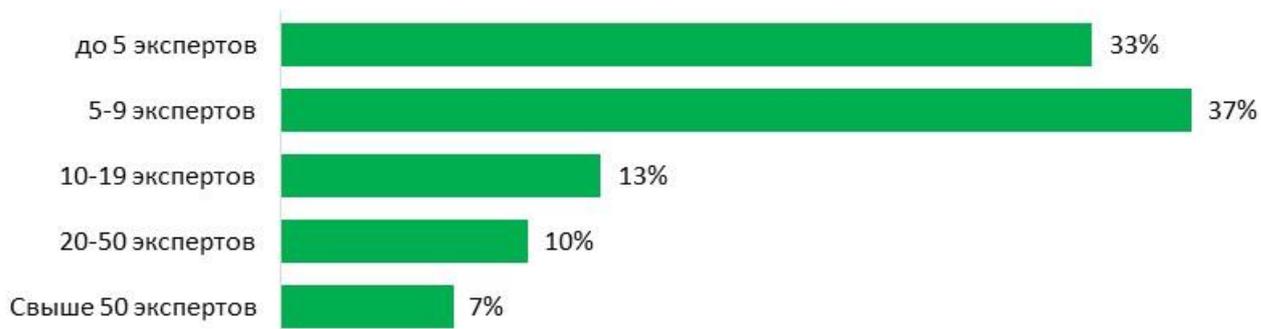


Рисунок 29. Количество экспертов в СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Свое умение решать любые конфликтные ситуации конструктивным путем задекларировали руководители 85% социально ориентированных некоммерческих организаций. Только 1% признались, что у них такого навыка нет (см. рисунок 30).



Рисунок 30. Степень умения руководителей СО НКО решать конфликтные ситуации внутри организации конструктивным путем, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Распределение должностных обязанностей четко обозначено в 72% СО НКО. В 10% организаций трудовые обязанности определены недостаточно четко, в 16% организациях распределение обязанностей сотрудников и добровольцев происходит только в некоторых случаях (см. рисунок 31).

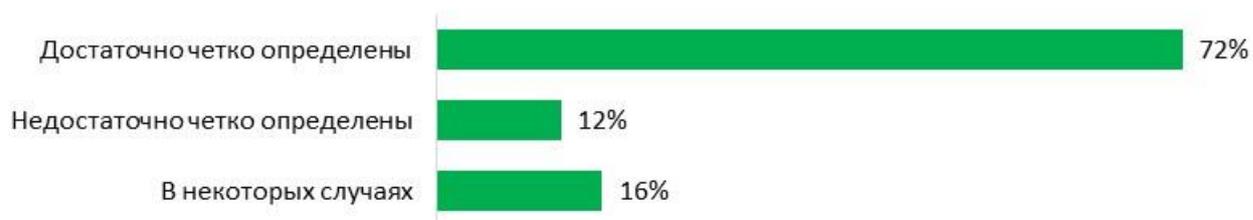


Рисунок 31. Степень определенности должностных обязанностей среди сотрудников и добровольцев в СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Моральный климат в своих организациях, отношения между персоналом, правлением и добровольцами положительно оценили подавляющее большинство респондентов – 93% (см. рисунок 32).

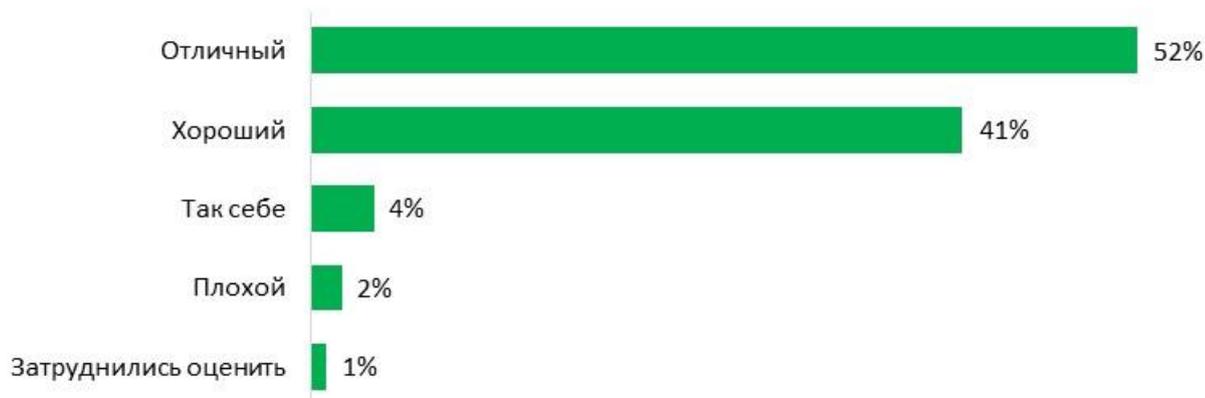


Рисунок 32. Оценка морального климата внутри СО НКО и отношений между персоналом, правлением и добровольцами, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Полностью укомплектован штат и сформирована команда, позволяющая организации выжить даже после ухода лидера, примерно в каждой третьей СО НКО (29%).

В 19% организациях имеются штатные эксперты с большим опытом работы в своей сфере, возможна взаимозаменяемость специалистов.

27% представителей СО НКО указали, с одной стороны, на укомплектованность команды и наличие штатных сотрудников в их организациях, а с другой – на необходимость привлечения сторонних экспертов.

В 18% СО НКО есть сотрудники с высокой степенью ответственности. Но при этом штат организации состоит в основном из добровольцев, и существует нехватка экспертов.

Отсутствие постоянной команды, распределения функционала сотрудников и ответственности отметили 6% представителей социально ориентированных некоммерческих организаций. Еще в 1% организаций еще не сформировалась административная структура, не хватает кадров, обязанности сотрудников не определены (см. рисунок 33).

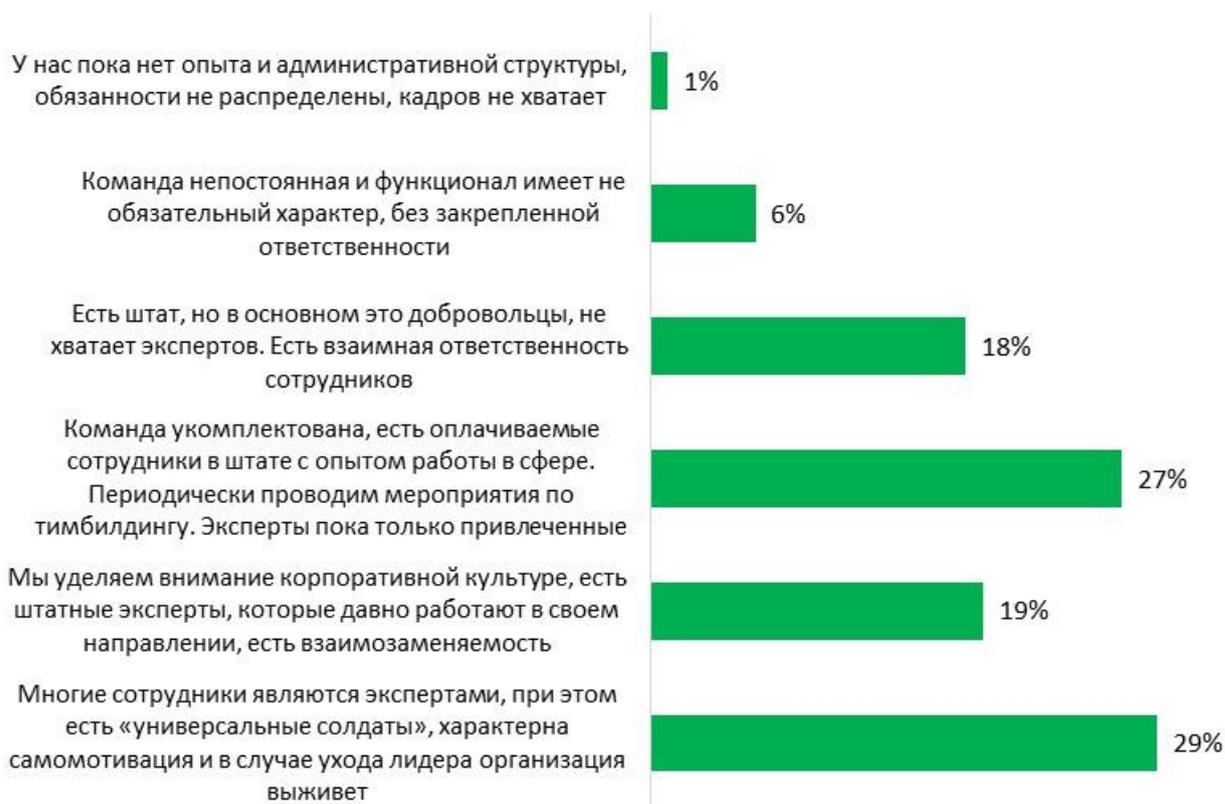


Рисунок 33. Распределение ответов на вопрос «Оцените слаженность вашей команды, включающей экспертов, и укомплектованность штата», в % от числа опрошенных руководителей некоммерческих организаций (n = 100)

Оценивая командный потенциал СО НКО Новосибирской области, можно сделать следующие выводы:

1. 72% организаций имеют штатных сотрудников.
2. 84% организаций имеют добровольцев, при этом среди СО НКО существует запрос на увеличение числа волонтеров.
3. Основная доля СО НКО имеет успешный опыт для привлечения добровольцев. С проблемами при привлечении добровольцев сталкивались всего 5% организаций.
4. Укомплектованность экспертами СО НКО высокая. 84% организаций имеют их в штате или привлекают по необходимости.
5. В подавляющем большинстве сложился хороший моральный климат, конфликтные ситуации решаются конструктивно.
6. 75% СО НКО имеют укомплектованный штат и сформированную команду, уделяют внимание развитию корпоративной культуры и сплоченности. В большинстве организаций развита взаимозаменяемость сотрудников, которые имеют высокую степень самомотивации.

В целом командный потенциал некоммерческих организаций Новосибирской области следует оценить как высокий.

### **Лидерский потенциал**

Относительное большинство участников опроса (41%) оценили лидера организации как опытного, со стратегическим мышлением, способного организовать и контролировать процесс. Немногим меньшей оказалась доля респондентов (38%), указавших, что лидер опытный, работает в некоммерческом секторе давно, понимает, как меняется в нем ситуация, может менять стратегию в зависимости от приоритетов, готов организовать новые процессы в организации.

Лишь 11% организаций имеют активного лидера, пусть с недостаточным опытом и навыками, но понимающего, как их приобрести. Еще в 5% социально ориентированных некоммерческих организаций лидер неопытный, но имеет стратегические планы по дальнейшему развитию организации. Только в 4% СО НКО лидер неопытный и пока не умеющий мыслить стратегически. И лишь 1% представителей социально ориентированных некоммерческих организаций ответили, что у организации нет лидера, он есть только у проекта (см. рисунок 34).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что лидерский потенциал организаций некоммерческого сектора Новосибирской области высокий.



Рисунок 34. Оценка лидеров СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

### **Фандрайзинговый потенциал**

Основным источником финансовой поддержки деятельности СО НКО является государственная поддержка (в том числе в виде субсидий и грантов), ее получают 75% организаций. Следующие по степени значимости источники

поступления денежных средств это - членские взносы/ взносы учредителей (39%) и частные пожертвования (35%).

Денежные средства от предпринимательской деятельности получают 19% социально ориентированных некоммерческих организаций, от добровольцев – 18%. Меньше всего финансирование поступает от субъектов предпринимательства (7%) и российских НКО (3%; см. рисунок 35).

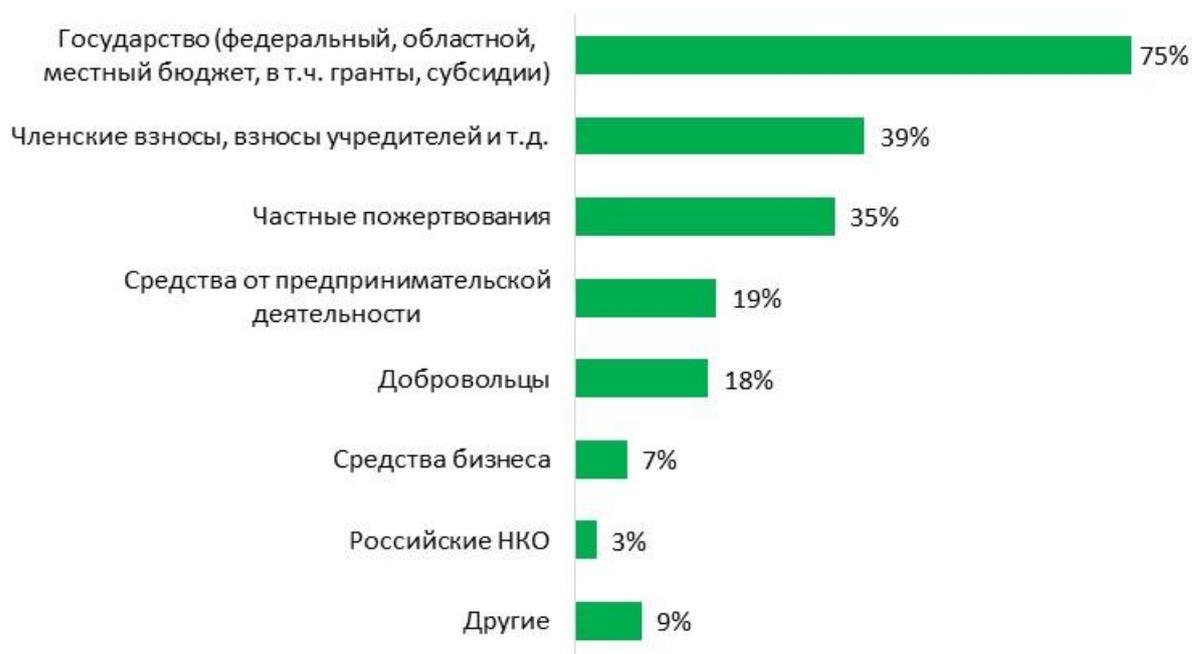


Рисунок 35. Источники финансирования СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

Относительное большинство СО НКО (26%) имеют успешный опыт финансовой поддержки на протяжении ряда лет, но только одним способом. Еще 22% применяли несколько способов привлечения финансовых средств, но бессистемно.

15% организаций имеют успешный опыт получения финансовой поддержки своей деятельности, но в отработанную технологию он еще не перерос. Впервые получили помощь 12% организаций.

Успешная система по привлечению финансирования сложилась в 13% социально ориентированных некоммерческих организаций, а 11% СО НКО обеспечивают свою устойчивость за счет целевого капитала и оказания платных услуг.

Неудачей закончились попытки привлечь финансовую поддержку лишь 1% СО НКО (см. рисунок 36).

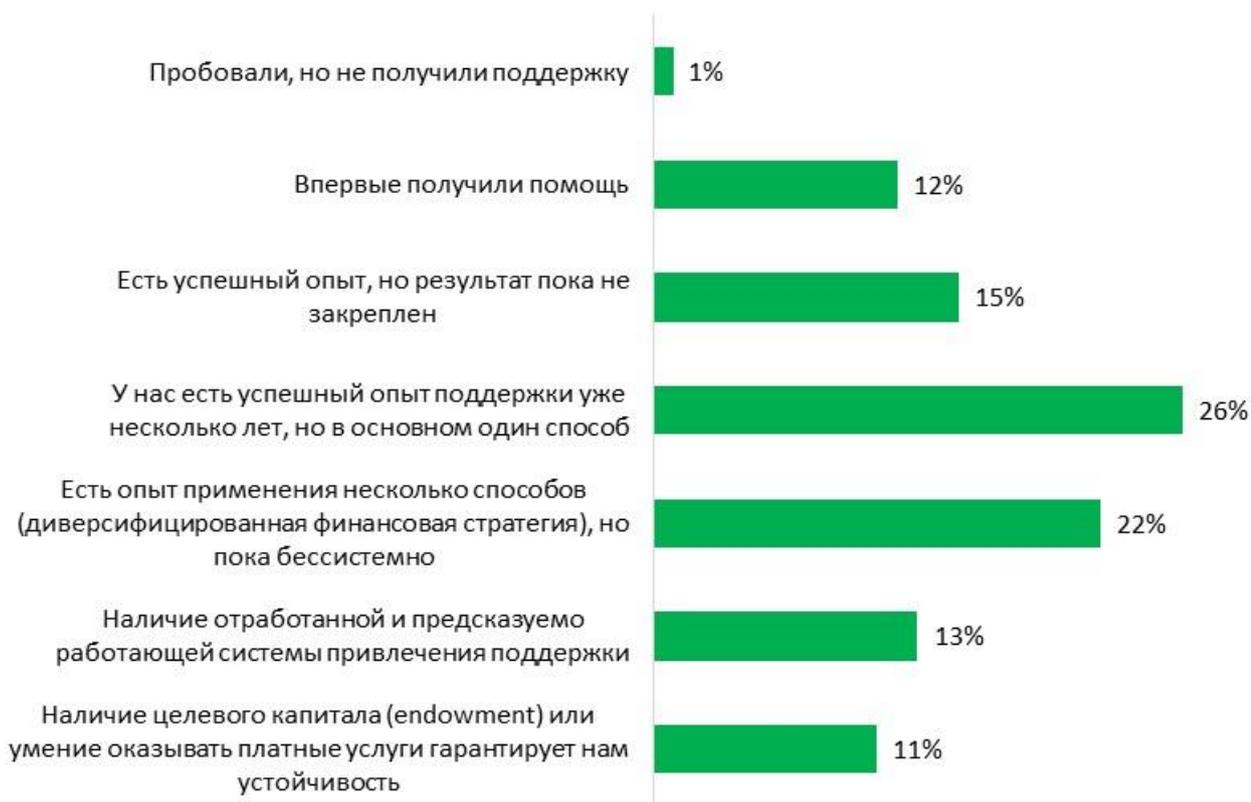


Рисунок 36. Ресурсная устойчивость СО НКО, умение получать гранты, работать со спонсорами, проводить фандрайзинговые акции, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

Таким образом, большинство социально ориентированных некоммерческих организаций Новосибирской области обладают должной ресурсной устойчивостью, им присуще умение получать гранты, работать со спонсорами, проводить фандрайзинговые акции. Это свидетельствует о стабильности региональных институтов гражданского общества и наличии у них потенциала для развития.

### ***Имиджевый потенциал***

37% представителей социально ориентированных некоммерческих организаций выразили уверенность, что их организация хорошо известна целевой аудитории, у нее сформирован бренд, узнаваемый на уровне Новосибирской области. По словам 21% респондентов, их организация известна и узнаваема даже за пределами региона. Еще 11% организаций пока только формируют свой бренд, но при этом активно работают над расширением своего присутствия в информационном пространстве.

Каждая пятая СО НКО (22%) ограничивается размещением информации о себе на собственных Интернет-ресурсах. И только 9% руководителей СО НКО признались, что их организация мало кому известна и ее информационное продвижение практически отсутствует (см. рисунок 37).



Рисунок 37. Узнаваемость и представленность СО НКО во внешней среде, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Миссия организации, как атрибут имиджа, есть у 90% СО НКО Новосибирской области. Чаще всего (в 71% случаев) она сформулирована в Уставе. У 12% организаций миссия является элементом стратегии развития, у 11% она обозначена в Программе деятельности. Во всех документах миссия отражена в 6% СО НКО (см. рисунок 38).

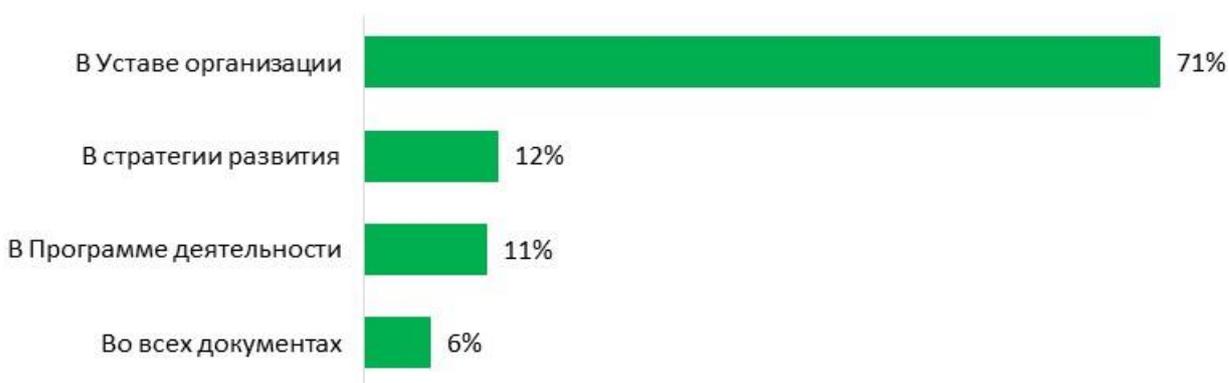


Рисунок 38. Где отражена миссия СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

71% СО НКО сформировали свою миссию путем обсуждения между членами организации. У 45% организаций миссия сформирована на личном представлении руководителя о проблеме.

К опросу потенциальных потребителей своих услуг для формулирования миссии прибегли 8% СО НКО, примерно столько же организаций (7%) при

формировании миссии ограничились собственными предположениями (см. рисунок 39).

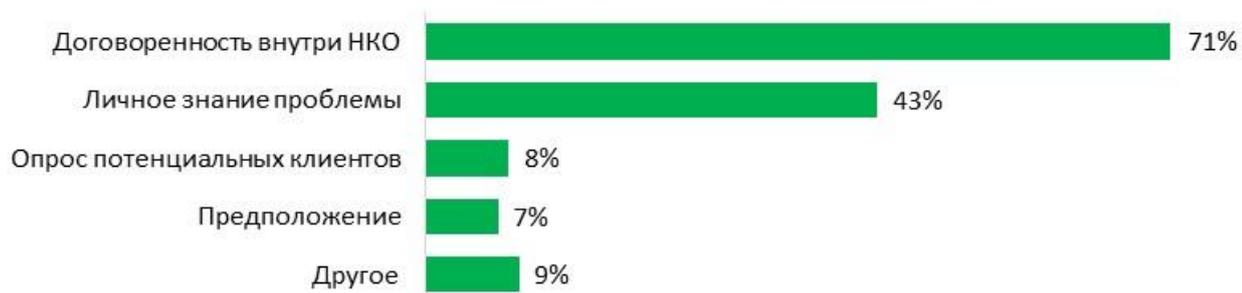


Рисунок 39. Источники формирования миссии СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

61% руководителей СО НКО, участвовавших в опросе, могут четко рассказать о деятельности своей организации и убеждены, что миссия понятна и задает вектор направления деятельности.

У 12% организаций миссия сформулирована, их руководители понимают ее влияние на проект, но затрудняются примерами такого влияния. Руководители 6% организаций, наоборот, могут привести примеры деятельности в соответствии с миссией, но понимания ее влияния на проект у них нет (см. рисунок 40).



Рисунок 40. Оценка миссии СО НКО ее руководителями, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Информацию о своей деятельности большинство СО НКО распространяют посредством социальных сетей (93%), собственных Интернет-сайтов (72%), а также участия в публичных мероприятиях (57%).

Для формирования имиджа 54% организаций публикуют годовые отчеты 53% участвуют в конференциях и выставках. 40% СО НКО формируют презентационные материалы, 39% сами организуют конференции и круглые столы, 29% проводят дни открытых дверей, 27% консультируют о своей деятельности. Каждая четвертая СО НКО (24%) проводит пресс-конференции и размещает публикации о своей деятельности в СМИ (см. рисунок 41).

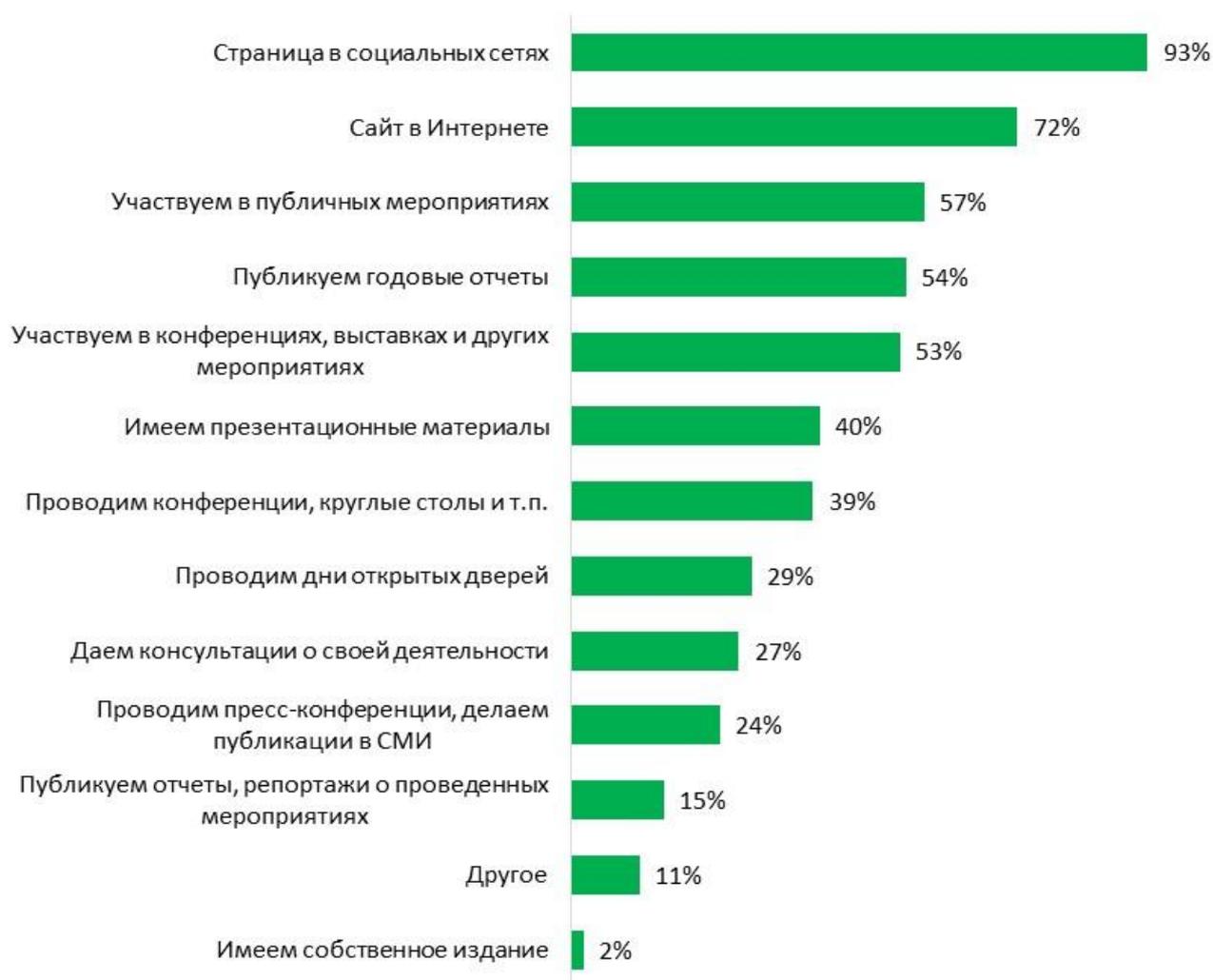


Рисунок 41. Способы формирования имиджа и создания информационной открытости СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100, множественный ответ)

Подводя итоги, можно сделать заключение о том, что основная доля социально ориентированных некоммерческих организаций Новосибирской области уделяет большое внимание формированию своего имиджа, доводит информацию о своей деятельности до целевой аудитории на регулярной основе.

### **Партнерский потенциал**

Устойчивые партнерские отношения во всех сферах деятельности налажены у большинства СО НКО Новосибирской области (58%). У 36% организаций есть небольшое количество партнеров, но они не устойчивы и не постоянны. 4% организаций находятся в поиске партнеров, а 2% не только не имеют партнеров, но и не понимают, кто бы мог им стать (см. рисунок 42).

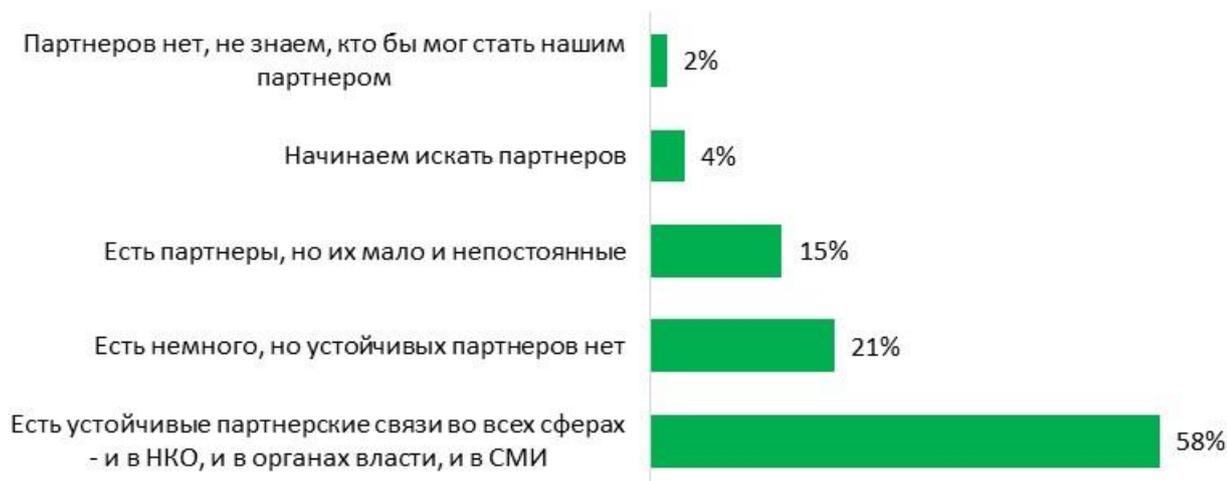


Рисунок 42. Наличие у СО НКО партнеров, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Доминирующая часть СО НКО (43%) имеют до 5 постоянных партнеров. Кроме того, относительно часто (в 27% случаев) организации имеют от 10 до 19 партнеров.

От 5 до 9 партнеров имеют 11% организаций, от 20 до 50 – 4%, свыше 50 – 9% (см. рисунок 43).

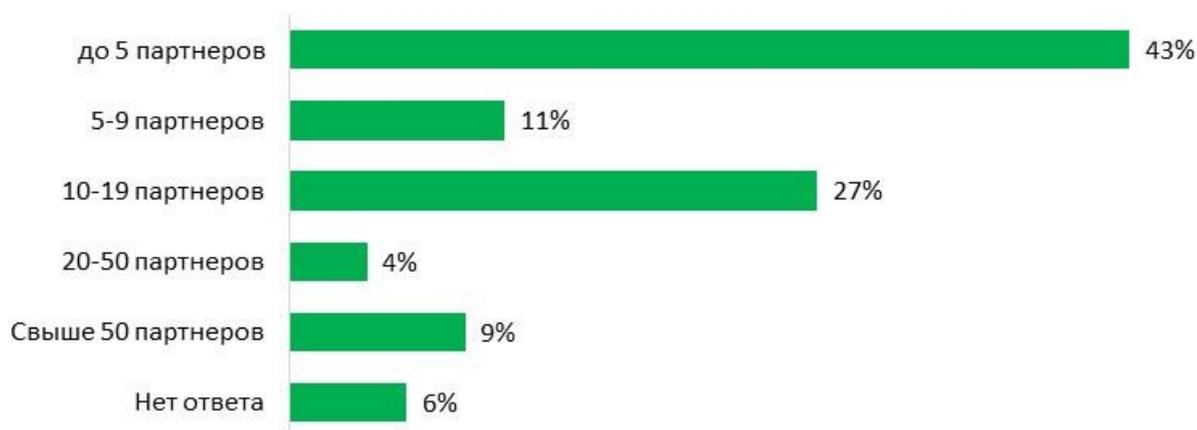


Рисунок 43. Количество партнеров СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Активное и постоянное взаимодействие СО НКО происходит в большей степени с Общественной палатой НСО (59%) и некоммерческими организациями (44%). Реже всего респонденты декларировали регулярное взаимодействие своих

организаций с объединениями предпринимателей (12%) и органами власти (11%; см. рисунок 44).



Рисунок 44. Взаимодействие СО НКО с институтами гражданского общества, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

За поддержкой в ресурсные центры обращаются 71% СО НКО Новосибирской области. Наиболее востребованные формы поддержки – консультирование (31%) и содействие формированию новых источников финансирования (19%; см. рисунок 45).

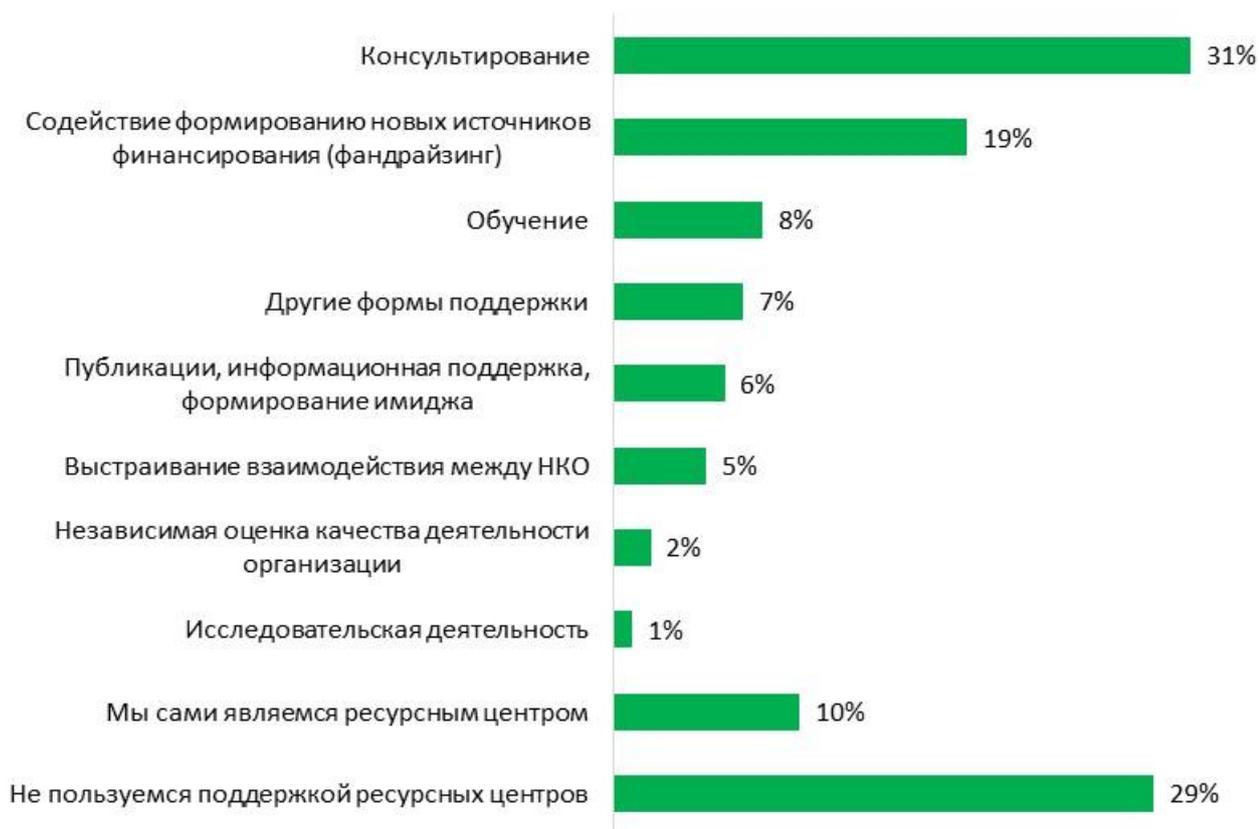


Рисунок 45. Спрос СО НКО на формы поддержки ресурсных центров, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

В ходе исследования руководителям СО НКО было предложено оценить степень влияния ресурсных центров на развитие некоммерческого сектора. Вариант ответа «Сильное влияние» преобладал в отношении таких параметров, как укрепление репутации, формирования имиджа НКО (29%), развитие взаимодействия между НКО (28%), профессиональное развитие руководителей и сотрудников НКО (24%). Влияние ресурсных центров на доступность финансирования для НКО чаще всего характеризовалось как «умеренное» (32%; см. рисунок 46).



Рисунок 46. Мнение руководителей социально ориентированных некоммерческих организаций о степени влияния инфраструктурных организаций на развитие сектора НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

По оценке партнерского потенциала можно сделать следующие выводы:

1. Доля СО НКО, имеющих устойчивые партнерские отношения, относительно незначительно превышает количество организаций, у которых есть нерешенные задачи по созданию устойчивой сети партнеров: 58% и 42% соответственно.

2. У большинства СО НКО не организовано активное и регулярное взаимодействие с другими институтами гражданского общества (за исключением взаимодействия с Общественной палатой Новосибирской области).

3. Степень влияния ресурсных центров на различные аспекты деятельности СО НКО преимущественно оценивается как умеренная и ниже.

Следовательно, партнерский потенциал СО НКО Новосибирской области можно оценить как средний.

### **Стратегический потенциал**

Стратегический план действий имеют 87% СО НКО. В большинстве организаций он корректируется регулярно: раз в полгода (39%) или ежегодно (36%). Реже, чем раз в год, свой стратегический план обновляют только 3% организаций, а каждая пятая СО НКО (20%) разрабатывает стратегический план только при своем создании (см. рисунок 47).



Рисунок 47. Частота проведения собраний по стратегическому планированию СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Три четверти социально ориентированных некоммерческих организаций (75%) имеют четко сформулированные цели, цели еще 21% организаций сформулированы «в основном четко». Смутно представляют цели своей работы всего 4% организаций (см. рисунок 48).

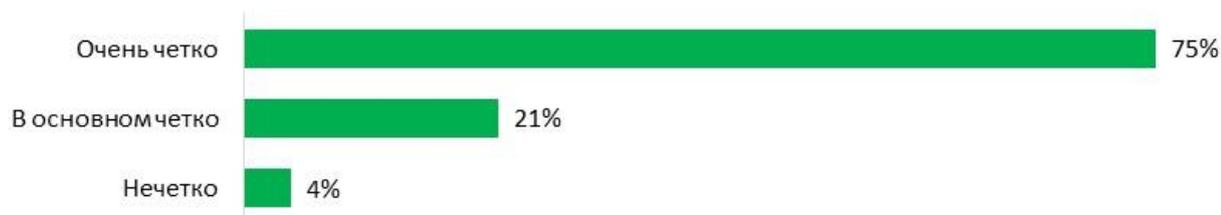


Рисунок 48. Степень четкости формулирования целей СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Полностью или по большей части достижимыми считают цели своей организации 91% опрошенных руководителей СО НКО (см. рисунок 49).

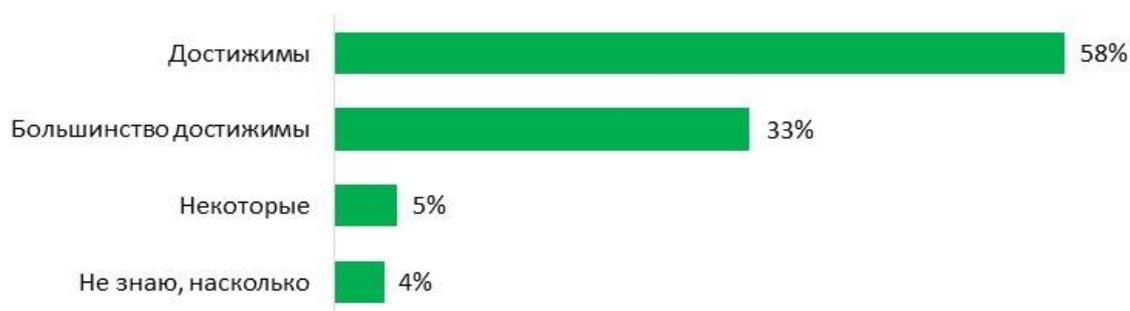


Рисунок 49. Степень достижимости целей СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Для всех 100% опрошенных руководителей методы для достижения целей СО НКО полностью или по большей части ясны.

Разработкой стратегических планов СО НКО преимущественно занимаются ключевые сотрудники организации (44%) и их руководители (29%; см. рисунок 50).

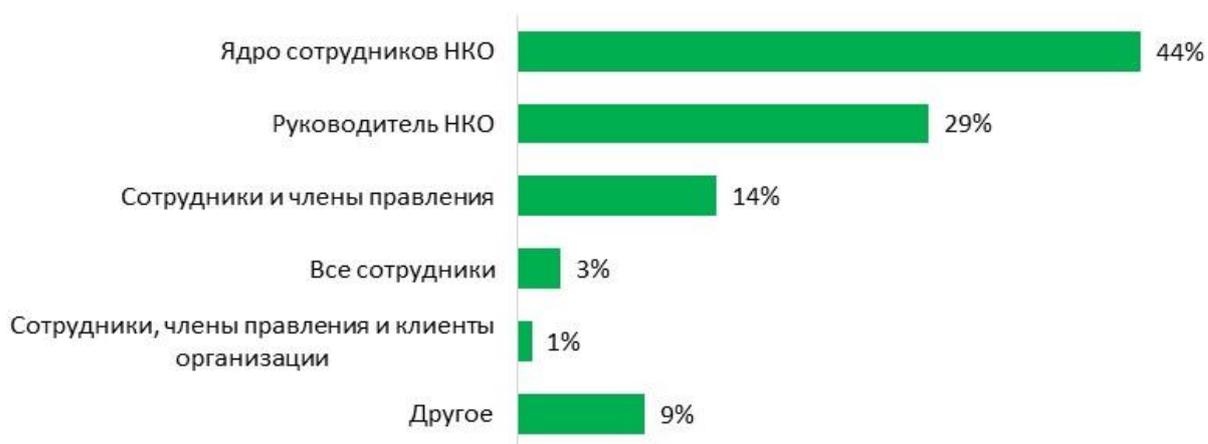


Рисунок 50. Участники разработки стратегических планов деятельности СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Приведенные результаты исследования дают основание признать уровень стратегического потенциала СО НКО Новосибирской области высоким.

#### **Оценочный потенциал**

Оценка эффективности работы организации – это один из важных этапов, влияющих на планирование деятельности организации. Планы мониторинга и оценки проектов разработаны в 77% СО НКО.

Как правило, СО НКО проводят эту оценку ежеквартально (38%) или по окончании проекта (31%). Доля организаций, не оценивающих свою деятельность, не превышает статистической погрешности – 1% (см. рисунок 51). Это свидетельствует о высокой организационной культуре СО НКО Новосибирской области.

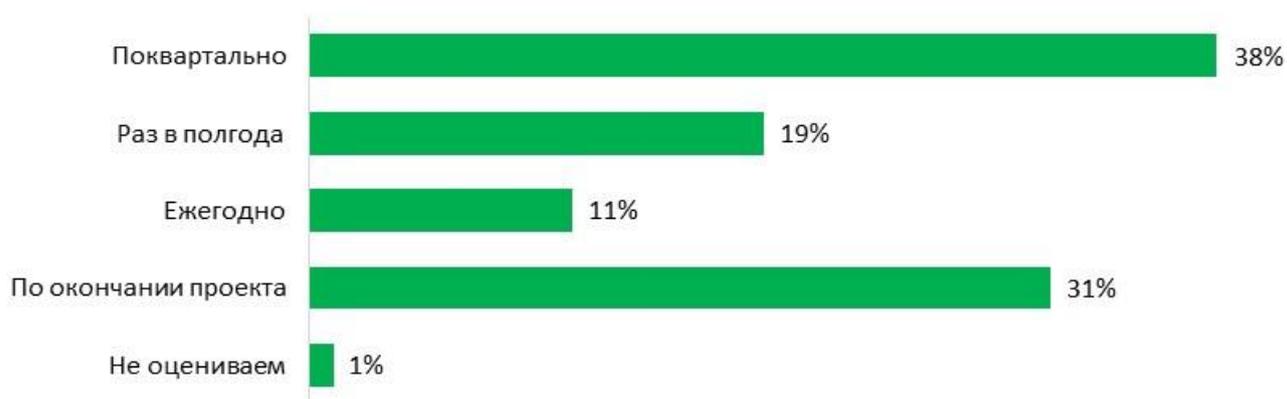


Рисунок 51. Частота оценки проектов, реализуемых СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

В 82% СО НКО измеримые показатели успеха имеют все или большинство задач реализуемых проектов (см. рисунок 52).

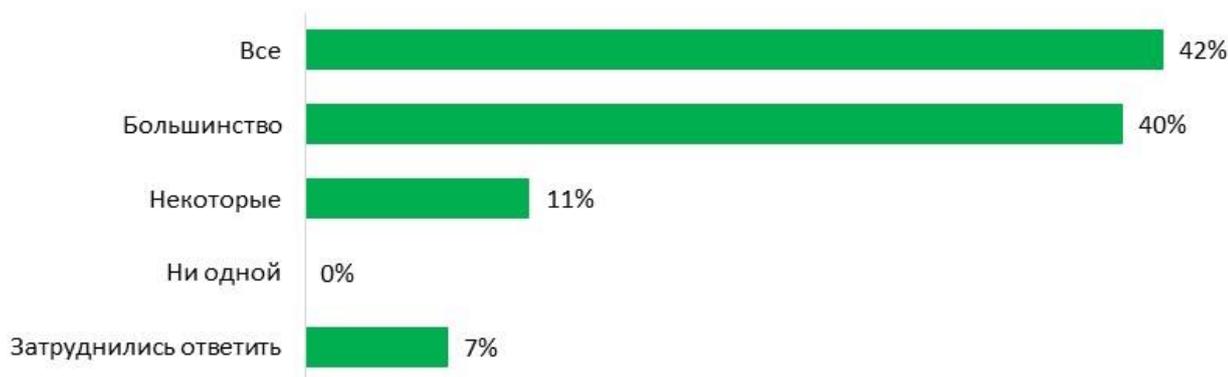


Рисунок 52. Количество задач проектов, реализуемых СО НКО, которые имеют измеримые показатели успеха, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Почти в половине СО НКО (48%) существует система оценки эффективности проектов или результатов работы. 18% представителей СО НКО отметили, что используют полноценную систему оценки эффективности, но не понимают, что такое результативное влияние. В 11% организациях внутренняя система оценки есть, но эффект от своей деятельности не отслеживается. В 22% организациях в оценочную методику заложены только количественные показатели. 1% СО НКО являются новичками на рынке социальных услуг и пока не имеют системы оценки эффективности работы организации (см. рисунок 53).



Рисунок 53. Опыт СО НКО в планировании и оценке эффективности своей деятельности, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Методики оценки эффективности работы СО НКО по количественным показателям чаще всего основаны на результатах исследований постоянных клиентов (27%), статистических данных (20%), исследований постоянных и потенциальных клиентов (18%; см. рисунок 54).



Рисунок 54. Основания измерения количественных изменений в результате своей деятельности, применяемые СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Таким образом, оценочный потенциал СО НКО Новосибирской области имеет высокие показатели. Большинство организаций имеют сформированную систему оценки своих проектов, регулярно проводят замеры эффективности деятельности.

#### ***Технологический потенциал***

69% организаций имеют технологии и методики работы с целевой аудиторией, из них 40% готовы делиться опытом. 13% организаций находятся на стадии освоения чужих технологий с целью разработать собственную. 11% СО НКО понимают важность социальных технологий, но пока только планируют их осваивать. И всего 7% организаций ничего не знают о таких технологиях и, соответственно, не применяют их (см. рисунок 55).



Рисунок 55. Наличие у СО НКО отработанных технологий и методик работы с целевой группой, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Таким образом, технологический потенциал СО НКО Новосибирской области в настоящее время находится на уровне выше среднего.

### ***Сервисный потенциал***

В ходе исследования респондентов попросили оценить состояние оказания социальных услуг СО НКО. 27% опрошенных ответили, что их организации не занимались формулированием оказываемых ими социальных услуг. 23% руководителей организаций могут сформулировать социальные услуги, но не имеют описанного стандарта и алгоритма работы с клиентом. В 33% социально ориентированных некоммерческих организаций закреплены ответственные на всех этапах оказания услуги, есть внутренняя система контроля, но не хватает ресурсов (кадров, материально-технической базы), и они не отождествляют себя с входящими в реестр поставщиками услуг (см. рисунок 56).



Рисунок 56. Состояние оказания социальных услуг СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

Основные направления деятельности СО НКО – оказание помощи семьям в воспитании детей (30%), оказание услуг, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов РФ (25%), оказание услуг по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, наркомании (22%; см. рисунок 57).

В целом сервисный потенциал социально ориентированных некоммерческих организаций Новосибирской области находится на среднем уровне.

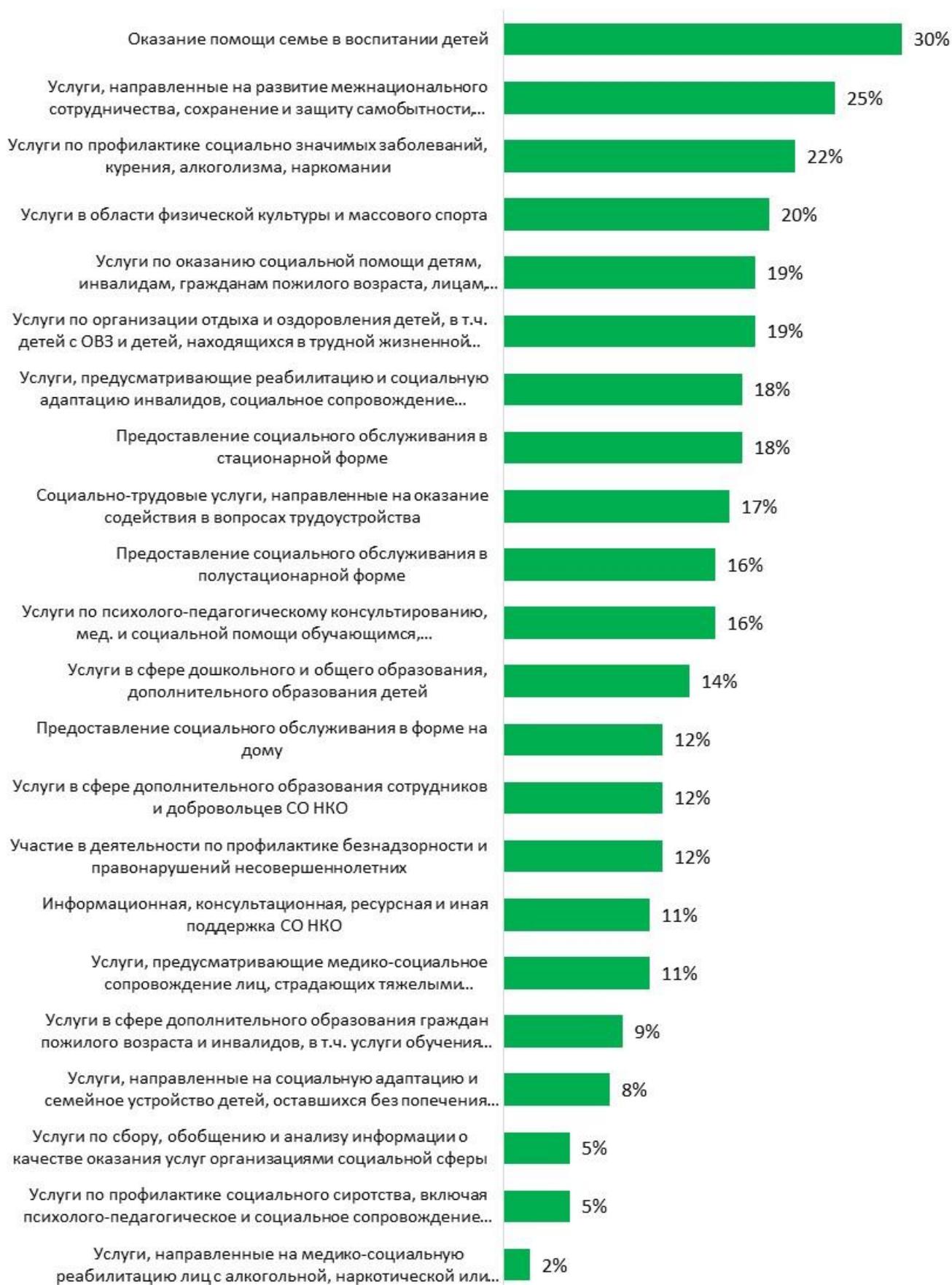


Рисунок 57. Услуги, оказываемые СО НКО, % от общего числа организаций, участвовавших в исследовании (n = 100)

## **2.2. Механизмы поддержки и развития гражданской активности**

Государство способно оказывать влияние на развитие гражданской активности с помощью специально разработанных мер регулирования и стимулирования. Оптимальным вариантом является определение направления, в рамках которого наиболее актуально участие граждан и их объединений, где наиболее востребована помощь и участие государства.

Как говорилось выше, в целях повышения участия граждан, институтов гражданского общества и местного самоуправления в процессе социально-экономического развития Новосибирской области, а укрепления гражданского единства и совершенствование системы патриотического воспитания населения Новосибирской области действует государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» с изменениями от 17.11.2021 № 464-п, которая определяет механизмы поддержки и меры по развитию гражданской активности. Срок ее действия – 2019-2024 годы.

Исполнители мероприятий и подпрограмм указанной государственной программы:

- министерство региональной политики Новосибирской области;
- министерство образования Новосибирской области;
- министерство культуры Новосибирской области;
- министерство физической культуры и спорта Новосибирской области;
- департамент информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области;
- государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов»;
- государственные учреждения, подведомственные министерству образования Новосибирской области, министерству культуры Новосибирской области, министерству физической культуры и спорта Новосибирской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области (по согласованию);
- юридические лица, физические лица, в том числе зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей, привлекаемые в соответствии с действующим законодательством.

Основными целевыми индикаторами гражданской активности реализации государственной программы являются:

1. Доля граждан, принимающих участие в реализации приоритетных социально значимых проектов, включая социально значимые проекты в сфере общественной инфраструктуры, и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.

2. Доля жителей Новосибирской области, которые принимают участие и готовы участвовать в осуществлении местного самоуправления.

3. Уровень общероссийской гражданской идентичности.

4. Доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, положительно оценивающих проводимые в Новосибирской области мероприятия по патриотическому воспитанию.

5. Доля граждан, принимающих участие в мероприятиях, направленных на формирование патриотического сознания, в общей численности населения Новосибирской области.

6. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общей численности граждан Российской Федерации, проживающих в Новосибирской области.

7. Доля граждан в Новосибирской области, в интересах которых осуществляется деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов и программ социально ориентированных некоммерческих организаций, в общей численности населения Новосибирской области.

Основными механизмами поддержки и развития гражданской активности являются:

- Развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций;

- Развитие добровольчества (волонтерства);

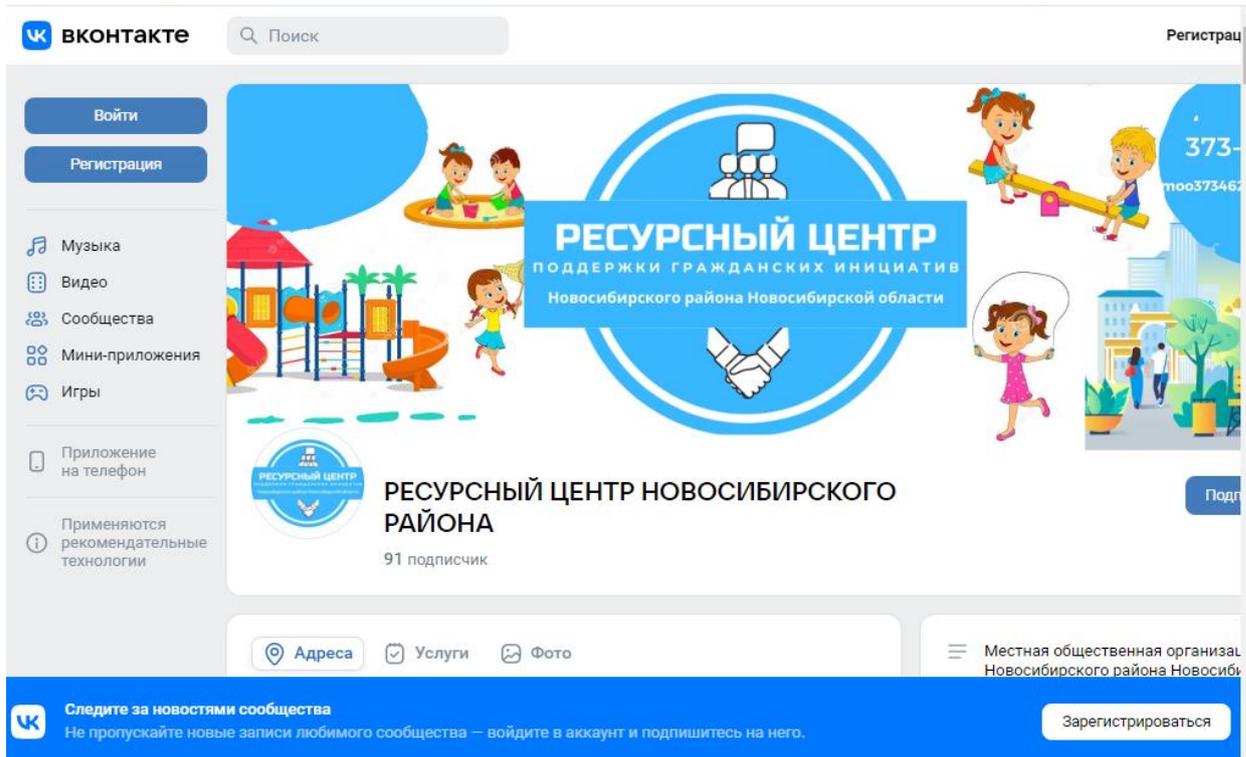
- Развитие территориального самоуправления;

- Осуществление гражданско-патриотического воспитания молодежи.

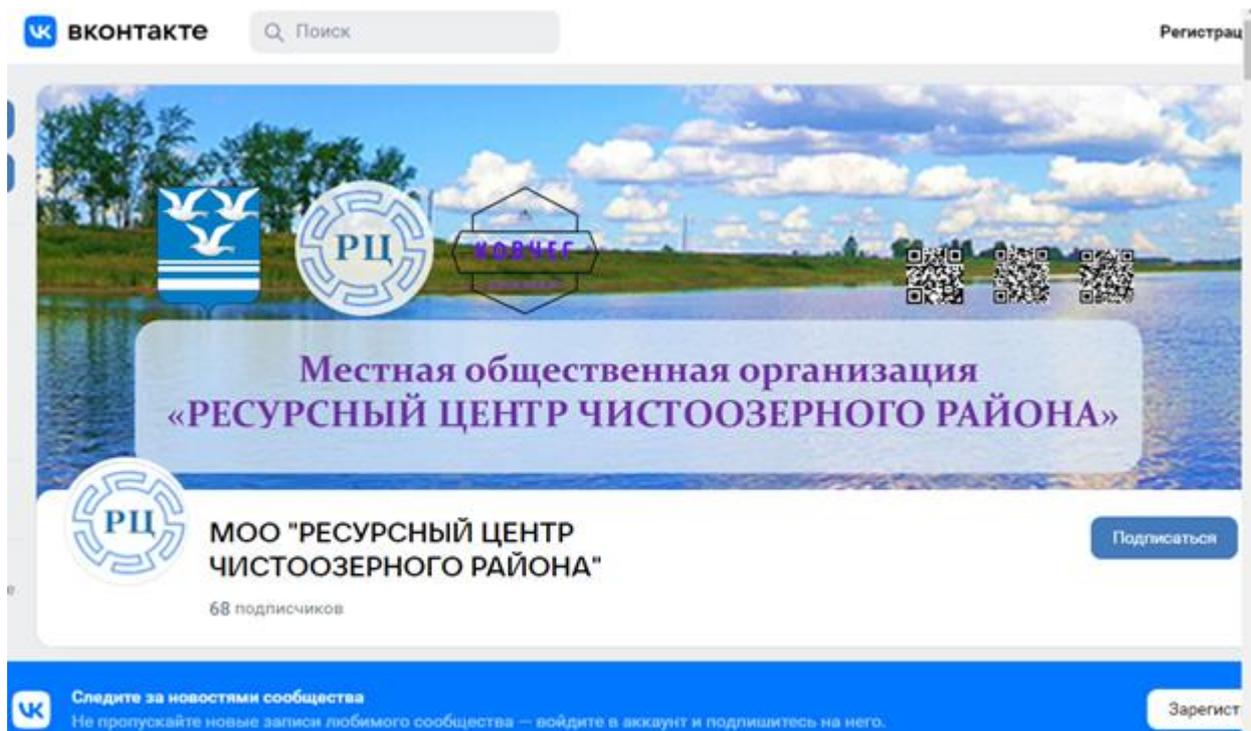
Государственная программа Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области» зарекомендовала себя как эффективный инструмент государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Поддержка гражданских и общественных инициатив приобретает системный характер.

Посредством поддержки программ и проектов социально ориентированных некоммерческих организаций решаются социально значимые проблемы развития Новосибирской области за счет увеличения количества граждан, участвующих в их решении.

Одной из перспективных форм помощи и содействия активным гражданам в регионе является проект создания и развития ресурсных центров в муниципальных образованиях, реализующийся на территории области с 2007 г. По состоянию на декабрь 2023 года в Новосибирской области действует 34 ресурсных центра.



Основная цель работы ресурсных центров – содействие в поддержке социальных инициатив, масштабное вовлечение граждан в процессы общественного участия в социально-экономическом развитии районов области. Через деятельность ресурсных центров значительно увеличена информационная поддержка гражданской активности. В центрах аккумулируется вся информация о развитии гражданских инициатив, о лидерах местных сообществ, истории успехов совместной деятельности власти и населения.



Развитие добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области осуществляется в соответствии с межведомственной программой, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 09.02.2021 № 29-п «Об утверждении межведомственной программы развития добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области». Исполнителями программы являются областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, а также заинтересованные добровольческие (волонтерские) организации, осуществляющие деятельность на территории региона. Срок реализации – 2021-2024 годы

Цель программы - создание условий для участия добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров) в решении социальных проблем, а также повышение признания добровольчества (волонтерства) в обществе.

Задачи межведомственной программы развития добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области:

1. поддержание деятельности существующих и создание условий для возникновения новых добровольческих (волонтерских) организаций и объединений;

2. создание инфраструктуры для развития добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Новосибирской области;

3. развитие ресурсной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности;

4. расширение межведомственного и межсекторного взаимодействия в сфере добровольчества (волонтерства), включая взаимодействие добровольческих (волонтерских) организаций с другими организациями некоммерческого сектора, бизнесом, органами государственной власти и органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, средствами массовой информации, международными и другими заинтересованными организациями.

Целевые показатели Программы:

- увеличение количества людей, участвующих в добровольческой деятельности, - ежегодно не менее 1 000 человек;

- общий охват граждан, вовлеченных в добровольческую (волонтерскую) повестку, составляет ежегодно не менее 1 300 000 жителей региона;

- увеличение количества проектов, участвующих в конкурсе «Доброволец России», - ежегодно не менее 120;

- проведение образовательных программ для разных категорий граждан, включенных в добровольческую повестку региона, - ежегодно не менее 80;

увеличение количества добровольцев (волонтеров), проходящих онлайн образовательные курсы, в том числе на платформе «Добро. Университет», - ежегодно не менее 150 человек;

- открытие 3 опорных центров добровольчества (волонтерства) в муниципальных районах и городских округах Новосибирской области, которым оказана методическая, информационная, ресурсная и иная поддержка;

организовано систематическое повышение компетенций участников добровольческой (волонтерской) деятельности (волонтеры, сотрудники муниципальных организаций, представители органов власти);

- создание и использование реестра добровольческих (волонтерских) объединений, получающих государственную поддержку;

- создание и использование реестра организаций, занимающихся корпоративным добровольчеством и социально ответственным бизнесом;

- создание и использование реестра организаций (предприятий), готовых к приему на работу людей с ограниченными возможностями здоровья.

Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан региональный проект «Социальная активность» национального проекта «Образование», утвержденный решением регионального Проектного комитета областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области (протокол от 13.12.2018). В рамках реализации проекта под руководством Губернатора Новосибирской области и его заместителя создан межведомственный совет по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области с участием представителей областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, некоммерческих, образовательных, добровольческих организаций и объединений и других заинтересованных лиц (утвержден постановлением Правительства Новосибирской области от 22.07.2019 № 276-п «О межведомственном совете по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области»).

В качестве инфраструктурной организации в сфере добровольчества (волонтерства) создан региональный ресурсный центр «Волонтерский корпус Новосибирской области». Он осуществляет свою деятельность на базе ГБУ НСО «Агентство поддержки молодежных инициатив».

Волонтерский корпус Новосибирской области:

- производит разработку, реализацию информационной политики для формирования устойчивых двусторонних связей с общественностью в ходе распространения идеи волонтерства и его значения в развитии отдельной личности и региона в целом;

- производит оценку потребности в добровольческом вкладе в социально-экономическое, культурное развитие муниципальных образований Новосибирской области, а также экономической, социальной, личностной эффективности

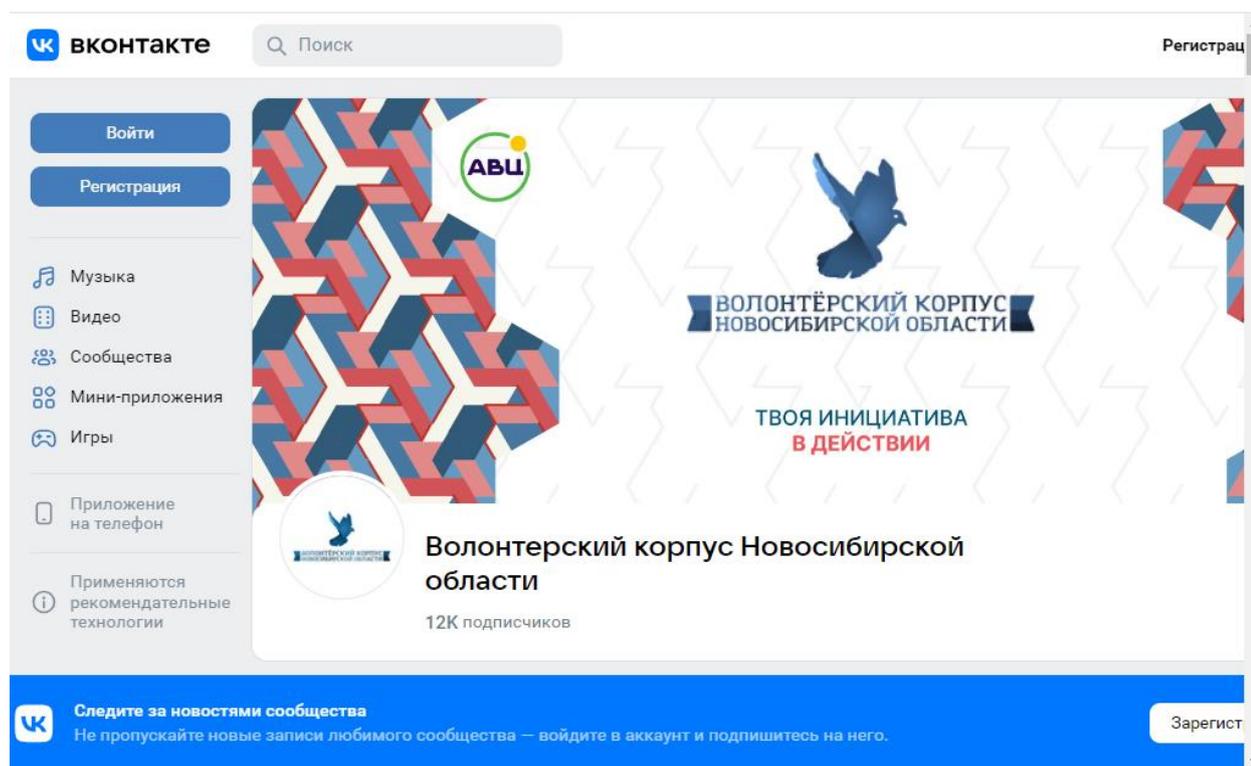
волонтерской деятельности и экстраполяция результатов исследования на властные и общественные структуры;

- занимается внедрением разветвленной системы мотивации участия в волонтерской деятельности и к его поддержке со стороны социальных, общественных, политических, экономических, культурных субъектов;

- популяризирует и формирует отношение к добровольчеству как к особой сфере проявления и развития индивидуальной и коллективной социальной активности.

Работа ведется по нескольким направлениям, в том числе:

- информационная поддержка волонтерского сообщества;
- повышение компетенций участников волонтерского движения;
- проведение исследований и мониторингов;
- предоставление коворкинг-пространства;
- популяризация добровольческого движения;
- ведение реестров и баз данных.



Стимулирующими мерами по развитию добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области являются:

- создание организационно-методических условий для осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности;

- предоставление участникам добровольческой (волонтерской) деятельности возможности повышения компетентности в процессе реализации дополнительных образовательных программ и мероприятий на бесплатной или льготной основе, приобретения опыта работы по различным направлениям деятельности;

- информационное сопровождение деятельности участников добровольческой (волонтерской) деятельности, обеспечение доступа к различным информационным источникам и материалам;
- поощрение через социальное признание - оценка заслуг добровольцев (волонтеров) по достоинству со стороны государства и общества;
- содействие повышению мобильности добровольцев (волонтеров);
- оказание имущественной поддержки;
- оказание консультационной поддержки.

Одним из важных элементов развития направления по патриотическому воспитанию являются общественные организации патриотической направленности. С их помощью развитие новых форм и методов работы, направленных на формирование у подрастающего поколения чувства общегражданской целостности российского общества, более эффективно, так как они напрямую взаимодействуют с целевой аудиторией.

До 2020 года патриотическое воспитание граждан Новосибирской области осуществлялось в соответствии с государственной программой Новосибирской области «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2015-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Новосибирской области от 16.02.2015 № 60-п. С 2021 года развитие данного направления осуществляется только в соответствии с подпрограммой «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области» государственной программы Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области», утвержденной Постановлением Правительства НСО 26.12.2018 № 570-п.

Цель подпрограммы: развитие и повышение эффективности системы патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области.

Задачи:

1. Совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан и развитие методического сопровождения системы патриотического воспитания граждан.
2. Развитие военно-патриотического воспитания граждан, укрепление престижа службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.
3. Развитие волонтерского движения как важного элемента системы патриотического воспитания.
4. Информационное обеспечение патриотического воспитания граждан Российской Федерации в Новосибирской области, создание условий для освещения событий патриотической направленности для средств массовой информации.

Основные целевые индикаторы подпрограммы:

1. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых действуют программы (подпрограммы) патриотического воспитания граждан, программы в сфере молодежной политики, содержащие

мероприятия, направленные на патриотическое воспитание граждан, от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области.

2. Количество специалистов, прошедших повышение квалификации в сфере патриотического воспитания.

3. Количество специалистов, прошедших обучение в сфере патриотического воспитания.

5. Доля военно-патриотических клубов и патриотических объединений, получивших государственную поддержку, в общем количестве военно-патриотических клубов и патриотических объединений в Новосибирской области.

5.1. Количество муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, в которых созданы муниципальные штабы по развитию юнармейского движения.

6. Количество волонтеров - участников мероприятий, направленных на формирование патриотического сознания граждан Российской Федерации в Новосибирской области.

7. Доля граждан Российской Федерации в Новосибирской области, информированных о мероприятиях патриотической направленности, в общей численности населения Новосибирской области.

В настоящий момент сферу патриотического воспитания также затрагивает целый ряд федеральных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Образование», таких как «Социальная активность», «Молодежь России», «Социальные лифты для каждого». При этом, основным стратегическим документом в области патриотического воспитания является федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование».

Эффективность механизмов поддержки и развития гражданской активности, проанализированных в данном разделе, подтверждают результаты экспертного опроса.

Подавляющее большинство экспертов (87%) констатировали рост социальной активности граждан в Новосибирской области в 2023 году. В том числе 30% экспертов указали, что существенно выросла социальная активность всех жителей региона, которые откликаются на все значимые события в жизни НСО. С точки зрения 57%, повысилась активность отдельных групп населения, и это, как правило, касается острых проблем в жизни области или отдельного населенного пункта (см. рисунок 58).

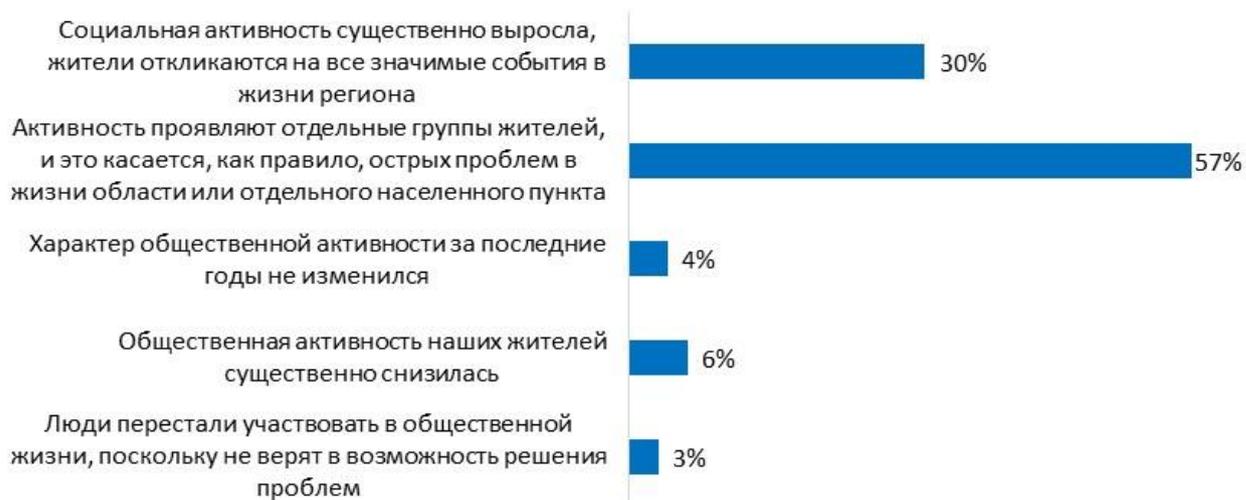


Рисунок 58. Оценка экспертами социальной активности жителей Новосибирской области в 2023 году, в % от числа опрошенных экспертов (n = 50)

### **2.3. Территориальное самоуправление как среда формирования гражданской активности**

Согласно статье 27 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление служит формой непосредственного осуществления власти гражданами. Органы территориального общественного самоуправления не входят в систему органов местного самоуправления, но при этом являются органами, через которые осуществляется власть народа. ТОСы имеют собственные властные полномочия. Реализация общественного местного самоуправления возможна только в форме некоммерческой организации, являющейся юридическим лицом.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» и плана мероприятий по реализации Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.06.2017 № 1166-р в целях создания условий для развития территориального общественного самоуправления на территории Новосибирской области и вовлечения населения в государственное и муниципальное управления было принято Постановление Губернатора Новосибирской области от 01.02.2018 № 21 «О мерах по созданию условий для развития территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Новосибирской области».

Дальнейшее развитие системы территориального общественного самоуправления в НСО предусмотрено государственной программой Новосибирской области «Развитие институтов региональной политики и гражданского общества в Новосибирской области». В частности, этим документом определен порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Новосибирской области бюджетам муниципальных районов и городских округов Новосибирской области (кроме города Новосибирска) на

софинансирование мероприятий муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления. Доля муниципальных районов и городских округов Новосибирской области, на территории которых реализуются муниципальные программы развития территориального общественного самоуправления, получившие государственную поддержку, от общего количества муниципальных районов и городских округов Новосибирской области определена в 100%. Предусмотрено также, что доля муниципальных образований Новосибирской области, на территории которых созданы территориальные общественные самоуправления, от общего числа муниципальных образований Новосибирской области увеличится с 38,04% в 2018 году до 75,65% в 2024 году.

В Новосибирской области сложилась система помощи не только ТОС, но и инициативным группам, намеренным создать ТОС. Налажена работа органов местного самоуправления, направленная на оказание помощи в соответствии с разработанными профильными муниципальными программами, принятыми в муниципальных районах и городских округах области.

Программы приняты в соответствии с подготовленной Советом муниципальных образований Новосибирской области совместно с министерством региональной политики Новосибирской области в рамках оказания методической помощи органам местного самоуправления типовой муниципальной программой. Используя данный документ в качестве основы, органы местного самоуправления дополняют муниципальные программы самостоятельно разработанными мероприятиями. Как правило, такие документы отражают следующие формы поддержки:

- информационная, методическая поддержка – проведение семинаров для представителей органов ТОС (информирование о новых формах работы ТОС, об опыте работы ТОС других муниципальных образований); создание и техническое обеспечение страницы ТОС на сайте администрации муниципального образования; выпуск буклетов, листовок по организации ТОС в муниципальных образованиях района;

- консультативная и иная помощь по направлениям деятельности и разработке проектов уставов ТОС;

- финансовая поддержка – предоставление грантов по итогам конкурсов социально значимых проектов для ТОС;

- организационная поддержка – содействие ТОС в предоставлении помещения, оборудованного мебелью, оргтехникой и телефонной связью, в порядке, определенном правовыми актами администрации поселения; рассмотрение вопросов председателей ТОС органами местного самоуправления, руководителями муниципальных учреждений в приоритетном порядке в рамках сотрудничества и тесного взаимодействия;

- материально-техническая поддержка (предоставление транспорта и др.).

Помимо указанных форм поддержки органов власти, в Новосибирской области существенную помощь ТОС, инициативным группам по созданию ТОС оказывают ресурсные центры, которые:

- проводят круглые столы, организуют методические семинары, индивидуальные и групповые консультации органов ТОС; онлайн-консультации по вопросам организации, деятельности ТОС и участия в конкурсах социально значимых проектов;

- проводят экспертную оценку, рецензирование проектных заявок;

- консультируют по вопросам бухгалтерского и правового сопровождения деятельности ТОС;

- размещают информационные и методические рекомендации для ТОС, инициативных групп по созданию ТОС в сети Интернет;

- разрабатывают и выпускают буклеты о деятельности ТОС;

- участвуют в реализации проектов ТОС, например в благоустройстве территорий, ремонте дорог и тротуаров;

- предоставляют помещения, оборудование (персональные компьютеры, многофункциональные устройства), предоставляют доступ к ресурсам сети «Интернет» для обеспечения деятельности инициативных групп, ТОС;

- участвуют в сходах граждан;

- освещают информацию о деятельности ТОС с привлечением средств массовой информации<sup>9</sup>.

Развитию ТОС в НСО способствует и взаимодействие с Общественной палатой Новосибирской области.

Больше всего органов территориального общественного самоуправления (147) осуществляют свою деятельность в Новосибирске. Активисты новосибирских ТОС участвуют в конкурсах социально значимых проектов. В 2023 году было заявлено 65 проектов, 34 из них получили поддержку на общую сумму 5 млн. рублей. В основном проекты направлены на благоустройство придомовых территорий, создание мини-парков, установку игровых и спортивных элементов. Так, ТОС «Танковый» Ленинского района получил средства на реализацию проекта «Сквер у дома» по благоустройству зелёной зоны на ул. Титова, 196. ТОС «Кирово» Советского района на средства гранта провел благоустройство мини-парка на ул. Боровая Партия, 11. ТОС «Старгород» Заельцовского района благоустроил придомовую территорию и установил малые формы. Кроме того, органы территориального общественного самоуправления областной столицы участвуют в организации летних трудовых лагерей для подростков, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении общественной безопасности, проводят большую работу по патриотическому воспитанию молодёжи.

---

<sup>9</sup> Чекрыга М.А. Территориальное общественное самоуправление в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа // Актуальные проблемы российского права. – 2023 – Т. 18. - № 9. С. 25-26.

24 марта 2023 года Мэр Анатолий Локоть провёл Консультативный совет по территориальному общественному самоуправлению Новосибирска, на котором отметил достижения органов ТОС за прошлый год и поставил задачи на предстоящий период. «Сотрудничество муниципалитета и городского актива, который сосредоточен в наших ТОСах, дает конкретный результат. Прежде всего это касается вопросов благоустройства. Ежегодная программа по ремонту придомовых территорий, которая формируется на основе наказов избирателей депутатам, утверждается только после согласования с представителями ТОСов. Мы не принимаем работу у подрядчика до тех пор, пока жители не подтвердят, что их устраивает качество. Благодаря работе ТОС в нашем городе появляются новые зелёные зоны, благоустроенные места, – отметил А. Локоть. – Прошедший год поставил перед нашим обществом новые задачи, с которыми ТОС также успешно справляется. Активы организовывали сбор гуманитарной помощи и писем для участников СВО, оказывали всевозможную поддержку их семьям. Это очень важная работа, её нужно продолжать».

В течение 14 лет в Новосибирске проходит ежегодный городской конкурс «Территория партнерства» на лучшую организацию работы среди органов территориального общественного самоуправления по привлечению населения в решении вопросов местного значения. В рамках конкурса советы ТОС демонстрируют лучшие практики. Активисты организовали более 5 000 мероприятий, создали сотни зеленых зон, поделились опытом десятков реализованных партнерских проектов. В городском конкурсе «Территория партнерства – 2023», посвященного 130-летию города Новосибирска, приняли участие 75 ТОСов. Наиболее активными оказались ТОСы Дзержинского, Ленинского, Первомайского районов. Победители были награждены дипломами и денежными премиями.

Для граждан, участвующих в деятельности органов территориального общественного самоуправления, в Новосибирской области регулярно проводятся обучающие мероприятия, а также мероприятия по обмену опытом. Так, 29 мая 2023 года в Татарском районе состоялся форум для председателей и активистов ТОС муниципальных образований. Программа форума велась по трём тематическим программам: экспозиционная, консультативно-методическая и коммуникативная, где представители ТОС обменялись опытом деятельности с ТОСами Иркутской области в формате ZOOM-конференции.

Финансовая составляющая является важным рычагом вовлечения населения в различные формы осуществления местного самоуправления, создает возможность проявлять гражданам местные инициативы. Оказание финансовой поддержки со стороны органов государственной власти муниципалитетам является важным элементом развития участия населения в осуществлении местного самоуправления и развитии территорий Новосибирской области.

Для реализации данного направления в регионе оказывается государственная поддержка муниципальным образованиям Новосибирской

области: поселениям по результатам конкурса проектов предоставляются гранты в форме субсидий на реализацию социально значимых проектов в сфере развития общественной инфраструктуры, муниципальным районам и городским округам - субсидии на реализацию муниципальных программ развития территориального общественного самоуправления.

Конкурсы на предоставление грантов на реализацию социально значимых проектов ТОС проводятся и в муниципальных образованиях Новосибирской области. Вот только несколько примеров.

Администрация Тогучинского района провела конкурс социально значимых проектов по поддержке инициатив деятельности территориально общественных самоуправлений в Тогучинском районе НСО «Лучший проект ТОС-2023». Победителями стали:

- ТОС «Сибирский», р.п. Горный (обустройство детской площадки «Мечта»);
- ТОС «Самарский», Буготакский сельсовет (реконструкция уличного освещения 04.4 кВт в п. Самарский);
- ТОС «Форвард», Репьевский сельсовет (проект «Солдаты Победы»);
- ТОС «Наш досуг», Усть-Каменский сельсовет (проект «Наш досуг»).

Общая сумма грантовых средств, выделенных на реализацию указанных проектов, составила 737 700,00 рублей.

Конкурс социально значимых проектов по поддержке инициатив деятельности территориальных общественных самоуправлений провела в 2023 году Администрация города Оби. Общий фонд финансирования Конкурса – 352 100,00 рублей. Минимальный размер финансирования проекта был определен в 100 000,00 рублей, максимальный – 148 000,00 рублей.

По итогам конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций на предоставление субсидии из бюджета Северного района НСО в целях реализации социально значимых инициатив ТОС в 2023 году получателем субсидии утвержден Благотворительный фонд поддержки общественных инициатив, направленных на развитие Северного района НСО «Тартас». Размер предоставленной субсидии составил 438 000,00 рублей.

В Кыштовском районе победителем аналогичного районного конкурса стало ТОС «Сергеевское» – инициатор проекта «Благоустройство детской игровой площадки» на сумму 525 000,00 рублей.

Администрация Здвинского района по итогам конкурса, проведенного в 2023 году, поддержала семь проектов:

1. Проект «Стела для села», ТОС «Добрые дела», Нижнечулымский сельсовет – 100 000,00 рублей. На грантовые средства приобретена стела для установки при въезде в село Нижний Чулым.

2. Проект «Заботимся вместе», ТОС «Дворик», Здвинский сельсовет. На сумму 96 100,00 рублей проведены работы по оштукатуриванию придомовой территории многоквартирных домов по ул. Карла Маркса № 3 и № 5 в с. Здвинск.

3. Проект «Юбилей села Старогорносталево», ТОС «Горносталевский», Горносталевский сельсовет – 50 000,00 рублей. На грантовые средства проведен праздник, закуплены подарки.

4. Проект «Мой дом моя крепость», ТОС «Мировой», Здвинский сельсовет – 100 000,00 рублей. На грантовые средства проведены работы по благоустройству территории ТОС - ограждение придомовой территории (с. Здвинск, ул. Мира 1).

5. Проект «Посидим, отдохнем», ТОС «Мечта», Верх-Урюмский сельсовет – 80 000,00 рублей. Грантовые средства направлены на приобретение 4 лавочек, 4 урн и качели для установки на территории сельского дома культуры.

6. Проект «Благоустройство площади возле памятника «Вечная память землякам, погибшим в боях за Родин», ТОС «Светлый», Алексеевский сельсовет. На сумму 63 900,00 рублей приобретена плитка тротуарная для укладки возле памятника.

7. Проект «Уютный уголок для всех», ТОС «Новый», Здвинский сельсовет – 90 000,00 рублей. На грантовые средства закуплен материал и изготовлены беседка и песочница силами жителей домов № 136, 136А, 136Б по ул. М. Горького (с. Здвинск).

В целом система общественного территориального самоуправления является значимым элементом третьего сектора в Новосибирской области.

## ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ ЗАКАЗ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ НОВАЦИИ

### ***3.1. Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» как новый инструмент повышения эффективности и качества оказания государственных услуг в социальной сфере***

Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (в редакции федеральных законов от 05.12.2022 № 498-ФЗ и от 28.12.2022 № 568-ФЗ) направлен на повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг за счет привлечения негосударственного сектора к их оказанию. Он регулирует отношения, связанные с формированием и исполнением государственных (муниципальных) социальных заказов на оказание государственных (муниципальных) услуг физическим лицам за счет субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отраслях социальной сферы, к которым в целях настоящего федерального закона относятся:

- образование,
- здравоохранение,
- социальная защита,
- занятость населения,
- физическая культура и спорт, туризм

(далее - отрасли социальной сферы), в том числе права и обязанности участников таких отношений, отношения, связанные со способами отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере на конкурентной основе, с осуществлением контроля за соблюдением требований, установленных федеральным законом.

Закон дает следующее определение понятия «государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»: это документ, устанавливающий основные показатели, характеризующие качество оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и (или) объем оказания таких услуг в количественном выражении, категории потребителей таких услуг, а также содержащий указание на способ определения исполнителя государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в соответствии с настоящим федеральным законом, обеспечивающий государственные гарантии реализации прав граждан на получение государственных (муниципальных) услуг.

Потребитель государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - потребитель услуг) – физическое лицо, имеющее в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований или принятыми в соответствии с ними правовыми актами право на получение государственных (муниципальных) услуг от исполнителя (исполнителей) услуг на безвозмездной основе, а в случаях, установленных федеральными законами, за частичную плату.

Исполнитель государственных услуг в социальной сфере (далее – исполнитель услуг) – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или физическое лицо - производитель товаров, работ, услуг, оказывающий государственные услуги в социальной сфере потребителям государственных услуг в социальной сфере на основании соглашения.

Социальный сертификат на получение государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере (далее - социальный сертификат) - именной документ, удостоверяющий право потребителя услуг либо его законного представителя выбрать исполнителя (исполнителей) услуг для получения государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере) в определенном объеме и на определенных условиях, а также в установленных нормативными правовыми актами случаях определенного качества и право исполнителя (исполнителей) услуг получить из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации средства на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с оказанием соответствующей государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере (государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере).

Общие требования к форме и содержанию социального сертификата на получение государственной услуги в социальной сфере установлены Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1915. Формирование социального сертификата предусмотрено в электронном виде. Информация о получателях социального сертификата вносится в реестр, формируемый в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных.

Включению в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату без предоставления заявок на включение в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату подлежат:

- некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными услугами в социальной сфере;

- государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие государственные услуги в социальной сфере на основании государственного задания.

Некоммерческая организация, признанная в установленном порядке исполнителем общественно полезных услуг, вправе направить в уполномоченный орган заявление об исключении из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату.

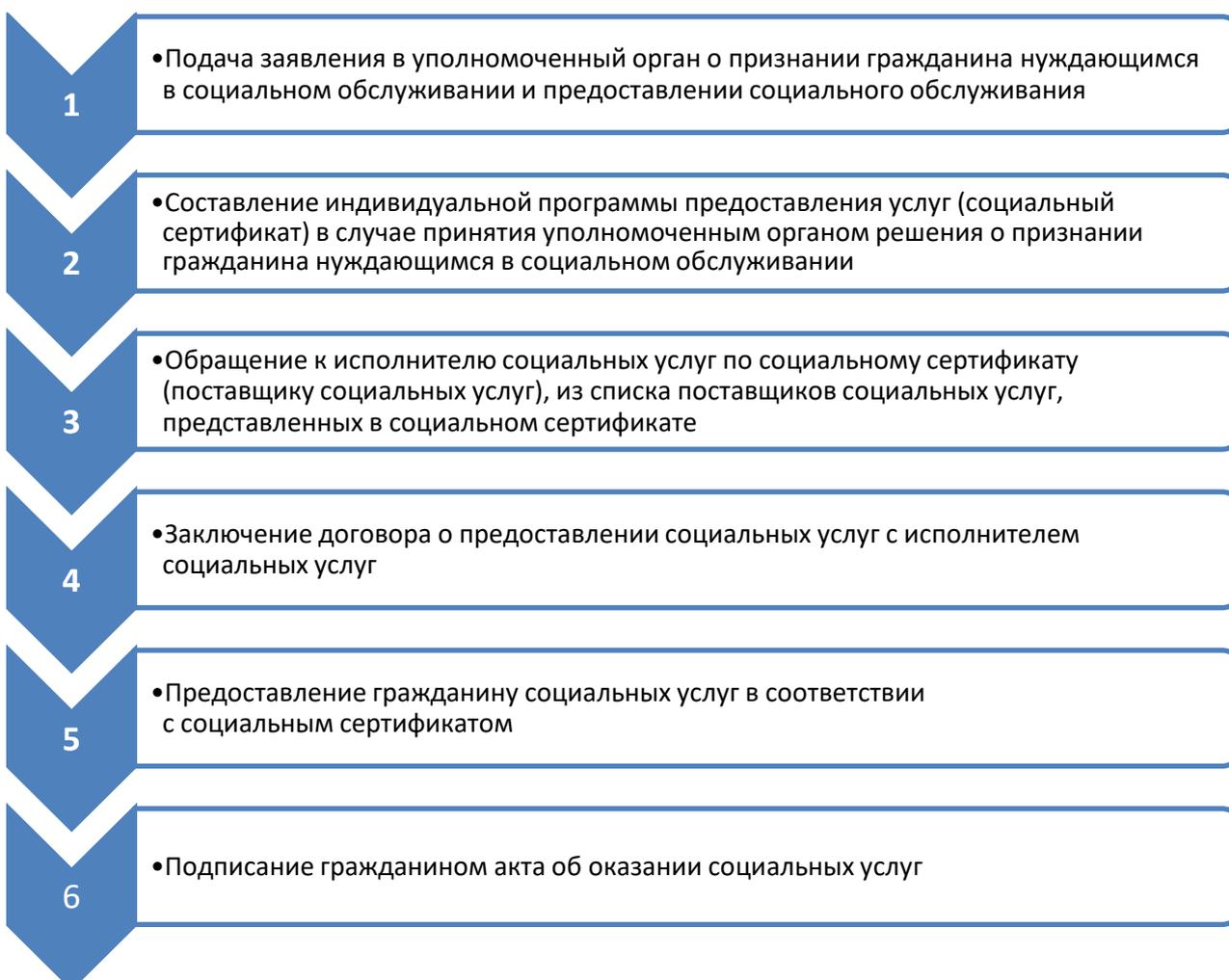
Структура реестра исполнителей услуг по социальному сертификату и порядок формирования информации, включаемой в такой реестр, установлена Постановлением Правительства РФ от 13.02.2021 № 183.

Отбор исполнителей услуг проводится следующими способами:

1) отбор обозначенным в социальном сертификате потребителем услуг либо его законным представителем исполнителя (исполнителей) услуг из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату;

2) конкурс на заключение соглашения об оказании государственных услуг в социальной сфере.

Для того, чтобы гражданину получить государственные услуги в соответствии с социальным сертификатом, необходимы:



Потребители услуг имеют право на:

1) надлежащее оказание им государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

2) получение бесплатно в доступной форме информации о своих правах и обязанностях, видах государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о ценах (тарифах) на эти услуги и об их стоимости для потребителей услуг (в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере за частичную плату), а также об исполнителях услуг;

3) выбор исполнителя услуг в случаях, установленных федеральным законом;

4) отказ от получения государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, если иное не установлено федеральными законами;

5) обращение в уполномоченный орган с заявлением о неоказании или ненадлежащем оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере исполнителем услуг;

6) реализацию иных связанных с получением государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере прав, предусмотренных федеральными законами.

Исполнители услуг обязаны:

1) осуществлять свою деятельность в соответствии с федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами;

2) оказывать государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере потребителям услуг в соответствии с социальными сертификатами, условиями соглашений, заключенных в соответствии с федеральным законом;

3) предоставлять бесплатно в доступной форме потребителям услуг или их законным представителям информацию об их правах и обязанностях, о видах государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, подлежащих оказанию потребителям услуг, и показателях качества и (или) объема их оказания, о реквизитах нормативного правового акта, устанавливающего стандарт (порядок) оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, а при отсутствии такого нормативного правового акта - о требованиях к условиям и порядку оказания государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере, установленных уполномоченным органом, о сроках, порядке и об условиях предоставления государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, о ценах (тарифах) на эти услуги и об их стоимости для потребителей услуг (в случае, если законодательством Российской Федерации предусмотрено оказание государственной (муниципальной) услуги в социальной сфере за частичную плату) либо о возможности получать их бесплатно;

4) использовать информацию о потребителях услуг в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации в области персональных данных требованиями к защите обрабатываемых персональных данных;

5) предоставлять уполномоченному органу информацию о ходе и результатах оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;

б) исполнять иные обязанности, связанные с реализацией прав потребителей услуг на получение государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, в соответствии с федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Исполнители услуг при оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере не вправе:

- 1) ограничивать права, свободы и законные интересы потребителей услуг;
- 2) применять физическое или психологическое насилие в отношении потребителей услуг, допускать их оскорбление, грубое обращение с ними.

Для возможности реализации закона внесены изменения в приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (Зарегистрировано в Минюсте России 24.09.2020 № 60018). Данный приказ предусматривает новые виды расходов, необходимые для реализации положений федерального закона.

В настоящее время функционирует система мониторинга и контроля за исполнением соглашений об оказании государственных (муниципальных) услуг, в том числе с использованием информационных систем, достижением утвержденных значений по следующим показателям эффективности реализации Закона о социальном заказе:

- улучшение условий для оказания государственных услуг некоммерческими организациями;
- усиление конкуренции при выборе негосударственных исполнителей услуг;
- увеличение охвата услугами/доступа к услугам, повышение качества оказанных услуг;
- повышение качества и доступности услуг (по опросам потребителей услуг) не менее чем в 1,2 раза для порядка 3 млн. человек.

По итогам 6 месяцев 2024 года планируется проведение обследования с целью подтверждения достижения запланированных значений показателей эффективности, обсуждение результатов на заседаниях Общественной палаты Российской Федерации и направление доклада в Правительство Российской Федерации о режиме применения Закона о социальном заказе после 1 января 2025 года.

### **3.2. Участие Новосибирской области в апробации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»**

Новосибирская область включена в перечень субъектов Российской Федерации, в которых Федеральный закон № 189-ФЗ вступил в силу с 1 сентября 2020 года и действует до 1 января 2025 года (основание – распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р).

План апробации механизмов организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области и таблицы показателей эффективности реализации мероприятий, проводимых в рамках апробации, утверждены постановлением Правительства Новосибирской области от 28.12.2020 № 558-п «Об организации оказания государственных услуг в социальной сфере на территории Новосибирской области».

В 2023 г. в Новосибирской области государственный социальный заказ на оказание государственных услуг в социальной сфере был сформирован в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» по следующим направлениям:

- 1) социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме) (орган ответственный за формирование – министерство труда и социального развития Новосибирской области);
- 2) оказание паллиативной медицинской помощи (орган ответственный за формирование – министерство здравоохранения Новосибирской области);
- 3) спортивная подготовка (орган ответственный за формирование – министерство физической культуры и спорта Новосибирской области);
- 4) содействие занятости населения (орган ответственный за формирование – министерство труда и социального развития Новосибирской области);
- 5) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в субъектах Российской Федерации (орган ответственный за формирование – министерство экономического развития Новосибирской области).

Последняя из указанных государственных услуг стала оказываться на основании постановления Правительства Новосибирской области от 03.10.2023 № 459-п «Об организации предоставления государственной услуги по созданию условий в Новосибирской области для обеспечения отдельных категорий граждан возможностью путешествовать с целью развития туристского потенциала Российской Федерации в соответствии с социальным сертификатом». Проведение отбора исполнителей по указанной выше государственной услуге в соответствии с Планом апробации предусмотрено с 2023 года.

При этом необходимо отметить, что апробация с применением механизмов отбора исполнителей государственных услуг осуществляется только в отношении услуг, выбранных для апробации:

- оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме;
- организация сопровождения при содействии занятости инвалидов.

Правила формирования государственных социальных заказов на оказание государственных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, установлены Постановлением Правительства Новосибирской области от 30.12.2020 № 566-п. Социальные заказы размещены на сайте Правительства Новосибирской области – <https://www.nso.ru/page/44778>.

Формирование реестра исполнителей услуг по социальному сертификату обеспечивается уполномоченным органом (в отношении апробируемых услуг – это министерство труда и социального развития Новосибирской области) на основании заявок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг.

Включению в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату без предоставления заявок на включение в реестры исполнителей услуг по социальному сертификату подлежат:

- некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными услугами в социальной сфере;
- государственные (муниципальные) учреждения, оказывающие государственные услуги в социальной сфере на основании государственного задания.

Некоммерческая организация, признанная в установленном порядке исполнителем общественно полезных услуг, вправе направить в уполномоченный орган заявление об исключении из реестра исполнителей услуг по социальному сертификату.

Государственная услуга «организация сопровождения при содействии занятости инвалидов» направлена на сопровождение при содействии занятости инвалидов, которое включает в себя оказание индивидуальной помощи незанятым инвалидам по следующим направлениям:

- определение профессиональных компетенций, профессиональной направленности гражданина;
- оказание помощи при прохождении мероприятий направленных на поиск вакансий и профопределение (собеседования, ярмарки вакансий, конкурсы и др.);
- сопровождение при подборе вакансий;
- подготовка и предоставление необходимых документов работодателю при прохождении собеседований, стажировок, трудоустройстве и др.;
- организация и проведение переговоров с работодателем/ми по вопросам трудоустройства;
- создание условий для осуществления гражданином трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте;

- решение конфликтных/напряженных ситуаций, связанных с трудоустройством;
- формирование пути их передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.

Государственная услуга ориентирована на незанятых инвалидов, нуждающихся в оказании индивидуальной помощи в виде организации сопровождения при трудоустройстве, с учетом рекомендаций, содержащихся в индивидуальных программах реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемых федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Результатом оказания услуги является трудоустройство человека с инвалидностью.

Государственная услуга «оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме» направлена на оказание срочной социальной помощи и поддержки гражданам при отсутствии определенного места жительства, работы и средств к существованию, осуществление мероприятий по социальной адаптации лиц, утративших социально-полезные связи, к условиям жизни в обществе, признанных нуждающимися в социальном обслуживании.

Стандарты социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме (приказ министерства социального развития Новосибирской области от 23.12.2014 № 1446):

- социально-бытовые услуги (предоставление жилья, обеспечение одеждой, обеспечение питанием);
- социально-медицинские услуги (проведение медицинского осмотра, определение объективного состояния (физического и психологического) получателя социальных услуг, санитарная обработка одежды);
- социально-педагогические услуги (организация досуга и отдыха, формирование позитивных интересов);
- социально-правовые услуги (оказание помощи в оформлении и восстановлении документов, оказание помощи в получении юридических услуг);
- социально-психологические услуги (психологическая диагностика и обследование личности, проведение коррекционных мероприятий);
- социально-трудовые услуги (содействие в решении вопросов трудоустройства).

Объем получения социальной услуги – 21 день.

Результатом оказания услуги является решение проблем граждан, связанных с отсутствием средств к существованию и отсутствием места жительства.

Для того, чтобы негосударственным организациям принять участие в реализации механизмов социального заказа необходимо:

1. Обращение в уполномоченный орган (далее – Минтруда и соцразвития НСО) с заявлением для вхождения в реестр исполнителей государственных услуг по социальному сертификату (далее – реестр).

В реестр включаются автоматически, без предоставления заявления, некоммерческие организации, признанные в установленном порядке исполнителями общественно полезных услуг, оказывающие общественно полезные услуги, являющиеся государственными услугами в социальной сфере;

2. Заключение договора на оказание государственной услуги с гражданином, обратившемся для оказания услуг в соответствии с социальным сертификатом;

3. Обращение в Минтруда и соцразвития НСО для заключения соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных услуг в соответствии с социальным сертификатом;

4. Оказание услуг, предусмотренных в социальном сертификате (п. 5 постановления Правительства Новосибирской области от 22.03.2022 № 107);

5. В течение 10 рабочих дней со дня оказания государственной услуги по социальному сертификату с целью возмещения затрат предоставление в Минтруда и соцразвития НСО документов об оказанных услугах (п. 15,16 постановления Правительства Новосибирской области от 22.03.2022 № 107):

- отчет об исполнении соглашения по форме, установленной соглашением;

- перечень социальных сертификатов, по которым предоставлены государственные услуги, по форме, установленной приказом Минтруда и соцразвития НСО от 30.03.2022 № 290;

- акт об оказании государственной услуги потребителю государственных услуг по форме, установленной приказом Минтруда и соцразвития НСО от 30.03.2022 № 290;

Субсидия предоставляется исполнителю государственных услуг при условии достижения следующих показателей:

- для государственной услуги по оказанию социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме – если объем предоставленной услуги составляет не менее 21 дня (в случае оказания услуги не в полном объеме исполнитель услуг вправе обратиться в Минтруда и соцразвития НСО за получением компенсации за фактически оказанные услуги);

- для государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов – если по результатам оказания государственной услуги достигнут качественный показатель (оформление трудовых отношений между получателем государственной услуги и работодателем).

На официальных сайтах Общественной палаты Новосибирской области и Министерства труда и социального развития Новосибирской области созданы разделы по вопросам формирования и исполнения государственного социального заказа Новосибирской области на оказание государственных услуг в социальной

сфере, с обеспечением актуализации данных: «Государственный социальный заказ», рубрика «Вопрос-ответ».

Скриншот веб-страницы «Общественная палата Новосибирской области». В шапке сайта логотип «НОВОСИБИРЬ» и кнопка «Обращение». В меню навигации: «О палате», «Итоги года», «Конкурс "Во Благо"», «Противодействие коррупции», «Общественные советы», «Государственный социальный заказ», «Общественный штат». Адресная строка: «Главная > Государственный социальный заказ». Заголовок статьи: «Государственный социальный заказ», дата публикации: «04.09.2023 17:54 изменено». Текст статьи: «Государственный социальный заказ на 2023 год. Общие сведения о государственном социальном заказе Новосибирской области на оказание государственных услуг в социальной сфере на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» - социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме); «Государственный социальный заказ на 2022 год. Общие сведения о государственном социальном заказе Новосибирской области на оказание государственных услуг в социальной сфере на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» - социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)».

Информация по вопросам реализации Федерального закона № 189-ФЗ своевременно пополнялась новостями на страницах Общественной палаты Новосибирской области и Министерства труда и социального развития Новосибирской области в социальных сетях. Потенциальным исполнителям апробируемых в регионе государственных услуг предоставлена возможность участвовать в информационно-методических мероприятиях, проводимых совместно специалистами Минтруда и соцразвития НСО и Общественной палаты НСО. Кроме того, Общественной палатой НСО проводится индивидуальное консультирование организаций, оказывающих услуги на основании социального сертификата, с целью точечной отработки возникающих вопросов, связанных с включением в реестр исполнителей по социальному заказу, процесса выдачи социального сертификата гражданину, порядка оказания услуг, порядка финансирования.

Так, в январе 2023 года на площадке Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» состоялось обсуждение темы «Как социально ориентированному бизнесу стать поставщиком социальных услуг в рамках федерального закона?». В мероприятии приняли участие представители министерства финансов РФ, министерства промышленности, торговли и развития предпринимательства НСО, министерства труда и социального развития НСО,

министерства образования НСО, Общественной палаты НСО и сообщества социальных предпринимателей.

В функции Общественной палаты Новосибирской области входит мониторинг реализации Федерального закона № 189-ФЗ в Новосибирской области. Решаемые задачи мониторинга:

1. Обсуждения методологии исследования рынка негосударственных организаций, участвующих в оказании гражданам услуг в социальной сфере.

2. Разработка и апробация критериев мониторинга качества оказываемых услуг, включающая:

- реализацию планомерной и системной информационной поддержки при апробации закона;

- анализ жизнестойкости алгоритмов оказания и получения услуг, цифровизация процесса;

- оценка качества оказываемых услуг в рамках закона на территории Новосибирской области.

Ниже приводятся данные официальной статистики об исполнении государственного социального заказа Новосибирской области на оказание государственных услуг в социальной сфере за 9 месяцев 2023 года<sup>10</sup>.

1. Государственная услуга «оказание социальных услуг, предоставляемых гражданам при отсутствии определенного места жительства и занятий в полустационарной форме» в соответствии с социальными сертификатами:

- Значение планового показателя, характеризующего объем оказания государственной услуги (укрупненной государственной услуги) - 1 286 человек;

- Значение фактического показателя, характеризующего объем оказания государственной услуги (укрупненной государственной услуги) - 1 261 человек.

2. Государственная услуга «организация сопровождения при содействии занятости инвалидов» в соответствии с социальными сертификатами:

- Значение планового показателя, характеризующего объем оказания государственной услуги (укрупненной государственной услуги) - 40 человек;

- Значение фактического показателя, характеризующего объем оказания государственной услуги (укрупненной государственной услуги) - 15 человек.

---

<sup>10</sup> <https://www.nso.ru/page/44778>

## 4. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2023 ГОД

2023 год стал для Новосибирской области, как и для всей Российской Федерации, периодом единения и испытания на прочность гражданского общества в ответ на внешние вызовы в экономической, социально-политической сферах.

26 июня 2023 года завершился срок полномочий VII созыва Общественной палаты Новосибирской области, и приступил к работе ее новый состав.

Состав членов Общественной палаты VIII созыва обновился на 32%, что говорит об интересе активных граждан принимать непосредственное участие в развитии своего региона. Это является показателем высокого уровня развития гражданского общества в Новосибирской области, его ответственности и самосознания.

Вместе с руководством региона, органами местного самоуправления, общественными организациями Общественная палата продолжила работу по консолидации гражданского общества, продолжила оказывать поддержку Специальной военной операции по защите народов Донбасса от агрессивных действий киевского неонацистского режима, поддержку военнослужащих и мобилизованных, принимающих участие в СВО, а также их семей, содействовала в интеграции новых регионов в единое экономическое, правовое, образовательное и культурное пространство России.



Руководит деятельностью Общественной палаты НСО Совет палаты, в который входят председатель палаты Галина Гриднева, ее заместители Елена Потеряева и Светлана Тарасова, председатели комиссий ОП НСО.

В 2023 году в Общественной палате НСО сформировано 14 комиссий. В рамках расширения работы с волонтерскими и добровольческими движениями была сформирована новая комиссия по молодежной политике, добровольчеству и волонтерству.



20 июня 2023 года состоялось первое пленарное заседание Общественной палаты Новосибирской области восьмого созыва, который будет работать с 2023 по 2026 год. Торжественную часть открыл Губернатор Андрей Травников, который, в частности, подчеркнул: «Состав значительно обновился, но я уверен, что это не повлияет на традиционные методы нашей совместной работы, на конструктивность, уважение, понимание, поддержку друг друга. Остаются актуальными и требуют дополнительного внимания вопросы помощи и поддержки наших бойцов и их родных, патриотического воспитания – сегодня самые важные для всех нас».

21 марта 2023 года на конкурентной основе был избран представитель Палаты в Общественной палате Российской Федерации на ближайшие три года. Им стала Ирина Фёдорова, председатель Новосибирской межрегиональной общественной организации инвалидов «Ассоциация «Интеграция», председатель комиссии по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям ОП НСО.

За 2023 год Общественной палатой НСО проделана большая работа, затрагивающая все сферы общественно-политической и социально-экономической жизни региона. Регулярно проводились заседания Совета и комиссий ОП НСО, в

планарных заседаниях традиционно принимал участие Губернатор Новосибирской области А. Травников.

В отчетный период в Новосибирской области произошло обновление общественных советов при министерствах и ведомствах. При их формировании Общественная палата Новосибирской области рекомендует три четверти состава, а одну четвертую состава предлагает орган исполнительной власти, что обеспечивает прозрачность и открытость его деятельности. На сегодняшний день 21 член Общественной палаты работает в системе общественных советов.

Одно из ключевых направлений деятельности ОП НСО – оказание гуманитарной помощи жителям новых регионов, принятых в состав Российской Федерации, участникам специальной военной операции и членам их семей. В начале 2023 года Общественная палата РФ совместно с ОП НСО запустила пилотный проект «Координационный центр поддержки ветеранов» в Новосибирской области». Его цель – организация деятельности по ресоциализации и реабилитации ветеранов Вооруженных Сил и правоохранительных органов Российской Федерации, участников СВО и членов их семей. В рамках проекта отрабатываются механизмы координации между всеми участниками процесса по созданию единой системы оказания помощи семьям и родным военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, и самим военнослужащим.

Основные направления деятельности Координационного центра:

- психологическая поддержка квалифицированными психологами в сотрудничестве с медицинскими организациями;
- поддержка в трудоустройстве, помощь в переобучении во взаимодействии с центрами занятости и деловыми ассоциациями;
- вовлечение ветеранов и членов их семей в волонтерскую деятельность, направленную на работу с молодежью и профилактику подростковой преступности.
- совместная работа с Общественной палатой НСО и экспертным сообществом на мероприятиях, направленных на контроль над актуализацией и реализацией программ ресоциализации ветеранов.

Промежуточные итоги реализации проекта были обсуждены 16 августа 2023 года в формате круглого стола. Организаторами мероприятия стали Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК и Общественная палата Новосибирской области. «С момента запуска проекта мы получили срез информации, дающий представление о том, как работать с лицом, уволенным из ВС РФ и ветеранами СВО, – подчеркнул председатель комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Михаил Аничкин. – Эту работу сейчас осуществляют и соцслужбы, и ассоциации, и ветеранские организации. У нас есть представление, что должен быть один орган, осуществляющий общественный контроль за этой деятельностью. Общественные палаты регионов могут это делать. Наше предложение заключается в том, что надо усилить роль Общественных палат».

ОП НСО осуществляет активное взаимодействие с региональным штабом Комитета семей воинов Отечества. Председатель Комитета Наталия Курина вошла в

состав Палаты в 2023 году и была избрана заместителем председателя комиссии по социальной политике, здравоохранению, трудовым отношениям и СВО, что придало новый импульс совместной работе Палаты и Комитета по программе адресной поддержки ветеранов СВО и их семей. Ежемесячные отчеты по этому направлению работы находятся на непрерывном контроле Совета Общественной палаты.



Большое значение придается адресной поддержке бойцов в зоне СВО. Большую помощь в этом оказывают члены Палаты, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, такие как атаман Новосибирского отделинского казачьего общества СВКО Алексей Харитонов, благодаря которому Палата имеет прямую связь с нашими воинами на фронте, знает о их потребностях и нуждах.





Волонтерское движение «Армия Добра» начало работать в городе Бердске Новосибирской области 5 октября 2022 года. Его возглавила Щербенева Марина Валерьевна - член Совета общественной палаты Новосибирской области. Движение «Армия Добра» объединило местных предпринимателей, образовательные учреждения и общественные организации города, активных горожан.

Осенью 2022 года после объявления мобилизации на сборных пунктах Новосибирского высшего военного командного ордена Жукова училища, Шилово и Кольцово члены Штаба и волонтеры движения «Армия Добра» побывали 28 раз, организовали сбор средств и передачу землякам одежды, медикаментов, инструментов и продуктов на сумму более 10 миллионов рублей.





С первых дней мобилизации Волонтерское движение «Армия Добра» организовало совместную работу с администрацией города, депутатами городского совета.

Волонтерское движение оперативно оказывает солдатам консультативную и практическую помощь. Совместно с куратором фонда «Защитники Отечества» силами движения еженедельно проводятся встречи с бойцами в отпуске. Движение помогает участникам СВО и членам их семей решать юридические, бытовые и социальные вопросы.

Члены Штаба «Армии Добра» девять раз были на фронте. Всё собранное передаётся бойцам из рук в руки. С фронта члены Штаба привозят приветы родным и близким военнослужащих, видео отчёты.



Волонтерским движением «Армия Добра» организован сбор средств и гуманитарной помощи. Ежедневно работает пункт приёма помощи, регулярно проводятся благотворительные ярмарки и благотворительные розыгрыши. В торговых предприятиях города установлено 30 ящиков сбора средств. Активную деятельность в этом направлении ведут волонтеры и добровольцы; налажено взаимодействие с местными предпринимателями.

С января 2023 года Волонтерское движение «Армия Добра» передало на фронт спецсредств на сумму более 42 миллионов рублей, гуманитарной помощи более 50 тонн, 21 автомобиль.



На площадке региональной палаты проходят рабочие встречи и совещания, где обсуждаются механизмы взаимодействия органов власти, силовых структур, общественных организаций по организации деятельности по ресоциализации и реабилитации ветеранов Вооруженных сил и правоохранительных органов РФ, участников СВО и членов их семей.

В августе осуществлена гуманитарная миссия в Луганскую Народную Республику. Вместе с Росгвардией и силам 24-й Бригады доставили и передали гуманитарный груз для мирного населения подшефного Новосибирской области Беловодского района ЛНР и для военнослужащих России, исполняющих боевые задачи размещенных на линии соприкосновения.



Была продолжена работа Оперативного штаба по координации работы (оказанию помощи) беженцам из Луганской и Донецкой народных республик, созданного на базе ОП НСО в феврале 2022 года. В рамках работы штаба реализуются три благотворительные программы: «Помощь лицам, вынужденно покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и для тех граждан, которые выбрали Новосибирскую область местом своего жительства», помощь Беловодскому району ЛНР и программа «Поддержка СВО».

15 марта 2023 года состоялось расширенное заседание комиссии по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям Общественной палаты Новосибирской области, посвященное консолидации усилий для оказания помощи бойцам и их семьям. Обсудить наработанные предложения были приглашены представители министерства труда и социального развития НСО, регионального штаба Комитета семей воинов Отечества в Новосибирской области.

В заседании участвовала Ирина Киркора, заместитель председателя Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека.

Новосибирское библиотечное общество совместно с Общественной палатой региона при поддержке министерства культуры Новосибирской области организовало сбор книг для жителей Беловодского района Луганской народной республики.



В сентябре 2023 года в Музее Муниципальной аптеки по адресу Красный проспект, дом № 15/1, состоялось торжественное открытие выставки детских художественных работ, посвященной Специальной Военной Операции. Тема специальной военной операции вдохновила юных художников на создание работ, которые отражают мужество, силу и единство нашей страны. Каждый рисунок стал своеобразным отражением истории, показывая, как дети видят и понимают военные события. Эта выставка стала прекрасным примером того, как искусство может объединить людей и передать важные ценности.



В 2023 году важным политическим и общественным событием стала избирательная компания по выбору губернатора Новосибирской области. Одним из самых эффективных инструментов, обеспечивающих легитимность и демократичность выборов, является механизм общественного наблюдения.

По решению Совета Общественной палаты Новосибирской области был создан штаб Общественного наблюдения за выборами, который возглавила председатель ОП НСО Галина Гриднева. Все кандидаты в общественные наблюдатели проходят специальное обучение на основании «Золотых стандартов» правил поведения наблюдателя на избирательном участке, утвержденных Общественной палатой Российской Федерации.

В Новосибирске 19-20 июня 2023 года состоялся межрегиональный семинар по общественному наблюдению. Мероприятие было организовано Общественной палатой Новосибирской области и Независимым общественным мониторингом (НОМ). Участниками семинара стали общественные эксперты из Новосибирской, Омской, Свердловской, Тюменской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов.



19 июня был открыт Общественный штаб по наблюдению за выборами для работы в 2023-2024 годах. Состав наблюдательного штаба утвердили на заседании Совета ОП НСО. В него вошли не только члены палаты, но и представители общественных советов, НКО, молодежного Правительства Новосибирской области, всего 20 человек. Областная Общественная палата организовала подготовку более 4 000 общественных наблюдателей совместно с Избиркомом НСО, Общественной палатой РФ и Независимым общественным мониторингом (НОМ). В преддверии выборов главы региона и дополнительных выборов депутатов в муниципальных образованиях летом 2023 года штаб провел круглые столы с участием представителей общественных организаций и политических партий. Основной

темой дискуссии стала организация нового формата – дистанционного электронного голосования. В дни голосования 8, 9 и 10 сентября 2023 года в ОП НСО работал центр видеонаблюдения за ходом выборов Губернатора Новосибирской области.

11 декабря 2023 года на заседании штаба общественного наблюдения на базе Общественной палаты региона был утвержден план обучения общественных наблюдателей на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 15, 16 и 17 марта 2024 года. Незадолго до этого члены и эксперты ОП НСО единодушно поддержали решение В. Путина баллотироваться на новый президентский срок, а в конце декабря 2023 года. Представители ОП НСО Галина Гриднева, Наталья Курина и Лариса Цибулевская были избраны Доверенными лицами кандидата в Президенты Российской Федерации Владимира Путина, а председатель ОП НСО Галина Гриднева стала сопредседателем регионального избирательного штаба кандидата в президенты РФ Владимира Путина.

Продолжая выборную тематику, следует отметить, что в январе 2023 года Общественная палата Новосибирской области после широкого обсуждения в комиссиях и на экспертных площадках, направила обращение в Законодательное собрание региона о замене прямых выборов мэров Новосибирска и Кольцово на конкурсную процедуру избрания. В феврале 2023 года большинство депутатов регионального парламента поддержали эту инициативу.



В течение 2023 года увеличилось количество партнеров Общественной палаты Новосибирской области, были заключены 7 соглашений о партнерстве и взаимодействии.

25 апреля 2023 года было подписано Соглашение между ОП НСО и Молодежным правительством региона. Предметом Соглашения является установление партнерских отношений и объединение усилий сторон, направленных на реализацию совместных проектов по привлечению молодежи, проживающей на территории Новосибирской области, к участию в общественно-политической жизни и участию в формировании гражданского самосознания, правовой культуры и правового сознания молодежи.



13 июля 2023 года в целях расширения работы по программе поддержки ветеранов СВО и их семей было заключено соглашение с Государственным фондом поддержки участников специальной военной операции «Защитник Отечества».

Подписание Соглашения о сотрудничестве Общественной палаты Новосибирской области и Уполномоченного по правам ребенка в Новосибирской области Надежды Болтенко состоялось 10 октября 2023 года.

4 декабря 2023 года Общественная палата заключила Соглашение о сотрудничестве с Сибирским государственным университетом водного транспорта. Оно направлено на совместную работу по воспитанию подрастающего поколения в духе традиционных духовно-нравственных ценностей. Стороны связывают давние профессиональные и дружеские отношения в рамках работы комиссии по патриотическому воспитанию и делам ветеранов, которую возглавляет Виктор Крикунов, ветеран ВМФ, капитан I-го ранга запаса, заслуженный специалист Вооруженных Сил СССР, член Ученого совета, председатель Попечительского совета СГУВТ.

В рамках соглашения взаимного сотрудничества с СГУВТ председатель комиссии по патриотическому воспитанию и делам ветеранов Общественной палаты Крикунов Виктор Алексеевич в течении года участвовал в работе ученого совета университета.



21 декабря 2023 года заключили Соглашение о взаимодействии Общественная палата Новосибирской области и Главное управление Минюста России по Новосибирской области. В рамках соглашения предполагается развивать сотрудничество, в частности, по следующим направлениям:

- проведение совместных информационных, отчетных, научно-практических мероприятий, семинаров, совещаний, рабочих встреч;
- координация работы и оказание взаимной консультативной помощи;
- обмен информацией, представляющей взаимный интерес.

07 апреля 2023 года заключено соглашение о сотрудничестве ОП и Местной общественной организацией ветеранов Черепановского района Новосибирской области по поддержке общественных инициатив «Боевое Братство».

14 апреля 2023 года заключено соглашение между Исполнительным комитетом Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» (ИК МАСС) и Общественной палатой НСО.



Общественная палата НСО в юбилейный, пятый раз вручила знаки общественного признания Премии «Во благо» тем, кто откликается на беду и бескорыстно помогает ближнему. Торжественная церемония награждения состоялась 6 декабря 2023 года в Государственном концертном зале имени Арнольда Каца.



Поздравил почетных гостей, участников конкурса Губернатор Новосибирской области Андрей Травников. Он выразил горячую личную поддержку и Правительства Новосибирской области Премии общественного признания «Во Благо»: «Мы понимаем, насколько это важно: сказать «Спасибо!» добровольцам, благотворителям за то великое дело, которое они совершают. Это и конкретная помощь тем, кто в ней нуждается, и важное влияние на всех, кто вокруг».





Под звуки фанфар и аплодисменты общественное «Спасибо!» было сказано со сцены 119 раз. Вручено 44 особые награды – Знаки общественного признания и «Во благо» за 1, 2 и 3 место в пяти основных номинациях: «Благотворитель года», «Лидер корпоративной благотворительности», «Лучший благотворительный проект», «За системную благотворительность» и «Социальное СМИ». Номинантов двух специальных номинаций: «За помощь участникам СВО и членам их семей» и «Путевка в жизнь» наградили всех.



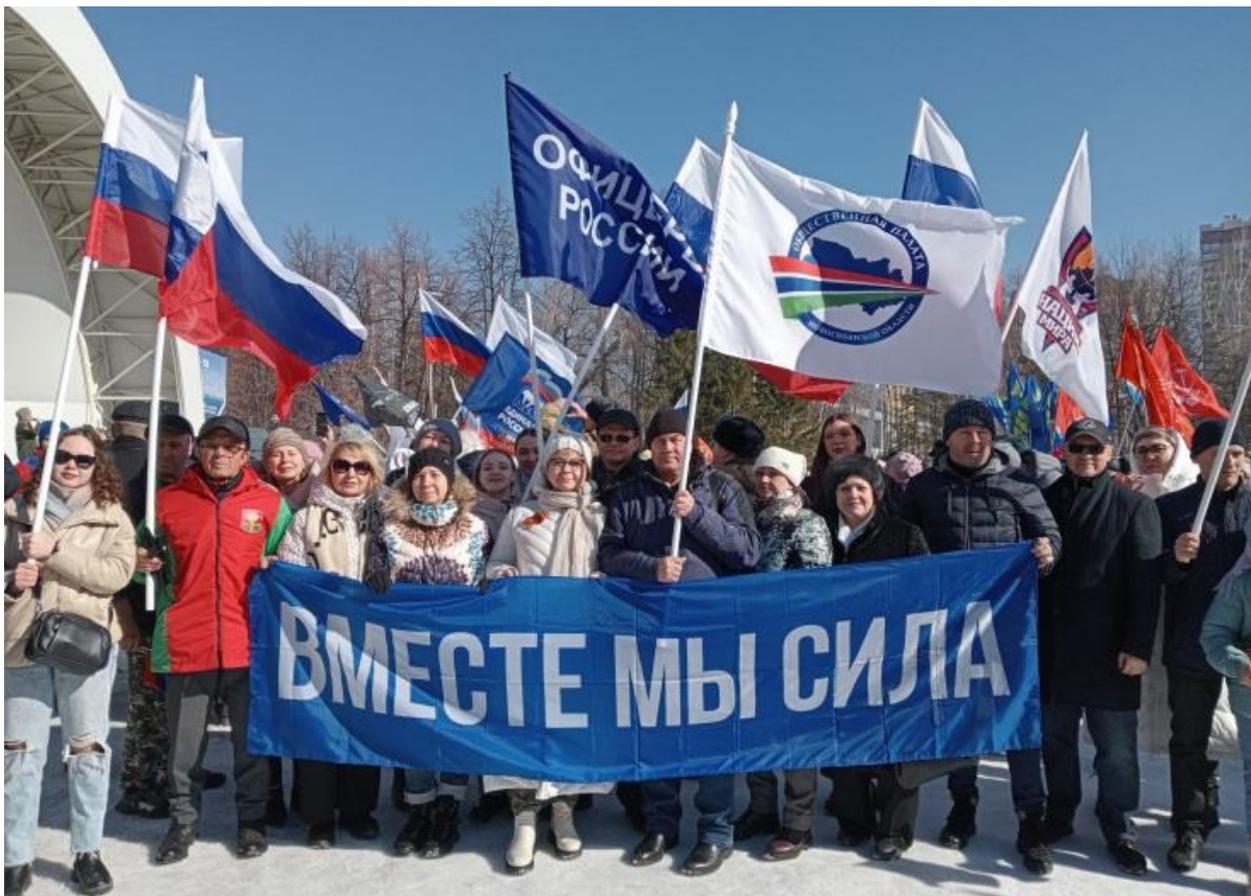
Особое внимание Общественная палата Новосибирской области уделяет патриотическому воспитанию. Члены профильной комиссии региональной Общественной палаты регулярно выступают перед школьниками на Уроках мужества, привлекают к этим событиям интересных спикеров и экспертов. Председатель комиссии Виктор Крикунов принял участие во многих праздничных мероприятиях, посвященных Дню защитника Отечества на разных площадках Новосибирска. В качестве почетного гостя он посетил и праздничный концерт с участием четырех поколений военнослужащих, где встретились солдаты из рядов Советской и Российской Армии, участники Великой Отечественной войны, участники специальной военной операции.

Объединить несколько поколений в едином желании отдать дань уважения защитникам Родины на «Уроке мужества» собрались 20 февраля 2023 года в Правительстве региона участники боевых действий, представители ветеранских организаций, воспитанники военно-патриотических клубов, курсанты отрядов «Юнармии», кадетских корпусов, участники поискового движения и волонтерского корпуса, участники «Российского движения школьников», студенты и школьники. Общественную палату региона на этом мероприятии представили члены комиссии по патриотическому воспитанию и делам ветеранов: председатель Виктор Крикунов, Геннадий Гуляев и Сергей Фунтиков.



18 марта в Центральном парке культуры и отдыха города Новосибирска состоялась концертная программа, посвящённая воссоединению Крыма с Россией,

«Крым, Донбасс, Россия – навсегда!». В праздничном мероприятии приняли участие губернатор Новосибирской области Андрей Травников, мэр города Новосибирска Анатолий Локоть, председатель Общественной палаты НСО Галина Гриднева, выступил заместитель председателя комиссии по патриотическому воспитанию и делам ветеранов Геннадий Гуляев, подчеркнув культурно- историческое единство народов, проживающих на всей огромной территории Российской Федерации и значение для России южных ее берегов, а также члены и эксперты ОП НСО, многочисленные трудовые и общественные коллективы города и области.



Члены Общественной палаты Новосибирской области приняли участие в торжественном открытии Окружного патриотического форума для представителей сферы патриотического воспитания Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Участники форума – представители сферы патриотического воспитания Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, более 300 человек. Мероприятие прошло с 15 по 18 августа. Организаторы – Федеральное агентство по делам молодёжи, ФГБУ «Роспатриотцентр», ГКУ НСО «Центр патриотического воспитания» при поддержке министерства региональной политики Новосибирской области, министерства образования Новосибирской области, министерства культуры Новосибирской области.

«Русское лето #ЗаРоссию»: всероссийский патриотический фестиваль под таким названием прошел в Новосибирске 24 августа 2023 года. Общественная

палата Новосибирской области не осталась в стороне. Сергей Леонов, член ОП НСО, представитель в регионе проекта «Сильнейшая нация мира», организовал одну из самых ярких локаций. Там мастер спорта России по тайскому боксу, член ОП НСО Роман Казанцев и чемпион мира среди профессионалов по кикбоксингу Максим Сульгин дали мастер-класс по самообороне для детей и взрослых. Силачи показали свою мощь, также был оборудован стенд и оружейная выкладка с оружием.



16 ноября подвели итоги Всероссийского фестиваля военно-патриотической песни «Крымская волна», организованного в Новосибирской области при непосредственном участии Общественной палаты НСО.



Важная составляющая патриотического воспитания – сохранение памяти о Великой Отечественной войне. При поддержке Общественной палаты НСО, Федерального проекта партии «Единая Россия» «Культура малой Родины» и Министерства культуры Новосибирской области была проведена Региональная информационно-просветительская акция

«Сибирский сокол», которая объединила мероприятия, посвященные 110-летию Александра Покрышкина, маршала авиации, первого трижды Героя Советского Союза. В ноябре представители Общественной палаты региона дали старт серии мероприятий, посвященных 100-летию прославленного земляка - Дмитрия Бакурова, почетного гражданина Новосибирска, полковника артиллерии, Героя

Советского Союза. Заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области Светлана Тарасова приняла участие в торжественной церемонии возложения цветов на могилу Героя.

Общественная палата Новосибирской области присоединилась к проведению Всероссийского Дня единых действий в память о геноциде советского народа нацистами и их пособниками в годы Великой Отечественной войны. Особая дата – 19 апреля отмечается с 2021 года и выбрана неслучайно. В этот день в 1943 году был издан Указ Президиума Верховного Совета СССР № 39 «О мерах наказания для немецко-фашистских злодеев, виновных в убийствах и истязаниях советского гражданского населения и пленных красноармейцев, для шпионов, изменников родины из числа советских граждан и для их пособников». Этот день посвящен сохранению исторической правды о бесчеловечных преступлениях и героизме советского народа. Сразу две комиссии Общественной палаты Новосибирской области подключились к просветительским мероприятиям. Виктор Крикунов, председатель комиссии по патриотическому воспитанию и делам ветеранов ОП НСО, ветеран ВМФ; капитан I-го ранга запаса; заслуженный специалист Вооруженных Сил СССР; член президиума Новосибирского областного совета ветеранов войны, труда, военной службы и правоохранительных органов ветеран Военно-Морского флота, капитан I-го ранга, член Ученого совета СГУВТ, председатель Попечительского совета СГУВТ встретился со студентами СГУВТ и курсантами НКРУ им. С.И. Дежнева. Также во встрече принял участие Роман Моисеев, участник спецопераций в Сирии, Ливии, Дагестане, участник СВО на Украине, кавалер ордена Мужества. Комиссия по делам молодежи, развитию физической культуры и спорта пригласила к участию в уроке «Без срока давности» уникальную личность – Веру Маськову, председателя общественной организации «Новосибирский Союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей», чье детство было омрачено этим жестоким опытом. Она рассказала учащимся из школы № 192 о том, что видела своими глазами, что ей пришлось пережить, находясь в концентрационном лагере, о том, как она попала в Сибирь и как сложилась ее дальнейшая жизнь.

На международном антифашистском форуме, прошедшем в Москве 10-13 сентября 2023 года и приуроченном к Международному дню памяти жертв фашизма Новосибирскую область представили председатель Общественной организации «Союз бывших малолетних узников фашистских концлагерей» Вера Маськова и член Общественной палаты Сергей Леонов.

К 80-летию одного из ключевых этапов в истории Великой Отечественной войны 1941–1945 годов – освобождения захваченных врагом территорий и форсирования Днепра, в Государственном архиве Новосибирской области подготовлена документальная выставка «Кто сражался за Днепр, будет жить в веках». Светлана Тарасова, заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области поприветствовала участников открытия и напомнила о важности сохранения исторической памяти: «Мы можем рассказывать молодому

поколению об эпохальных событиях нашего государства, которым и является эта битва, через судьбы наших земляков-сибиряков, ведь в этой битве участвовало большое количество новосибирцев, и более 30 из них награждены звездой Героя».

Важным событием в жизни страны стал Указ Президента России В.В. Путина «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Особое внимание было уделено как обсуждению, так и внедрению в практику работы основных положений Указа.

С патриотическим воспитанием неотрывно связана деятельность, направленная на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Общественная палата НСО и Общественный совет при региональном министерстве культуры инициировали масштабное обсуждение, которое прошло 28 февраля 2023 года в формате круглого стола «Консолидация общества в реализации «Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». В мероприятии участвовали представители органов исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов, Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области, руководители учреждений культуры, образовательных, общественных, молодежных организаций, представители творческих союзов, средств массовой информации. Итогом обсуждения стал проект Декларации, в котором обозначены согласованные принципиальные направления дальнейшей совместной работы. Также на круглом столе было вынесено предложение учредить на территории Новосибирской области Форум Культуры. Целью этого мероприятия ставится объединение творческой интеллигенции Российской Федерации.



30 марта 2023 года в Большом зале Правительства Новосибирской области состоялась презентация масштабного проекта «Наши ценности: возрождение образа семьи», инициированного сообществом «Лидеры сегодня» при содействии региональных и федеральных властей. Круглый стол в поддержку президентского указа № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» посетили более ста человек, а его ключевыми участниками стали представители государственных и общественных организаций СФО и Совета Федерации Федерального собрания РФ. Общественную палату НСО представили: председатель Галина Гриднева, председатель комиссии по поддержке семьи и детства Ольга Тетерюкова, председатель комиссии по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям Ирина Федорова, председатель комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Светлана Тарасова, председатель комиссии по экологии Ирина Хапко, а также члены и эксперты палаты.

18 апреля Общественная палата Новосибирской области провела расширенное пленарное заседание в поддержку Указа Президента РФ Владимира Путина № 809 в выездном формате. Местом встречи стал Бердский лицей № 6, который славен своими традициями и патриотическим воспитанием учащихся. Основным докладчиком выступила председатель комиссии по поддержке семьи и детства ОП НСО Ольга Тетерюкова. В центре внимания работы комиссии – пропедевтика неблагополучных семейных сценариев, демонстрация позитивного опыта и популяризация многодетности в обществе, повышения уровня ее значимости и статуса.

Члены и эксперты комиссии по поддержке семьи и детства СП НСО приняли участие в родительском собрании в онлайн формате по теме «Проблемы суицида в молодёжной среде. Вопросы профилактики», прошедшем в мае 2023 года. Мероприятие было организовано Центром охраны репродуктивного здоровья подростков «Ювентус». Организатором и модератором собрания выступил эксперт ОП НСО, главный внештатный детский специалист Министерства здравоохранения НСО по профилактической медицине, по медицинской помощи в образовательных организациях, по гигиене детей и подростков Андрей Фунтиков. На подключении работало около 5 000 заинтересованных в теме лиц.

Общественная палата Новосибирской области совместно с общественной организацией «Святость семьи» при поддержке Новосибирской Епархии Русской Православной Церкви реализует социально значимый проект «Новосибирск ЗАрождение». Проект направлен на сохранение репродуктивного здоровья женщины, профилактику абортов, улучшение демографической ситуации в Новосибирской области. В рамках реализации просветительской части проекта 24 мая 2023 года в новосибирском ККЗ им. В. Маяковского был проведен показ фильма режиссера Елены Пискаревой «Право выбора». Фильм поднимает острый социальный вопрос нежелательной беременности и дефицита морально-

нравственных ценностей в обществе, способствует формированию ответственной нравственной позиции врача и медицинского специалиста к беременной женщине.

Федеральный форум «РосПодрос: вчера, сегодня, послезавтра» прошел 6 и 7 декабря 2023 года в Москве. Участники форума – уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, представители федеральных и региональных органов исполнительной власти, специалисты по подростковой работе, представители родительских и детских сообществ, некоммерческих организаций. Форум поднял такие вопросы как сохранение репродуктивного здоровья подростка, что предпринять для предупреждения асоциальных явлений, девиантного поведения и суицидов, как оградить подростков от употребления ПАВ и многие другие. Общественную палату региона представил заместитель председателя комиссии по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей к.м.н. Андрей Фунтиков. В итоговой резолюции форума был представлен разработанный этой комиссией стратегический план развития системы сохранения репродуктивного здоровья подростков. В ходе мероприятия уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, член Общественной палаты РФ Мария Львова-Белова признала практику работы комиссии ОП НСО по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных в области профилактики одной из лучших в России.



Способы сохранения и развития традиций казачества на территории Новосибирской области обсудили на круглом столе в Ордынском районе в мае 2023 года. В ходе мероприятия представители Общественной палаты Новосибирской области Людмила Зенкова, заместитель председателя комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям, и Александр Иванов, эксперт комиссии, вручили Благодарственное письмо ОП НСО Светлане Янушевич – художественному руководителю центра казачьей культуры ХКО «Вагайцево» при Вагайцевском СДК.

Большое внимание ОП НСО придает стимулированию гражданской активности жителей региона, методической помощи гражданским активистам и НКО. Например, 19 апреля 2023 года МОО «Центр содействия и поддержки деятельности некоммерческих организаций и инициативных групп граждан Чановского района Новосибирской области» при поддержке члена Общественной палаты, заслуженного юриста Новосибирской области Пучкова Олега Эрнстовича провел семинар для территориальных общественных самоуправлений и инициативных граждан Чановского района Новосибирской области. На семинаре

обсуждалось, как формировать заявки на конкурсы социально значимых проектов. Председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева, член Общественной палаты Российской Федерации Игорь Галл-Савальский, председатель комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Светлана Тарасова, член Общественной палаты Новосибирской области, начальник регионального штаба «Юнармии» Владимир Попков приняли участие в открытии штаба общественной поддержки в Новосибирске, организованным политической партией «Единая Россия». Штаб задуман как «точка сборки» идей и инициатив, направленных на развитие региона, приносящих конкретную пользу людям. Партия «Единая Россия» будет оказывать таким проектам поддержку, формировать из них региональный и муниципальный разрез народной программы.

На всей территории Новосибирской области прошел марафон гражданской активности «Ты – Россия!», приуроченный ко Дню России. В стартовом мероприятии, состоявшемся 17 мая 2023 г. на базе СГУПСа, приняла участие председатель Общественной палаты региона Галина Гриднева.

29 мая 2023 года в Татарском районе состоялся форум для председателей и активистов ТОС муниципальных образований. Программа форума велась по трём тематическим программам: экспозиционная, консультативно-методическая и коммуникативная, где представители ТОС обменялись опытом деятельности с ТОСами Иркутской области в формате ZOOM-конференции. В качестве спикера на форуме выступил председатель комиссии по взаимодействию с органами местного самоуправления и развитию ТОС Общественной палаты Новосибирской области Олег Пучков.



В рамках XII Международной летней школе «Теоретические и эмпирические исследования гражданского общества в России и за рубежом», прошедшей в Москве 5-7 июля 2023 года, с научным докладом на тему «Гражданское участие в публичном управлении: региональное и муниципальное измерение» выступил доцент кафедры мировой экономики, международных отношений и права НГУЭУ, эксперт Общественной палаты Новосибирской области, кандидат исторических наук Виктор Зеленцов.



Совместно с министерством региональной политики Новосибирской области ОП НСО стало организатором форума «Гражданский диалог», состоявшемся 6-7 июня 2023 года. Его тема – «Гражданское общество: новые вызовы – новые задачи», а цель – расширение взаимодействия некоммерческих организаций, бизнеса и государства в новых условиях. Форум прошел в Новосибирской области в десятый раз, на девяти его площадок было проведено более 20 мероприятий. В работе форума приняли участие свыше 1000 человек – представители Совета при президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, члены Общественной палаты РФ, представители крупных федеральных фондов и социально ориентированных некоммерческих организаций и учреждений, оказывающих поддержку некоммерческим организациям, представители некоммерческого сектора, законодательной и исполнительной власти НСО, гражданских активистов.

Члены Общественной палаты приняли участие в работе площадок: «Единство ради мира», «Сила традиций», «Со мной регион успешнее», «Добрососедство», «Я патриот», «Окно возможностей», «Создавая будущее», «Профессионал НКО».

В частности, в рамках форума «Гражданский диалог» в Новосибирском государственном университете состоялась панельная дискуссия «Сила традиций – выработка механизмов по сохранению традиционных духовно-нравственных

ценностей», в которой приняли участие более 130 человек. С докладом «Консолидация НКО и государства в создании условий для реализации проектов по сохранению народных традиций и традиционных ценностей в Новосибирской области» выступила председатель комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям ОП НСО Светлана Тарасова. Председатель комиссии ОП НСО по поддержке семьи и детства Ольга Тетерюкова обозначила необходимость «Развития института семьи в условиях новой реальности».

Общественная палата Новосибирской области вносит заметный вклад в борьбу с коррупцией. Деятельность Общественной палаты Новосибирской области по повышению роли гражданского общества в противодействии коррупции осуществлялась в соответствии с планом, утвержденным распоряжением Губернатора Новосибирской области от 10.06.2021 № 87-Р «О Плана совместных мероприятий Общественной палаты Новосибирской области, органов государственной власти Новосибирской области, государственных органов Новосибирской области по повышению роли гражданского общества в противодействии коррупции на 2021-2023 годы».

В ноябре 2023 года ОП НСО совместно с Новосибирским отделением «Российского общества «Знание» выступили инициаторами межрегионального общественного обсуждения на площадке НГУЭУ в формате научно-практической конференции и круглого стола.



Актуальные вопросы антикоррупционного законодательства, просвещения и общественного контроля пригласили обсудить представителей органов государственной власти и местного самоуправления, правоохранительных органов, Уполномоченного по правам предпринимателей, общественных советов, научного

сообщества и студентов высших учебных заведений, а также представителей некоммерческого сектора и гражданских активистов. Представители общественных палат Сибирского Федерального округа приняли участие в работе по видеоконференцсвязи. На конференции «Общество и коррупция: актуальные вопросы» студенты представили свой взгляд по заявленной проблематике. Были подняты такие проблемы, как проявления коррупционных составляющих в образовательной сфере и на госслужбе, цифровая валюта в качестве взятки, отношение населения к коррупционным проявлениям и др.

В рамках выполнения мероприятий плана по созданию видеороликов Общественной палатой Новосибирской области 14 марта 2022 года был заключен контракт на оказание услуг по производству трёх видеороликов антикоррупционной тематики. Содержание видеороликов соответствует формированию общественного неприятия коррупции как преступного явления, разрушающего гражданское общество, экономику и государственные институты, призывает граждан к активному противодействию коррупционным явлениям. Видеоролики размещены на информационном портале Общественной палаты Новосибирской области в разделе «Противодействие коррупции» и транслировались на телеканале ОТС-ТВ.



Совместно с Новосибирской государственной областной научной библиотекой Общественная палата Новосибирской области провела IV конкурс рисованных историй среди молодежи «Страна без коррупции». Партнеры конкурса – Публичные центры правовой информации (ПЦПИ) муниципальных библиотек Новосибирска и Новосибирской области. Цель конкурса – повышение правовой культуры молодёжи и формирование у молодёжи сознания, ориентированного на неприятие коррупции как социального явления. В муниципальном этапе приняли участие 192 человека из 19 муниципальных образований Новосибирской области. Школьники – 52 человека, студенты и учащиеся средних специальных профессиональных образований – 140 человек. Наибольшее количество участников конкурса из города Новосибирска (84), Карасукского района (26), Чулымского района (10). На второй, региональный этап поступило 34 работы, из них 18 рисунков

студентов и 16 работ школьников. Из этих работ жюри выбрало победителей конкурса. 22 декабря 2023 года в Новосибирской государственной областной научной библиотеке прошла торжественная церемония награждения победителей конкурса.

15 лет своей работы отметила Общественная наблюдательная комиссия Новосибирской области. В Новосибирской области общественными контролерами стали 17 человек, 6 из которых решили продолжить работу, начатую в предыдущих составах. Более 10 лет работает в составе ОНК член ОП НСО Сергей Леонов. 5 июля 2023 года в актовом зале следственного изолятора № 1 состоялось торжественное собрание членов ОНК. С приветственным словом обратилась председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева: «Общественная палата региона принимает самое активное участие в формировании наблюдательной комиссии, мы заинтересованы в том, чтобы в ее состав вошли достойные люди. Здесь нет случайных людей, только те, кто понимает всю степень ответственности за судьбы своих сограждан. Могу отметить, что в нашей области сложилась хорошая история взаимодействия между такими институтами гражданского общества, как Общественная палата, Уполномоченного по правам человека и государственных структур».

В августе 2023 года Общественная палата Новосибирской области проинспектировала ход реализации нацпроекта «Культура» в Сузунском районе. Здесь в селе Бобровка проходит активная модернизация объектов культуры: завершается капитальный ремонт дома культуры, начинает работу в новом, модельном статусе, библиотека. В состав делегации, которую возглавил заместитель министра культуры Новосибирской области Евгений Сазонов, вошла заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области, директор Новосибирской областной научной библиотеки Светлана Тарасова.

В своей работе Общественная палата Новосибирской области большое значение придает содействию волонтерскому движению и благотворительности. Так, летом 2023 года ОП НСО второй раз поддержала благотворительный проект – фотовыставку «Волонтеры в лицах». Это продолжение истории, начатой в 2022 году по инициативе общественной организации «Добрые руки». Тогда участниками фотопроекта стали 85 человек из числа волонтеров, чей добровольный и бескорыстный труд – помогать тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации. В нынешней экспозиции было представлено уже 104 портрета, которые так же, как и в первый раз, создал новосибирец Никита Хнюнин. В сентябре 2023 года председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева приняла участие в торжественной части ярмарки социальных услуг общественных организаций «Мой Ленинский» и вручила Благодарственные письма главе района Александру Грибу, директору благотворительного фонда «Ты можешь» Жанне Батенёвой, директору некоммерческой организации содействия и поддержки гражданских инициатив «Ковчег» Марине Каплиной.

Не была обделена вниманием Общественной палаты Новосибирской области и сфера ЖКХ и градостроительства. В феврале 2023 года в рамках Международного

форума-выставки «Сибирская строительная неделя» состоялось совещание Комитета НОСТРОЙ по административным процедурам в строительстве. Его ведущим был первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам Леонид Бандорин. В совещании приняли участие руководители профильных министерств из Новосибирской, Иркутской, Омской областей, Красноярского и Алтайского края, а также республик Хакасия и Тыва. Центральной темой совещания стали предложения представителей регионов по сокращению административных барьеров и улучшению инвестиционного климата в строительной сфере с учетом региональной специфики. Леонид Бандорин не только принял участие в ключевых мероприятиях форума, но и посетил объекты строительства с коллегами из комиссии по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного комплекса ОП НСО - председателем Максимом Федорченко и экспертом комиссии Олегом Богатырёвым. Были осмотрены: жилой комплекс «На Королева» и территория, отведённая под масштабный инвестиционный проект (МИП), а новую ледовую арену «Сибирь-Арена» представители общественных палат посетили вместе с заместителем губернатора Новосибирской области Романом Теленчиновым. Весной 2023 года эксперт комиссии по вопросам ЖКХ, градостроительства и дорожного комплекса Общественной палаты НСО Олег Богатырев принял участие в пробном образовательном курсе формируемой кафедры Минстроя РФ в Новосибирском государственном архитектурно-строительном университете. Он выступил с лекцией, посвященной вопросам использования земельных участков для строительства и его правового регулирования.

13 октября 2023 года состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Новосибирской области по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного комплекса. К обсуждению обращений граждан в Общественные палаты Российской Федерации и Новосибирской области по вопросу консервации мусоропроводов действующих многоэтажных жилых домов на заседание комиссии были приглашены начальник управления архитектурно-строительной инспекции мэрии города Новосибирска Евгений Улитко и заместитель председателя Научно-консультативной комиссии НОСТРОЙ, юрист Марина Шацкая. Также члены и эксперты комиссии обсудили ход выполнения программы капитального ремонта МКД, реализации программы по строительству и капитальному ремонту объектов образования, особенности процедуры согласования архитектурно-градостроительного облика (пример регионального подхода).

Среди направлений деятельности ОП НСО важное место занимает адресная работа с различными социально-демографическими группами жителей региона. В рамках этой работы в 2023 году состоялась серия из семи выездных заседаний комиссии по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей совместно с региональным отделением «Союза женщин России» и Областным Советом отцов при Губернаторе Новосибирской области. В Новосибирской области такие мероприятия прошли в Верх-Тулинском,

Маслянинском, Кочковском и Коченевском районах, в городе Новосибирске – Кировском, Дзержинском, Советском, а также в трех районах Центрального округа: Железнодорожном, Заельцовском и Центральном. В формате выездных заседаний комиссия организовывала обсуждение развития институтов семьи и гражданского общества в условиях нового времени, женских инициатив, деятельности районных Советов отцов, досуга и занятости сельской молодежи, профилактику зависимостей в молодежной среде и других немаловажных вопросов. Практика такой работы признана успешной и будет продолжена в 2024 году.



В августе 2023 года в Новосибирске состоялась первая конференция Женской ассамблеи Новосибирской области «Новосибирь: женское лидерство». Ее цель – объединение неравнодушных, активных женщин-лидеров из мира политики, общественной деятельности, социальной сферы и бизнеса для успешного взаимодействия и развития всех районов области. В фойе ГКЗ имени А.М. Каца, где проходила конференция ЖАНО, были представлены информационные стенды общественных женских организаций, объединений, содружеств, представительницы которых работают в профильных комиссиях ОП НСО, решая социальные задачи, стоящие перед обществом. «Сегодня важно объединение всех сил, - подчеркнула в своем выступлении председатель ОП НСО Галина Гриднева. – Женщины занимают достойные места и лидирующие позиции во всех областях жизни». В панельной дискуссии «Женское лидерство в лицах» приняла участие Светлана Тарасова, заместитель председателя ОП НСО, директор НГОНБ.

16 февраля 2023 года состоялась внеочередная IX конференция Новосибирской областной общественной организации ветеранов-пенсионеров войны, труда, военной службы и правоохранительных органов. Одним из вопросов на ней было избрание нового председателя. Члены организации с уважением поблагодарили своего прежнего руководителя Виктора Леонова за большой вклад в развитие организации. А член Общественной палаты НСО Виктор Крикунов, уполномоченный председателем ОП НСО Галиной Гридневой, вручил Леонову награду – медаль имени Д.А. Бакурова «За заслуги перед обществом».

Месяц спустя состоялось заседание Президиума Новосибирского областного совета ветеранов, в начале которого поздравления с 95-летием принимала член этого совета Евгения Ивановна Терёшина. Она внесла огромный вклад в сохранение памяти о новосибирцах – участниках Великой Отечественной войны и локальных конфликтов. Человека необыкновенного трудолюбия, стойкости, упорства, обаятельную женщину тепло поздравила председатель Общественной палаты НСО Галина Гриднева. В торжественной обстановке она вручила Евгении Ивановне Терёшиной высшую награду ОП НСО – медаль имени Д.А. Бакурова «За заслуги перед обществом». В работе заседания также приняли участие председатель комиссии ОП НСО по патриотическому воспитанию и делам ветеранов Виктор Крикунов и его заместитель Геннадий Гуляев.

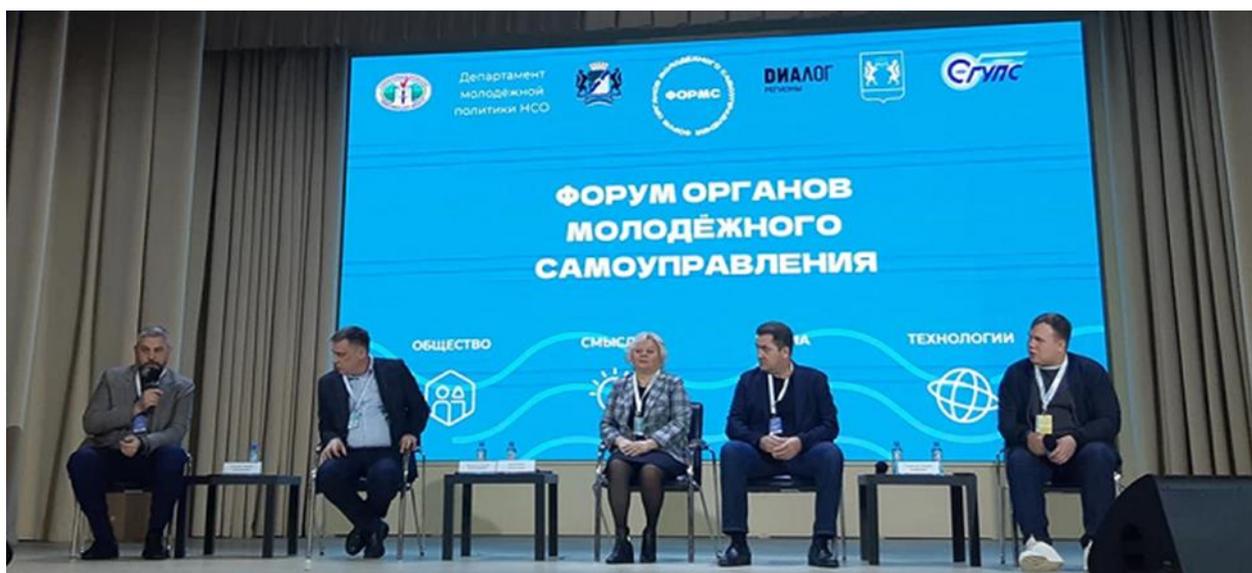
Общественная палата Новосибирской области проводит большую работу в сфере экологии и охраны окружающей среды. Экологическим проблемам Новосибирска была посвящена дискуссия, организованная общественниками в июне 2023 года. Помимо членов ОП НСО, в мероприятии приняли участие представители министерства природных ресурсов и экологии Новосибирской области, комитета охраны окружающей среды мэрии Новосибирска, Роспотребнадзора, Ростехнадзора, а также руководители крупных производственных компаний, руководители компаний FMCG-сектора, экологи.

22 сентября 2023 года состоялось заседание общественного совета при министерстве природных ресурсов и экологии Новосибирской области. Общественную палату НСО на нем представил Игорь Ильченко, заместитель председателя комиссии по экологии и охране окружающей среды. На заседании обсудили вопросы цифровизации отрасли природопользования; предложения по наполнению программных мероприятий, например, экомониторинг за счет федерального или областного бюджетов; создание общественным советом проекта для участия в номинации «Просвещение как путь к устойчивому развитию» XXI конкурса «Национальная экологическая премия имени В.И. Вернадского»; предложения по взаимодействию вузов и министерства в части организации семинаров и курсов, других совместных мероприятий по актуальным вопросам охраны окружающей среды и нормативно-правового регулирования природоохранной деятельности; о роли студентов в реализации экологических проектов и развитии корпоративного волонтерства в Новосибирской области.

Председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новосибирской области Ирина Хапко была членом жюри

XI Межвузовского экологического кубка, который стартовал 10 ноября 2023 года в Новосибирском государственном университете экономики и управления.

Общественная палата Новосибирской области инициировала общественные слушания об экологическом просвещении, которое будет закреплено законодательно. К обсуждению, которое состоялось 22 ноября в малом зале Правительства Новосибирской области, были приглашены представители регионального Законодательного собрания, исполнительных органов государственной власти, экспертного сообщества, молодежного правительства, средств массовой информации, эко-добровольцы. Приветствовала участников общественных слушаний председатель Общественной палаты Галина Гриднева: «Сегодня тема охраны окружающей среды особенно актуальна для воспитания молодого поколения, просвещения их родителей и предпринимателей. Предлагаемый законопроект усиливает все действия в этом направлении в рамках существующего законодательства и других инициатив». Модерировала встречу председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты Новосибирской области Ирина Хапко.



Комиссия по делам молодежи, развитию добровольчества и волонтерства ОП НСО приняла участие в организации Форума органов молодёжного самоуправления, прошедшем в октябре 2023 года. К участию в панельной дискуссии организаторы пригласили Андрея Ключова, заместителя Председателя Правительства Новосибирской области-министра региональной политики, Сергея Федорчука, руководителя департамента Молодёжной политики Новосибирской области, Ольгу Благо, председателя Избирательной комиссии Новосибирской области, Андрея Гудовского, председателя постоянной комиссии по контролю за исполнением органами местного самоуправления и их должностными лицами полномочий по решению вопросов местного значения Совета депутатов города Новосибирска. Модерировал дискуссию Даниил Баранов, член Общественной палаты Новосибирской области. Далее участники форума разошлись по аудиториям

для «цеховой» работы по направлениям «Смыслы», «Общество», «Медиа», «Технологии». Итоговые решения форума вошло в основу атласа «Образ будущего: НСО 2040».

Традиционным мероприятием в Новосибирской области стало «День с Защитником», организованное Новосибирским региональным общественным движением «Защитник». Выезды прошли в Барабинском, Купинском, Куйбышевском, Новосибирском, Чулымском, Маслянинском, Каргатском районах Новосибирской области. В рамках выездов команда комиссии по делам молодёжи проводит лекции, выступает участниками проекта «Лига наставников».

Немало мероприятий ОП НСО было проведено в сфере культуры и образования. I-й переводческий форум Сибири. Межрегиональная научно-практическая конференция «Литературные переводы народов Сибири» – Арчилан прошел в феврале 2023 года в Новосибирской Государственной областной научной библиотеке. С приветственным словом перед собравшимися выступила председатель комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области Светлана Тарасова. Она предложила направить письма Общественной палате Российской Федерации и распространить опыт работы Центра «Арчилан» на другие регионы страны.

На мартовском заседании комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области, среди прочих вопросов, было рассмотрено обращение, поступившему в ОП НСО от инициативной группы граждан, обеспокоенных намерением руководства метрополитена заменить голоса дикторов. На протяжении 37 лет в новосибирской подземке звучали голоса дикторов Раисы Томилиной и Сергея Рябова. Они стали родными для горожан и эталоном профессионального мастерства. Было решено провести совместную работу профильной комиссии ОП НСО и Новосибирского метрополитена по подбору дикторов и записи их голосов для озвучивания названий станций и другой обязательной информации. На выездном заседании в апреле 2023 года комиссия утвердила мужской голос и вынесла рекомендации по звучанию женского голоса.

Общественные слушания по проблемам книги и чтения «Человек читающий: глобальные вызовы и личные истории» прошли 24 марта 2023 года в рамках IV международной научно-практической конференции «Ното legens в прошлом и настоящем». В мероприятии участвовали около 30 представителей органов власти и управления, теоретиков и практиков книжного дела, руководителей высших учебных заведений, представителей библиотечного сообщества, общественных организаций. ОП НСО представила ее председатель Галина Гриднева: «Сегодня, безусловно, необходимо поддерживать и развивать культуру чтения. Некоммерческий сектор много реализует социально значимых проектов с молодежью в этом направлении. ОП НСО их в этом активно поддерживает».

В мае 2023 года члены Общественной палаты Новосибирской области приняли участие в торжественной церемонии открытия памятника покровителю

города Новосибирска Святителю Николаю Чудотворцу перед Вознесенским собором.

29 августа состоялась встреча с общественниками в Коченёвском районе. Возглавила делегацию председатель ОП НСО Галина Гриднева. Встречали коллег глава Коченевского района Евгений Антипов и председатель районного Совета депутатов Владимир Головченко.



В р.п. Коченёво заседание прошло под эгидой проекта «Женские инициативы: устойчивое развитие гражданского общества: 2:0». Члены ОП НСО работали на семи площадках, среди которых Музей авиации и Космонавтики им. Г.С. Титова, районный Дом культуры «Созвездие», Центральная библиотека, Центр детского творчества «Мечта», медучреждение, залы районной администрации.





11 октября 2023 года состоялось выездное заседание комиссии по культуре духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области. Председатель комиссии Людмила Зенкова провела встречу с руководителями и работниками районных учреждений культуры,

председателями общественных профсоюзных организаций. Разговор шел о ходе реализации Указа Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», о необходимости соблюдения антикоррупционных мер в учреждениях культуры. По итогам встречи состоялось торжественное награждение лучших руководителей, работников учреждений культуры Благодарственными письмами Общественной палаты Новосибирской области.



Совместное заседание Совета Общественной палаты региона и Общественного совета при министерстве культуры Новосибирской области прошло 9 ноября 2023 года в Колывани, которая ведет свою историю с 1713 года, когда на берегу реки Чаус был построен оборонительный острог от набегов кочевников. Спустя более 300 лет здесь берегут и восстанавливают историческое наследие,



находят старинные рецепты, возрождают и развивают ремесла, прививают любовь к малой родине с юных лет.

Важная работа в реализации национальной стратегии играет роль сохранения родного языка. С большим размахом состоялось празднование Дня русского языка и Пушкинского дня России в городе Новосибирске под



руководством заместителя председателя комиссии по культуре Общественной палаты Новосибирской области Людмилы Монаховой. В рамках празднования состоялся детский поэтический марафон, маленькие и юные новосибирцы читали «Сказку о мёртвой царевне и о семи богатырях», а воспитанники студии «Старая мельница» напомнили гостям



праздника прекрасные детские стихи Сергея Михалкова. Для гостей работали интерактивные площадки: «Лицейский класс», «Пушкинский салон», мастерская аквагрима, книжная лавка «Читаем Пушкина на разных языках», мастерская «Пушкин в азбуке».

Представители Общественной палаты Новосибирской области приняли участие в пленарных заседаниях Межрегиональной научно-практической конференций «Школа понимания в контексте перспектив гуманитарного образования» (17-19 апреля 2023 года), I-го Сибирского съезда православных педагогов «Роль православных педагогов в сохранении и укреплении традиционных ценностей и совершенствовании форм и методов образования и воспитания детей и молодежи» (20 апреля 2023 года), XXVII Новосибирских Рождественских Образовательных Чтений «Православие и отечественная культура: потери и приобретения минувшего, образ будущего» (13 ноября 2023 года), четвертой выездной сессии Форума наставников – 2023 (16 ноября 2023 года).

В октябре 2023 года члены ОП НСО активно работали на треках X Международного форума технологического развития «Технопром-2023», прошедшего в Новосибирске. Его цель – стать реальной площадкой для выстраивания межрегиональных и международных кооперационных цепочек в целях импортозамещения и достижения технологического суверенитета на примере конкретных проектов, кейсов, технологических разработок.

10 октября 2023 года состоялось расширенное пленарное заседание Общественной палаты Новосибирской области «О роли образования в реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей». Его участники поддержали изменения в законе об образовании, а именно: отказ от наличия понятия «образовательная услуга», введение в школах трудового воспитания, начальной военной подготовки, единой программы воспитания, курса «Разговоры о важном» и открытие первичных ячеек «Движения первых».

Гармонизация сферы межнациональных отношений – еще одно социально значимое направление работы Общественной палаты Новосибирской области.



Комиссия по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области 25 апреля 2023 года провела Круглый стол «О некоторых актуальных проблемах социокультурной адаптации мигрантов на территории Новосибирской области». В работе круглого стола приняла участие председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева.

На мероприятии присутствовали: председатель комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям ОП НСО Светлана Тарасова, члены и эксперты ОП НСО, представители министерств образования, культуры и региональной политики Новосибирской области, представители Управления общественных связей мэрии города Новосибирска, ВУЗов, традиционных конфессий. Рассматривались вопросы конфликтных аспектов этносоциальных процессов в Новосибирске и Новосибирской области, актуальные проблемы национальных общественных организаций в сфере укрепления добрососедских межнациональных отношений, духовно-нравственного воспитания мусульманского населения. Представители органов исполнительной власти рассказали о принимаемых мерах социально- культурной адаптации иностранных граждан.

Еще один круглый стол на ту же тему состоялся 31 октября 2023 года в преддверии Дня народного единства. Инициатором обсуждения выступила комиссия по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям Общественной палаты Новосибирской области. Чтобы разговор получился по существу, к участию были приглашены представители исполнительных органов государственной власти, главы муниципальных районов города Новосибирска, депутаты Законодательного Собрания и Горсовета, представители Управления ФСБ России и Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Новосибирской области, научного сообщества национальных диаспор и общественных организаций, а также муфтий Новосибирской области. Оживленный характер состоявшейся дискуссии говорит о том, что поднимаемые вопросы действительно назрели в обществе и нуждаются в том, чтобы быть озвученными и услышанными.

Спортивное направление курирует комиссия по развитию физической культуры, спорта и туризма. На первом заседании этой комиссии VIII созыва 6 июня 2023 г. были определены приоритеты ее деятельности на ближайшие годы. Первым из них председатель комиссии Михаил Алоян назвал популяризацию здорового образа жизни в детской и молодежной среде посредством не только проведения спортивных состязаний, но и личных встреч с выдающимися спортсменами-земляками. Еще одно приоритетное направление обозначила член комиссии, председатель регионального штаба Комитета семей воинов Отечества Новосибирской области Наталия Курина: работа с теми, кто вернулся из зоны СВО с ранениями или серьезными увечьями. Социализации поможет развитие параолимпийских видов спорта, адаптивной физкультуры и индивидуальный подход. «Мы не ждем быстрого результата, волшебства, ведь многие ребята

приходят с обостренным чувством справедливости, травмированной психикой, – подчеркнула Наталия Курина. – Мы должны проявлять к ним особый подход, побуждать в них стремление к жизни. 79% вернувшихся участников СВО по губернаторскому сертификату выбирают занятия спортом. Наверное, потому что спорт – это победа!». Коллеги поддержали эту инициативу.

Современные психологические методы повышения спортивных достижений обсудили на заседании комиссии по развитию физической культуры, спорта и туризма Общественной палаты Новосибирской области 17 ноября 2023 года. Члены комиссии пришли к выводу о необходимости совместной работы не только в среде профессиональных спортсменов, но и в спортивных клубах, где занимаются участники СВО, в том числе получившие серьезные травмы и нуждающиеся в реабилитации.



Выездную акцию в рамках проекта «Зарядка с чемпионом» комиссия по развитию спорта и туризма Общественной палаты Новосибирской области провела 28 ноября 2023 года в Колывановском районе. 140 ребятишек школьного и младшего возраста приняли участие в спортивных состязаниях. Для юных спортсменов также провели мастер-классы опытные и знаменитые тренеры. Например, основы тайского бокса показал Максим Сульгин, чемпион мира среди профессионалов. «Такие выездные зарядки мы проводим с большим воодушевлением, – поделился заместитель председателя комиссии по развитию спорта и туризма Общественной палаты НСО Роман Казанцев. – Помимо очевидной пользы для укрепления физических сил, это способствует формированию того самого настоящего сибирского духа, который не сломить. Ведь физическая культура и спорт – это про дисциплину и ответственность, про силу воли, крепкие нервы и упорный характер, словом, про то, чем славимся мы, сибиряки».

\* \* \* \* \*

Таким образом, деятельность Общественной палаты Новосибирской области в отчетный период была разносторонней, социально значимой и эффективной. Закономерно, что по итогам 2023 года ОП НСО вошла в ТОП-10 региональных общественных палат в рейтинге субъектов Российской Федерации, подготовленном в рамках специального проекта Общественной палаты Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством «РАЭКС-Аналитика». Следует отметить, что все регионы, которые входят в топ-10 рейтинга, получили оценки выше среднего по большинству из восьми групп критериев (рейтинговых факторов).



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обобщая результаты исследования, следует сделать вывод о том, что в развитии гражданского общества в Новосибирской области в настоящее время преобладают позитивные тенденции. Имеющиеся проблемы решаются планомерно и в целом успешно.

Во многом это обусловлено эффективной политикой региональных органов государственной власти. В НСО разработана действенная нормативно-правовая база, способствующая развитию сектора НКО, созданы эффективные механизмы поддержки и развития гражданской активности. Значительный вклад в укрепление гражданского общества региона вносит Общественная палата Новосибирской области.

Для дальнейшего развития гражданского общества НСО предлагаются следующие рекомендации:

- Усилить работу по информированию НКО о возможностях государственной поддержки.

- Увеличить объем грантовой поддержки СО НКО. В приоритетном порядке оказывать проектам, направленным на патриотическое воспитание, социальную помощь участникам СВО и членам их семей, а также проектам СО НКО – потенциальным участникам апробации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в Новосибирской области.

- Продолжить работу по выстраиванию взаимодействий институтов гражданского общества с органами государственной власти. Разрабатывать и реализовывать совместные проекты НКО и региональных/ муниципальных властей.

- Проводить систематическую работу по обучению руководства и сотрудников СО НКО, особенно по направлению повышения компетенций в сферах управления и оказания услуг, ведения бухгалтерии, знания нормативно-правовой базы.

- Активизировать информационную поддержку СО НКО, в том числе с использованием средств социальной рекламы. Увеличить количество информационных мероприятий в режиме оффлайн (проведение фестивалей и форумов СО НКО, организация встреч руководителей и активистов СО НКО с учащимися учебных заведений и трудовыми коллективами, привлечение СО НКО к участию в культурно-массовых мероприятиях и т.д.).

- Инфраструктурным организациям следует активнее развивать ресурсное обеспечение СО НКО, на систематической основе оказывать им помощь в привлечении финансовых средств (фандрайзинг) и постоянных партнеров, организовывать взаимодействия между НКО, обучать руководителей и сотрудников СО НКО методикам оценки эффективности и социальным технологиям.