

Общественная палата Новосибирской области
**Ассоциация «Информационно-аналитический центр
развития гражданских инициатив»**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА
Новосибирской области
за 2020 год



УДК 316.3:347.471(571.14)
ББК 60.52+67.400.6
Е36

**Е36 ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД. –**
Москва: Издательство «Перо», 2020 – 12,5 Мб. [Электронное издание]

ISBN 978-5-00171-624-2

Доклад «О состоянии гражданского общества Новосибирской области за 2020 год» подготовлен на основе статистических и документальных данных, а также на основе выполненного исследовательской группой социологического исследования, позволяющего оценить особенности функционирования и развития структурных элементов гражданского общества в Новосибирской области.

Доклад утвержден к опубликованию решением пленарного заседания Общественной палаты Новосибирской области от 10 декабря 2020 года.

Редакционный совет по подготовке Доклада:
Г.Б. Гриднева (руководитель группы), Ю.И. Бернадский, В.В. Ермола, Е.Л. Потеряева,
И.В. Галл-Савальский, И.А. Федорова, М.В. Федорченко, А.С. Зырянов, А.А. Бойков,
С.Г. Сулягина, Е.П. Малицкая, О.Э. Пучков, С.А. Тарасова, В.А. Крикунов, О.М. Тетерюкова,
Р.Н. Бубенов, И.Б. Хапко, С.Г. Леонов.

УДК 316.3:347.471(571.14)
ББК 60.52+67.400.6

Использованы фото из Галереи <https://2gis.ru/novosibirsk> и с сайта Shutterstock.com
(авторы Sergey Filinin, Liudmila Beliavskaia, Maykova Galina, Starover Sibiriak, saiko3p)

ISBN 978-5-00171-624-2



© Общественная палата Новосибирской области, 2020

Оглавление

Введение	5
Краткая информация об исследовании	5
Основания для проведения исследования.....	7
Гражданское общество: история становления	14
Элементы, функции и основы гражданского общества	18
Гражданское общество: структура	22
ГЛАВА 1. ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ⁵⁰	
1.1. Динамика развития, экономический потенциал некоммерческого сектора	51
Уровень развития социально-предпринимательского потенциала некоммерческих организаций и потенциала к оказанию услуг.....	77
Препятствия и проблемы некоммерческих организаций как потенциальных участников рынка социальных услуг	87
Индекс зрелости некоммерческой организации	88
1.2. Правовое поле и государственная поддержка некоммерческого сектора ...	90
Доступ НКО к бюджетным средствам.....	93
Основные формы поддержки НКО	95
Дополнительные меры поддержки НКО	112
1.3. Меры по развитию благотворительности в Новосибирской области	122
Наличие программ или иных видов деятельности, цель которых – содействие развитию благотворительности.....	129
Наличие успешных практик благотворительной деятельности и наличие в открытом доступе информации об успешных практиках благотворительной деятельности.....	132
Противодействие мошенничеству в сфере благотворительности	140
1.4. Развитие добровольчества (волонтерства)	145
Примеры успешных практик	168
Гражданская активность Новосибирской области в период пандемии	174
ГЛАВА 2. УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРИНЯТИИ КЛЮЧЕВЫХ РЕШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ	178
2.1. Укрепление роли гражданского общества в Новосибирской области.	179
Об открытости гражданского общества и некоммерческих организаций.....	182
О вовлеченности граждан в активности гражданского общества и о взаимодействии с органами власти.....	189
2.2. Правовая основа и развитие института общественных наблюдателей в Новосибирской области.....	199

Об опыте работы ОП НСО в организации общественного наблюдения за ходом проведения голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации на территории НСО	200
Об опыте работы ОП НСО в организации общественного наблюдения за ходом проведения выборов депутатов Законодательного собрания Новосибирской области и Совета депутатов города Новосибирска	214
ГЛАВА 3. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	218
3.1. Социальная активность общества как основа успешной реализации национальных проектов	219
Направление «Человеческий капитал»	226
Направление «Комфортная среда для жизни»	234
Направление «Экономический рост»	236
3.2. Система грантовой поддержки как инструмент поддержки социальных инициатив	241
Данные по программам грантовой поддержки, доступным для НКО Новосибирской области	241
Федеральная грантовая поддержка, доступная для НКО НСО	242
Региональная грантовая поддержка, доступная для НКО Новосибирской области	252
Опыт участия НКО Новосибирской области в грантовых конкурсах	256
Локальные конкурсы	261
Тематические конкурсы	263
Специфика проектов в 2020	266
ГЛАВА 4. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ	268
Открытость Общественной Палаты Новосибирской области	274
Общественный контроль	276
Итоги работы Общественной палаты 6-ого созыва	281
Практическая работа Общественной палаты	282
Заключение	291

Введение

В данном докладе изложена краткая информация о проведенном осенью 2020 года социологическом исследовании «Состояние гражданского общества в Новосибирской области за 2020 год» и результатах, полученных на основе экспертного и массового опросов. Изложение сопровождается диаграммами, таблицами, построенными на основе анализа динамики изучаемых процессов за 2019-2020 годов, и примерами.

Краткая информация об исследовании

Гражданское общество в Новосибирской области развивается. В его развитии отражаются как федеральные тенденции, так и местные. Отслеживание динамики развития гражданского общества год за годом и анализ местных тенденций его развития и влияющих на развитие факторов позволяет оптимизировать и делать более эффективной работу с институтами гражданского общества и, в итоге, повышать качество жизни населения области.

Целью исследования явилось комплексное изучение и оценка состояния гражданского общества на территории Новосибирской области.

Объектом исследования стало гражданское общество на территории Новосибирской области.

Предмет исследования - особенности развития и функционирования институтов гражданского общества на территории Новосибирской области в 2020 году.



При проведении исследования решались следующие задачи:

- 1) Оценить различные аспекты отношения жителей Новосибирской области к деятельности институтов гражданского общества.
- 2) Определить категории и социальные характеристики участников институтов гражданского общества Новосибирской области.
- 3) Оценить взаимоотношения между институтами гражданского общества Новосибирской области и их отношения с органами власти.
- 4) Определить проблемы в деятельности институтов гражданского общества.
- 5) Проанализировать существующие меры, направленные на содействие развитию благотворительной деятельности на федеральном и региональном уровне.
- 6) Проанализировать источники финансирования, включая грантовую поддержку, деятельности институтов гражданского общества.
- 7) Оценить степень информационного присутствия институтов гражданского общества в СМИ.
- 8) Проанализировать динамику потенциала некоммерческого сектора Новосибирской области.
- 9) Проанализировать правовое поле деятельности некоммерческого сектора.
- 10) Оценить состояние волонтерского движения в Новосибирской области.
- 11) Оценить эффективность роли институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона и государства в целом.
- 12) Провести анализ решения социальных проблем в контексте реализации национальных проектов: взгляд гражданского общества.

-
- 13) Разработать рекомендации, направленные на развитие институтов гражданского общества в Новосибирской области.

Основания для проведения исследования

На первом этапе работы были смоделированы индикаторы и для каждого из них выбраны способы сбора информации от респондентов и информационные формы для нереспондентных методов, см.Таблицу 1.

Таблица 1. Моделирование индикаторов

<i>Оцениваемые характеристики</i>	<i>Инструмент</i>	<i>Индикаторы</i>
1.Динамика потенциала некоммерческих организаций	Диагностическая анкета ¹	Уровень развития социально-предпринимательского потенциала некоммерческих организаций Препятствия и проблемы некоммерческих организаций как потенциальных участников рынка социальных услуг Индекс зрелости некоммерческой организации

¹ Не входит в основной опрос, респонденты не входили в квотную выборку

<p>2.Правовое поле деятельности некоммерческого сектора</p>	<p>Кабинетный анализ</p>	<p>Наличие системы государственной поддержки НКО как инструмента развития некоммерческого сектора</p>
<p>3.Содействие развитию благотворительной деятельности</p>	<p>Кабинетный анализ Экспертный опрос</p>	<p>Наличие программ или иных видов деятельности, цель которых – содействие развитию благотворительности</p> <p>Наличие успешных практик благотворительной деятельности</p> <p>Наличие в открытом доступе информации об успешных практиках благотворительной деятельности</p>
<p>4.Состояние волонтерского движения в Новосибирской области и лучшие практики в 2020 году</p>	<p>Экспертный опрос Кабинетный анализ</p>	<p>Численность добровольческих организаций</p> <p>% указавших определенные проблемы ведения волонтерской деятельности</p> <p>Наличие успешных практик волонтерской деятельности некоммерческих организации,</p>

		информация о которых есть в открытом доступе
5.Эффективность роли институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона и государства в целом	Экспертный опрос	% охарактеризовавших институты гражданского общества как эффективные либо оценка по шкале
6.Нормативные правовые основы института общественного контроля\общественных наблюдателей	Экспертный опрос Опрос населения Кабинетный анализ	% указавших определенные характеристики отношения граждан к институту общественных наблюдателей
7.Практическая работа «Штаба общественных наблюдателей», который формирует Общественная	Кабинетный анализ	% встречающихся в открытом доступе характеристик практической работы Штаба общественных наблюдателей

палата Новосибирской области		
8.Реализация национальных проектов, взгляд гражданского общества	Экспертный опрос	Оценка уровня социальной активности общества в реализации национальных проектов по шкале
9.Система грантовой поддержки как инструмент развития некоммерческого сектора, способствующий взаимодействию органов власти и некоммерческого сектора в решении наиболее важных задач региона и государства в целом	Кабинетный анализ Экспертный опрос	Наличие программ грантовой поддержки некоммерческого сектора Характеристики программ грантовой поддержки некоммерческого сектора
10.Участие НКО Новосибирской области в федеральных и региональных грантовых конкурсах	Кабинетный анализ	Наличие успешных проектов

При проведении исследования были задействованы:

✓ *Респондентные* методы:

- полуструктурированное интервью (экспертный опрос);
- анкетный опрос (экспертный опрос, опрос населения, диагностическая анкета);

✓ *Нереспондентные* методы:

- кабинетное исследование.

Основной опрос охватил жителей Новосибирской области и экспертов:

1. *Социологический опрос* жителей охватил 800 респондентов – жителей Новосибирской области. Пул респондентов отбирался методом квотной выборки. В число респондентов вошли жители Новосибирской области пропорционально населению Новосибирской области из 10 муниципальных образований. Целевая аудитория опроса – население от 18 лет и старше, постоянно проживающее на территории городских округов и муниципальных образований Новосибирской области с учетом пола, возраста, образования, вида занятости и типа населенного пункта, то есть с соблюдением параметров квот в каждом населенном пункте, см. приведенную ниже Таблицу 2.
2. *Экспертный опрос* специалистов проводился по выборке, в которую вошли 100 респондентов из числа представителей общественных советов, представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, экспертов Общественной палаты Новосибирской области, а также руководители структурных элементов гражданского общества

Новосибирской области, отобранные из реестра некоммерческих организаций и реально функционирующие и осуществляющие свою деятельность на территории Новосибирской области не менее 1 года.

Схема по респондентным методам приведена в Таблице 2.

Таблица 2. Схема анализа (респондентные методы)

<i>Инструмент</i>	<i>Объем выборки</i>	<i>Состав</i>	<i>Характеристики респондентов</i>
1. Полуструктурированное интервью экспертов	100	Представители общественных советов	Входят в совет не менее 6 месяцев
2. Анкетный опрос экспертов		Представители органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области	Входят в органы местного самоуправления не менее 6 месяцев
		Эксперты Общественной палаты	Входят в Общественную палату не менее 6 месяцев

<i>Инструмент</i>	<i>Объем выборки</i>	<i>Состав</i>	<i>Характеристики респондентов</i>
		Новосибирской области	
		Руководители структурных элементов гражданского общества Новосибирской области	Входят в реестр некоммерческих организаций Работают и видны в информационном поле Новосибирской области не менее 1 года
3. Анкетный опрос населения	800 человек из 10 муниципальных образований		Возраст от 18 лет и старше Постоянно проживают на территории городских округов и муниципальных образований Квоты по полу Квоты по возрасту

<i>Инструмент</i>	<i>Объем выборки</i>	<i>Состав</i>	<i>Характеристики респондентов</i>
			Квоты по образованию Квоты по виду занятости с учетом типа населенного пункта.

Отчет состоит из 4 глав и *по ходу текста приведены курсивом примеры – цитаты, выдержки из статей, интервью и отчетов*, иллюстрирующие различные аспекты гражданского общества в Новосибирской области. Большую роль в его развитии играет Общественная палата, деятельности которой посвящена последняя глава. *Примеры работы Общественной палаты приводятся курсивом по всему тексту*. Наличие таких примеров в каждой главе подтверждает *разносторонность деятельности региональной Общественной палаты и значимость ее мероприятий для развития всех аспектов гражданского общества нашего региона*.

Гражданское общество: история становления

Зарубежная и отечественная научная литература характеризуется достаточно высокой степенью разработанности феномена «гражданское общество», однако ученые и исследователи до сих пор дискутируют о его сущности, структуре, характеристиках, инструментах влияния. Определений данного термина существует много, но наиболее точно отражает его суть следующая

формулировка, приведенная в Википедии²: «Гражданское общество – это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, ограждённых соответствующими законами от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти. Важнейшей основой гражданского общества является самостоятельный и полноправный гражданин».

Обобщая разнообразные характеристики гражданского общества, следует обозначить ряд наиболее значимых его *элементов*:

- ✓ свободное волеизъявление граждан и соблюдение их прав и свобод;
- ✓ участие граждан в жизни общества;
- ✓ возможность граждан влиять на протекающие в обществе процессы;
- ✓ совпадение ожиданий общества с принимаемыми властью решениями;
- ✓ возможности для самореализации граждан;
- ✓ независимые средства массовой информации;
- ✓ наличие оппозиции;
- ✓ наконец, это и законопослушные граждане, добросовестно и честно выполняющие свои обязанности.

Отсюда гражданское общество выступает как общество «равное», «свободное», «справедливое», «демократическое», «плюралистическое», «открытое», «цивилизованное» и т.д. Общество, которому присуще общественное согласие, социальное равенство и социальная справедливость, отражаемые в самосознании

2

<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B5%D0%BE%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE>



граждан. Как подчеркивает профессор социологии Л.М. Дробижева, «Взаимная забота о людях как раз и есть проявление гражданского общества, которое отражается в самосознании граждан, в самосознании государственной, гражданской, культурной и психологической общности»³.

Идея гражданского общества появилась в Новое время, в противовес всевластию государства. Концепцию гражданского общества в наиболее полном виде разработал классик немецкой философской мысли Г. Гегель. Он определял гражданское общество как связь (общение) лиц через систему потребностей и разделение труда, правосудие, внешний порядок (полицию).

Условно становление гражданского общества можно разделить на **этапы**.

На первом этапе (XVI – XVII вв.), когда складывались экономические и политические предпосылки его существования, произошел переворот в общественной идеологии и появилась буржуазная этика.

На втором этапе (XVIII – конец XIX вв.) началось формирование гражданского общества в наиболее развитых странах Европы и США в виде капитализма и свободной конкуренции.

На третьем этапе (XX в.) произошли значительные изменения в социальной структуре, в том числе становление правового социального государства.

³ Нацию нельзя сделать «сверху». Профессор социологии Леокадия Дробижева об особенностях формирования гражданской идентичности. – Электронный ресурс. Режим доступа: <http://izvestia.ru/News/642234#ixzz4W6jSd29R>



В настоящее время в России вопросы отношения власти и институтов гражданского общества, объединения их усилий по обеспечению общественного согласия и социальной стабильности являются актуальными и востребованными. Конституция Российской Федерации (ст.3 п.п. 1,2) провозглашает носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления в современной России.

Для формирования гражданского общества необходимы *определённые предпосылки*, которые должны сложиться во всех сферах общественной жизни:

- ✓ Экономические предпосылки
 - Хорошо развитая рыночная экономика
 - Разнообразные формы собственности
 - Регулируемые рыночные отношения
- ✓ Политические предпосылки
 - Децентрализация властных полномочий
 - Политический плюрализм
 - Доступ граждан к участию в государственных и общественных делах
- ✓ Социальные
 - Наличие среднего класса
 - Высокий уровень жизни значительной части населения
 - Действующая система социального партнерства
- ✓ Правовые
 - Разделение властей



-
- Верховенство закона и равенство всех перед ним
 - ✓ Духовные
 - Плюрализм мировоззренческих идей и идеологий
 - Свобода совести
 - Цивилизованность, нравственность в обществе

Англо-германский философ, социолог, политолог и общественный деятель Ральф Густав Дарендорф, чья жизнь вращалась вокруг идей взаимосвязи общества и свободы, считал, что «Фактически гражданское общество – общий знаменатель демократии и эффективной рыночной экономики».

Развитое гражданское общество возможно только при демократическом режиме, эффективно работающей рыночной экономике и в реально существующем правовом государстве.

Элементы, функции и основы гражданского общества

В развитии государства роль гражданского общества является определяющей. На основе широкой общественной поддержки обеспечивается легитимность власти. На базе действующего законодательства и демократических процедур происходит диалог между обществом и властью о целях и приоритетах развития страны, региона, того или иного населенного пункта. Задачи создания эффективно действующего механизма взаимодействия граждан с органами власти, их участия в выработке управленческих решений по важнейшим социальным, экономическим и иным общественно значимым вопросам в современном обществе весьма актуальны.

Как отмечал Г. Гегель, чье понимание гражданского общества приведено в предыдущем разделе, «гражданское общество – это сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нём постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер». Отсюда преодоление складывающихся противоречий (компромиссов) между властью и обществом выступает главным условием развития гражданского общества.

В понимании гражданского общества целесообразно сделать акцент на *трех его важных элементах*:

- 1) гражданское общество – это *люди и проявляемая ими активность (гражданские инициативы)*, которая может быть социальной (созидательной), протестной или же индифферентной (созерцательной, аномической);
- 2) гражданское общество – это *специфическая совокупность общественных коммуникаций и социальных связей*, оформленная в деятельности самых разнообразных институтов гражданского общества, общественных структур (некоммерческих организаций, в т.ч. социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных советов, ТОСов, политических партий, общественных палат и других);
- 3) гражданское общество – это *реальная возможность граждан, общественных структур, институтов гражданского общества влиять на процессы демократии*, влиять на процессы развития нашего общества, влиять на принятие управленческих решений, касающихся жизни граждан.



Фотография 1. Общественная палата Новосибирской области – важный элемент гражданского общества (09.07.2020, расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области седьмого созыва)

Анализируя специфику функционирования гражданского общества, председатель правления Фонда развития гражданского общества К.Н. Костин выделяет четыре основные группы функций⁴, которые выполняют некоммерческие организации в демократическом государстве:

⁴ Лекция Председателя Правления Фонда развития гражданского общества К.Н.Костина «Гражданское общество в России. Текущее состояние и пути развития». – Электронный ресурс. Режим доступа: <http://civilfund.ru/mat/84>

-
- 1) контроль за государственной властью, исполнением министерствами и ведомствами своих функций, общественная экспертиза (общественный контроль);
 - 2) согласование интересов между различными социальными группами, а также между ними и государством;
 - 3) социальная интеграция (площадка для объединения с себе подобными, смягчение противоречий между различными группами благодаря «перекрестной принадлежности» людей к разным сообществам и организациям);
 - 4) предоставление услуг, особенно в тех сферах, куда «не дотягиваются» ни государство, ни частный бизнес.

Наряду с тремя основными элементами гражданского общества, важно выделить еще и пять важных его *фундаментальных основ*, которые существенно оказывают влияние на проявление гражданами своей активности (социальной, протестной или же индифферентной):

- 1) «социальное самочувствие граждан», определяемое степенью комфортности и удовлетворенности проживания, уровнем и качеством жизни, оценкой проблем жизнедеятельности граждан и перспективами их разрешения;
- 2) «оценки соблюдения прав и свобод граждан», основанные как на личном опыте, так и на основе собственных наблюдений за происходящей действительностью;
- 3) ощущение социальной справедливости, определяемой обществом в большинстве своем как социальное равенство (оценки различий в уровне дохода), равной ответственности всех перед законом и судом, равных возможностях получения образования, медицинской и

социальной помощи. С позиции социологии, социальная справедливость имеет одно из ключевых значений в структуре ценностных ориентаций русского человека, его менталитета. Как отмечал отечественный социолог В.Э. Бойков, «именно несоответствие социальной реальности ментальному представлению большинства о социальной справедливости в наибольшей мере отчуждает население от политического класса, представителей бизнеса и государственной власти»⁵.

- 4) «уровень доверия граждан» власти, социальным и политическим институтам;
- 5) ценностно мировоззренческие установки нравственности, патриотизма, социальной ответственности и альтруизма, высокий уровень правовой культуры граждан.

В настоящее время в России происходят сложные институциональные преобразования, направленные на поиск наиболее эффективной модели функционирования гражданского общества. Трансформационные процессы гражданского общества в пространстве и времени находят свое отражение в его структуре.

Гражданское общество: структура

Для реализации своих интересов и потребностей люди создают неполитические институты (семья, общественные организации, церковь и т.д.). Данные институты развиваются вне рамок и без вмешательства

⁵ Бойков В.Э. Социально-политические ценностные ориентации россиян: содержание и возможности реализации // Социологические исследования. – 2010. - №6.

государства, и каждый из них связан с определенной сферой человеческих отношений, что позволяет понять структуру и механизм действия гражданского общества. Время от времени могут появляться новые институты как ответ на вызовы современности и вновь возникшие потребности общества. Например, в РФ в 2005 году была создана "Общественная палата РФ".

В социальной сфере институты гражданского общества в основном имеют организационную форму некоммерческих организаций и объединений. Это связано, прежде всего, с тем, что НКО выступают в качестве средства преодоления как изъянов рынка, так и изъянов государства в социальной сфере⁶.

Структурный анализ некоммерческих организаций позволяет увидеть, на кого и на решение каких проблем направлена деятельность НКО (образование, юридическая помощь населению, благотворительность, национально-культурное взаимодействие, политическое участие и пр.), а также территориальные центры активных сообществ граждан.

Все многообразие институтов гражданского общества можно представить в виде *четырёх основных секторов* – экономического, политического, социального и социокультурного:

- ✓ Экономический сектор гражданского общества представлен хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, финансовыми общественными организациями.

⁶ Якимова Т.Б. Некоммерческие организации как основной институт гражданского общества в России // Вестник ТГПУ. 2013. № 12 (140). С. 116-119.

-
- ✓ Во второй сектор включены политические организации, не входящие в систему государственного управления. К ним можно отнести общественно-политические объединения, политические движения, партии и блоки, общественные палаты, территориальное общественное самоуправление и др.
 - ✓ Третий, социальный, сектор включает в себя общественные организации, защищающие интересы и отстаивающие цели различных слоев общества. Сюда можно отнести женские, молодежные, ветеранские организации и объединения, благотворительные фонды, инициативы, ассоциации, экологические общества, движения, объединения, спортивные общества, клубы, союзы, секции.
 - ✓ Четвертый сектор представляют социокультурные организации, к которым относятся: церковь, независимые СМИ, научные и творческие объединения и общества, негосударственные школы, институты, и т.д.

Точка зрения респондентов из числа экспертов на то, каким образом в Новосибирской области строятся отношения между различными институтами гражданского общества, приведено на Диаграмме 1.

Согласно опросу, СО НКО и Общественная палата имеют высокую степень взаимодействия с другими институтами. Фактически не взаимодействуют с другими институтами гражданского общества объединения предпринимателей.

Каким образом строятся отношения в регионе между основными институтами гражданского общества?

- Действуют(ет) во взаимодействии с другими институтами
- Действуют(ет) в рамках своих целей и задач и взаимодействуют лишь при необходимости
- Фактически не взаимодействуют(ет) с другими с другими институтами

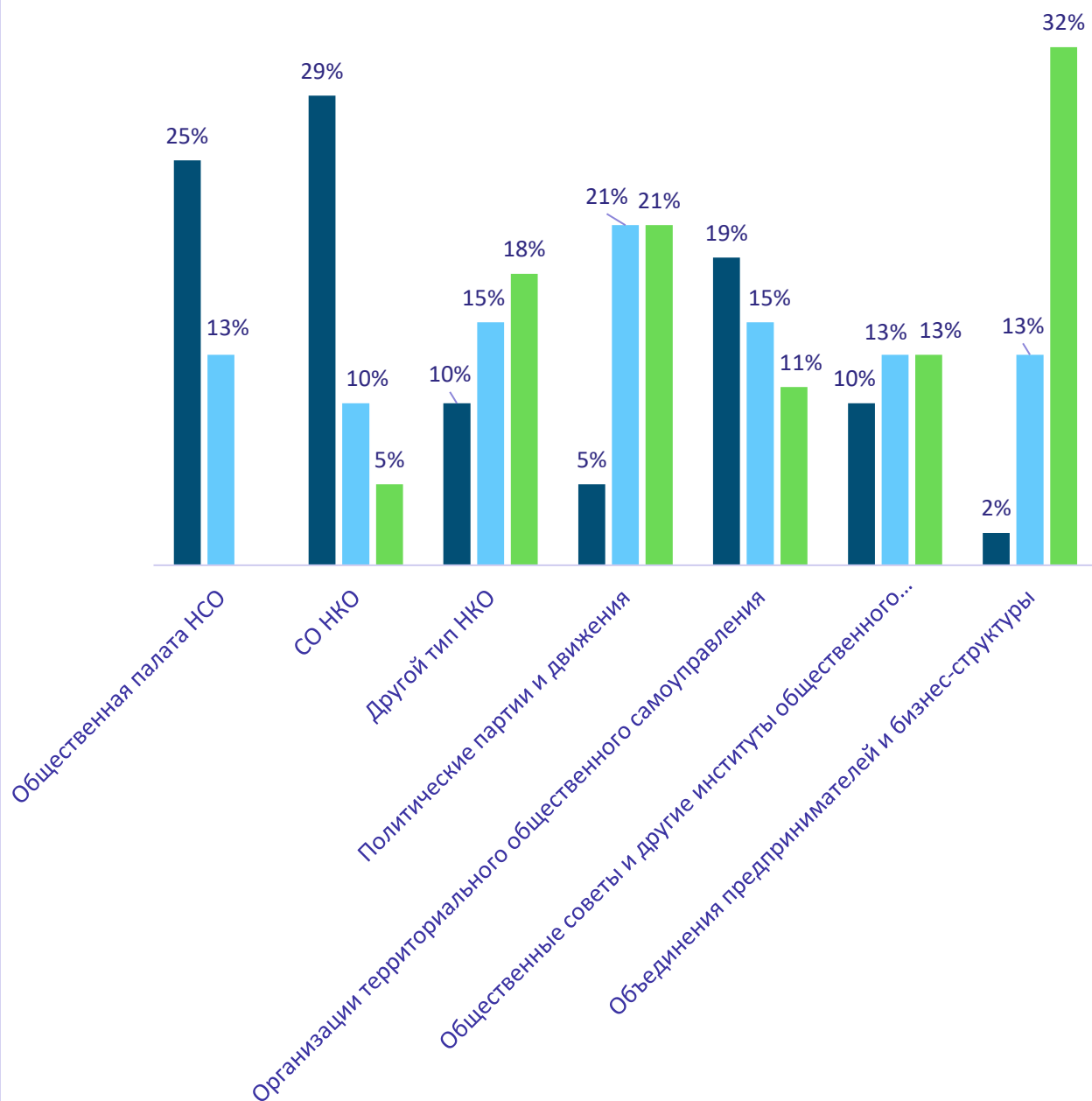


Диаграмма 1. Отношения в регионе между основными институтами гражданского общества

В соответствии с секторальным подходом к определению институтов гражданского общества все зарегистрированные некоммерческие организации Новосибирской области можно тоже разбить на четыре сектора – экономический, политический, социальный и социокультурный. Каждый из секторов характеризуется определенными сферами деятельности входящих в него организаций.



Фотография 2. Культурный форум регионов России в Новосибирской области (24.09.2020, первый день Культурного форума на тему «Участие негосударственных организаций в социокультурной деятельности»)

По состоянию на 30 октября 2020 г. в Новосибирской области зарегистрировано 4329 некоммерческих организаций⁷. Таким образом, на 10 тыс. населения в 2020 году приходится 15,5 НКО. Из всех зарегистрированных в Новосибирской области НКО активно работают около 1200 НКО. Распределение работающих НКО по основным сферам деятельности приведено на Диаграмме 2.

Нули на диаграмме указывают на наличие организаций, которые представлены в единичном количестве. За последние 5 лет в Новосибирской области выросло количество организаций, деятельность которых направлена на развитие района или места жительства. Выросло количество организаций, которые объединяют людей по профессиональному признаку либо помогают организовать работу в определенной профессиональной отрасли. Также значительно выросло количество организаций в социальной сфере, в том числе работающих с пожилыми и с инвалидами, предоставляющих услуги по сопровождаемому проживанию. Увеличилось количество правозащитных организаций, деятельность которых направлена на помощь определенной категории ветеранов, чаще объединенных по профессиональному признаку.

⁷ Информация составлена на основе данных о некоммерческих организациях, размещенных на официальных сайтах Министерства юстиции Российской Федерации: <http://unoro.mjnjust.ru/nkko.aspx>

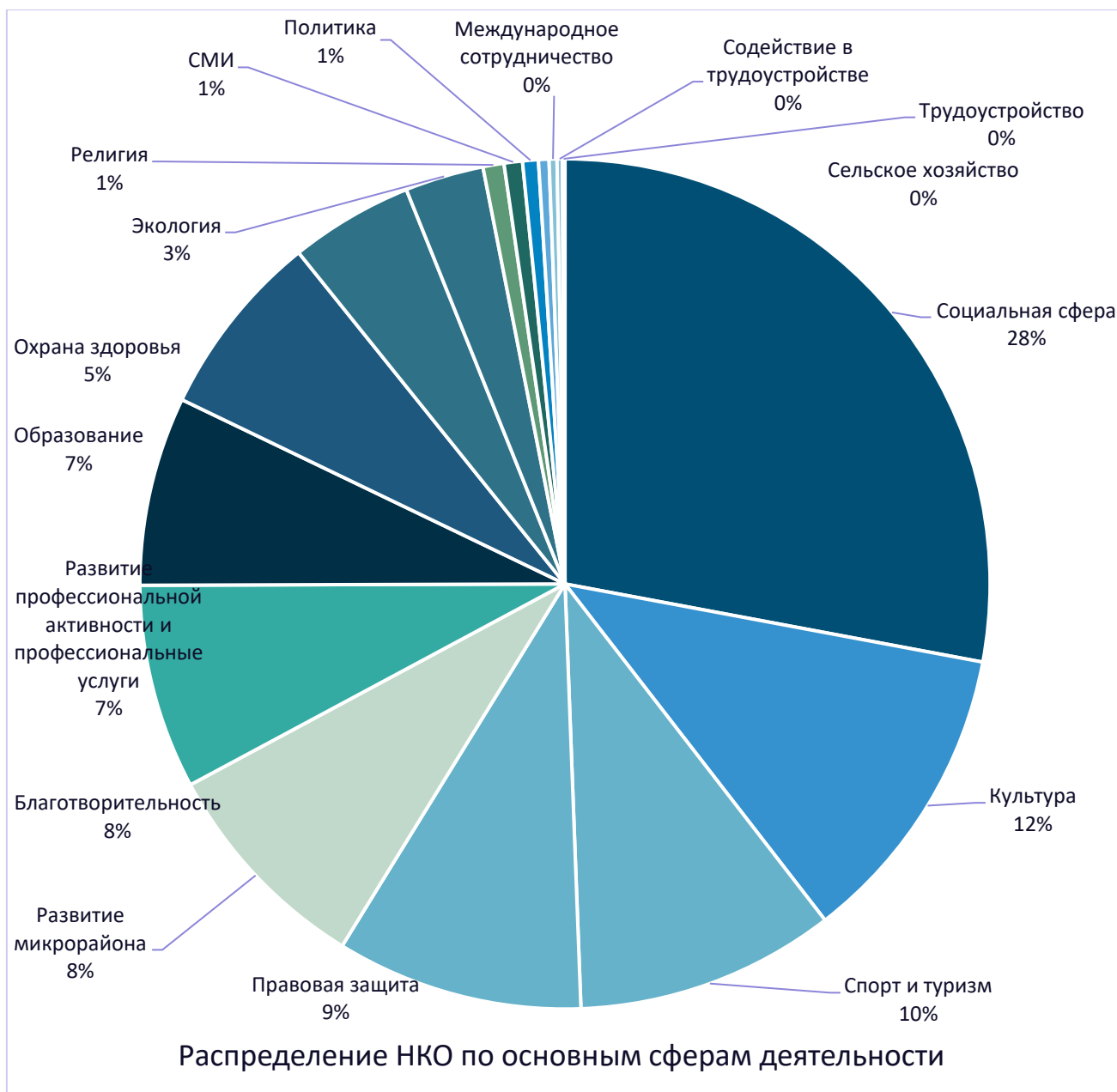


Диаграмма 2. Распределение НКО Новосибирской области по основным сферам деятельности

По основным целевым группам распределение приведено на Диаграмме 3.

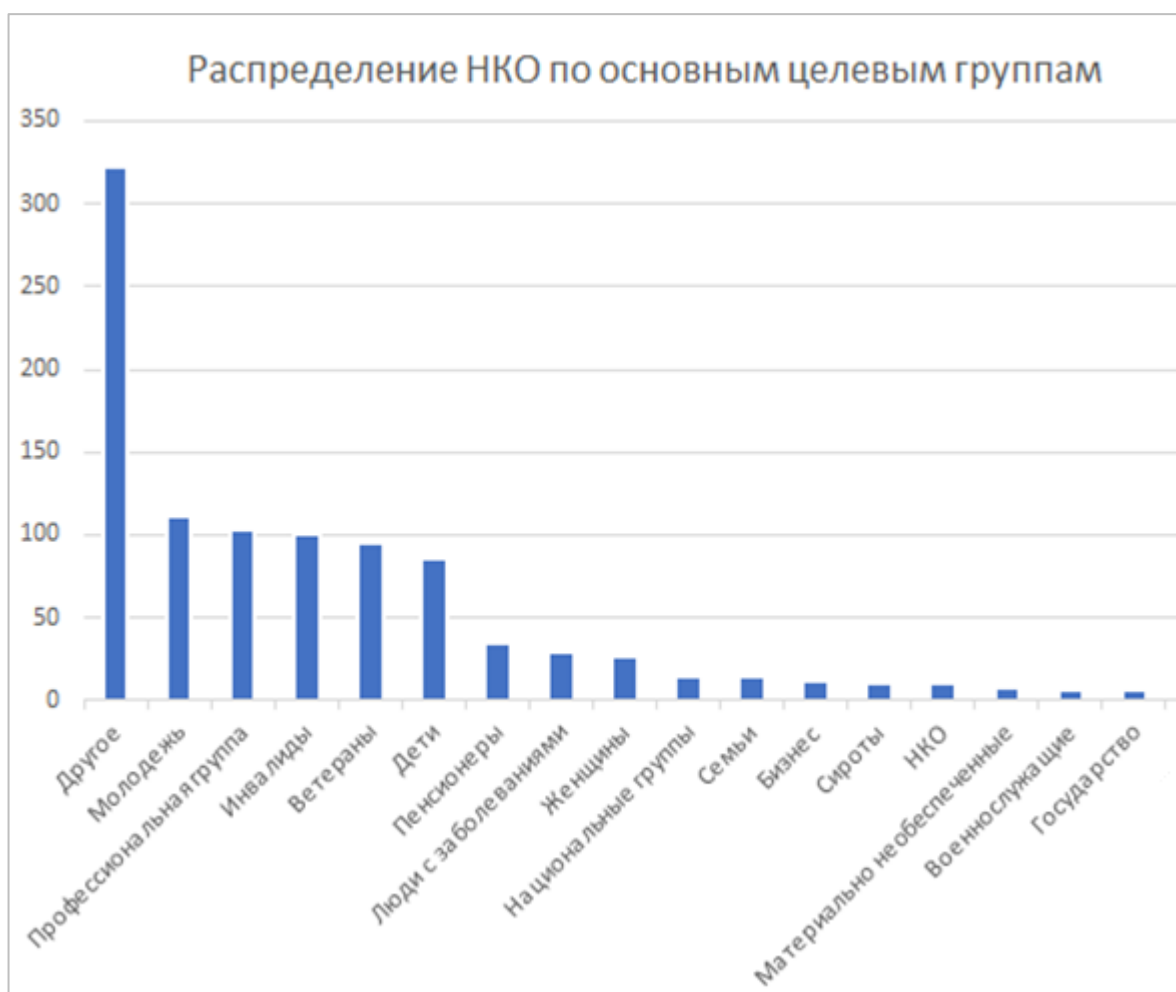


Диаграмма 3. Распределение НКО Новосибирской области по основным целевым группам

В группу «Другое» входят целевые группы, объединенные по признаку интереса к оказываемой НКО услуге – например, жители определенной территории, интересующиеся определенным видом деятельности (например, садоводы) или видом спорта и т.д.

Общественная палата Российской Федерации в партнерстве с рейтинговым агентством РАЭК-Аналитика составила рейтинг субъектов Российской

Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора⁸ Предложение о подготовке рейтинга было высказано в 2019 году на форуме «Сообщество» во время встречи участников форума с первым заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.В. Кириенко, который поддержал эту инициативу. Согласно этому рейтингу, лидерами по масштабу или размеру некоммерческого сектора (характеризуется абсолютными значениями показателей, например, фактическим количеством активно действующих НКО, объемами привлеченных сектором средств и т.п.), являются Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Свердловская область, Новосибирская область, Самарская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Башкортостан, Московская область, Пермский край. *Новосибирская область – на пятом месте по масштабу некоммерческого сектора из 85 субъектов РФ.*

Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в 2010 году было введено понятие социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО). Целью выделения отдельной категории некоммерческих организаций было установление принципов, форм и направлений поддержки некоммерческого сектора со стороны государства. Социально ориентированными признаются некоммерческие организации (за исключением товариществ собственников недвижимости, потребительских кооперативов, политических партий, государственных корпораций и компаний), осуществляющие деятельность, направленную на решение

⁸ https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/reiting_nko_1.pdf?fbclid=IwAR24HujSRQSzaR0FRMar-7dMs2vGaLLQhAqxGqdCpz62P-ikWRSgzk9CEHk

социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также следующие виды деятельности:

1) социальное обслуживание, социальную поддержку и защиту граждан;

2) подготовку населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;

3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;

4) охрану окружающей среды и защиту животных;

5) охрану и в соответствии с установленными требованиями содержание объектов (в том числе зданий, сооружений) и территорий, имеющих историческое, культовое, культурное или природоохранное значение, и мест захоронений;

6) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;

7) профилактику социально опасных форм поведения граждан;

8) благотворительную деятельность, а также деятельность в области организации и поддержки благотворительности и добровольчества (волонтерства);

9) деятельность в области образования, просвещения, науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, пропаганды здорового образа жизни, улучшения морально-психологического состояния граждан, физической культуры и спорта и содействие указанной деятельности, а также содействие духовному развитию личности;

10) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

11) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;

12) деятельность в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации;

13) проведение поисковой работы, направленной на выявление неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков защитников Отечества, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

14) участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

15) социальную и культурную адаптацию и интеграцию мигрантов;

16) мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ;

17) содействие повышению мобильности трудовых ресурсов;

18) увековечение памяти жертв политических репрессий;

19) другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, установленные законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (для СО НКО, действующих на соответствующих территориях).

Исходя в том числе из правоприменительной практики, можно утверждать, что понятие СО НКО носит комплексный характер и включает в себя как формальные признаки (соответствующая организационно-правовая форма и наличие в уставе организации указания на хотя бы один из перечисленных

видов деятельности), так и содержательные (фактическое ведение работы хотя бы по одному такому виду деятельности, предусмотренному уставом).

В соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. был сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций⁹. Подробнее характеристики включенных в него на настоящий момент 623 СО НКО и оказываемые им меры поддержки описаны в разделе «Дополнительные меры поддержки СО НКО». Позже был сформирован второй реестр СО НКО, пострадавших в период пандемии, описанный также в разделе «Дополнительные меры поддержки СО НКО».

Сравнительные данные по НКО, то есть положение Новосибирской области среди регионов России, можно получить из рейтинга Минэкономразвития за 2019 год. *Согласно данному рейтингу, количество СО НКО на 10 тыс. населения составляет 14,7 в Новосибирской области. Среди 85 регионов России Новосибирская область находится по данному показателю на 11-ом месте, это первый регион в группе со средним уровнем¹⁰. Как видим, показатель по количеству НКО на 10000 населения по сравнению с 2019 годом улучшился.*

Инфраструктура развития СО НКО включает в себя независимые ресурсные центры и муниципальные и районные ресурсные центры.

⁹ <https://covid.economy.gov.ru/nko#reestr1>

¹⁰ полный рейтинг приведен на <http://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details.html?id=107>

В Новосибирской области (в районах и городских округах) работает 31 ресурсный центр, зарегистрированные в качестве негосударственных некоммерческих организаций (часть из них представлена на сайте <http://nko.nso.ru/page/159>) и в районах города Новосибирска работают 14 ресурсных центров в рамках МКУ¹¹ – (Муниципальное казенное учреждение города Новосибирска «Координационный Центр «Активный город»), см. Рисунок 1.

The screenshot shows a web page titled 'Управление общественных связей мэрии Новосибирска'. The main heading is 'Ресурсные центры общественных объединений'. Below the heading, there is a table with the following data:

Координаты районных ресурсных центров общественных объединений				
Координатор РЦОО Маниурова Наталья Васильевна		8-958 515 33 73 221-02-34		
Руководитель проектов Кодичина Мария Владимировна		8 913-713-46-55 221-02-34		

Below this is a table with the following columns: п/п, Район, Адрес, Старшие администраторы, Телефон.

п/п	Район	Адрес	Старшие администраторы	Телефон
1.	Дзержинский	ул. Королева, 32	Обвясникова	279 66 86

Рисунок 1. Ресурсные центры общественных объединений

Ресурсный центр – это имущественный, организационный и методический комплекс, включающий информационные, программные средства, кадровые, научно-методические ресурсы, а также современное оборудование и иные

¹¹ <http://www.uos.novo-sibirsk.ru/contact/resursnyie-czentryi-obshhestvennyix-obedinenij>

виды ресурсов для курирования процесса развития общества, содействие в развитии некоммерческого сектора и общественных инициатив на территориях муниципальных районов и городских округов. Их деятельность направлена на поддержку НКО и на формирование среды, благоприятной для работы некоммерческих организаций и способствующей решению социальных проблем. Основные цели работы ресурсных центров:

✓ Для НКО:

- Уменьшение издержек получения сопровождающих услуг для ведения деятельности.
- Получение специальных услуг (рассчитанных на НКО), которых нет на рынке.
- Преодоление барьера входа в деятельность и налаживание партнерских связей.
- Содействие в продвижении общественных инициатив.

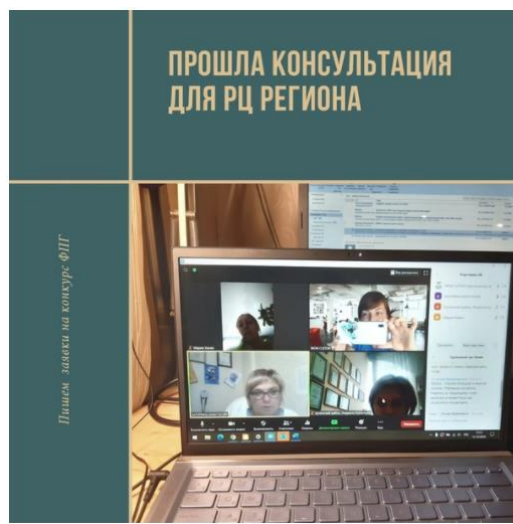
✓ Для органов исполнительной власти и местного самоуправления:

- Исполнение требований к компонентам системы поддержки СО НКО.
- Одноканальный доступ к системам поддержки СО НКО и к самим СО НКО.
- Наличие практико-ориентированного партнера-эксперта в поддержке СО НКО.
- Возможность исполнения частичных наблюдений, учета и контроля над системой поддержки СО НКО.

Кроме того, услуги по развитию сектора и по развитию условий для работы НКО оказывают *независимые ресурсные центры регионального и федерального уровней*. Они работают на более высоком уровне, реализуют



федеральные и межрегиональные проекты, доносят информацию о состоянии некоммерческого сектора и гражданского общества в целом до всероссийского уровня, являются проводниками федеральных трендов, привносят на областную территорию технологии из иных регионов, а специализированные ресурсные центры оказывают поддержку в отдельных специализированных областях. В Новосибирской области действует один из старейших ресурсных центров РФ - Фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», который осуществляет свою деятельность с 1995 года.



Фотография 3. Работа ресурсных центров

Примером регулярной информационной поддержки является проект «Цифровая среда НКО» - это регулярные встречи НКО Новосибирской области, организуемые и проводимые СЦПОИ. В офф-лайн формате среды проводились еще 15 лет назад, с разной регулярностью. Но в этом году введение ограничений на очное общение и усиление телекоммуникаций заставило организаторов «Среды» пересмотреть подходы и проводить встречи раз в 2-4 недели. Например, 28.10.2020 встреча собрала 29 человек. Пример публикации по итогам «Среды»: «Цифровая среда НКО сегодня была такой: Анна Астахова, менеджер проектов Сибирского центра, рассказала про работу школы Общественных пространств в Москве и о том, как полученные знания можно применить нам, работая с местными сообществами. Как эффективно организовать работу такого пространства или построить партнерство, привлекая новые аудитории и решая свои непосредственные задачи – и как общественного пространства, и как некоммерческой организации... Татьяна Афанасьева, директор БФ «Сибирский», рассказала о новом грантовом конкурсе Фонда Елены и Геннадия Тимченко «Активное поколение» («Подставь плечо!»). Участвовать в конкурсе могут организации, работающие на территориях Новосибирской области (а также Алтайского края и Омской области) с численностью населения не более 15 тысяч человек. Прием заявок на конкурс малых социальных проектов «Подставь плечо!» начался 21 октября. Цель конкурса — выявление и поддержка эффективных и востребованных решений и практик организации заботы для старшего поколения в малых поселениях. Максимальный размер гранта - 50 тысяч рублей. Евгений Дубровин, руководитель Ассоциации "СМАРТ-Концепт" рассказал о социальном

предпринимательстве, о проектах и планах по развитию этой темы в регионе. Ирина Макеева, менеджер программ «Сибирского центра» рассказала о том, что в ноябре будет запущен обучающий курс «Дистанция РЦ», а Павел Панин, наш аналитик, сообщил об исследовании состояния гражданского общества в Новосибирской области. В этом исследовании мы просим поучаствовать наших коллег из некоммерческого сектора и представителей местных сообществ».

Такие встречи помогают не только отслеживать тренды и делиться новостями, но и поддерживать сообщество НКО, способствуют выработке единых подходов.

Министерство региональной политики вовлекает общественность в реализацию социальных проектов, публикует в разделе министерства на сайте (см. Рисунок 2) ссылки на специальные проекты и сайты, в том числе ссылки:

- ✓ **Общественная палата Новосибирской области** (<http://op.nso.ru/>)
- ✓ **Государственное казенное учреждение Новосибирской области «Центр гражданского, патриотического воспитания и общественных проектов»** (<http://patriotnso.ru/>)
- ✓ **Ресурсный центр добровольчества «Волонтерский корпус Новосибирской области»** — профессиональная организация, осуществляющая комплекс организационных, консультационных, методических услуг организациям и гражданам в сфере добровольческой деятельности с целью повышения общественно полезной занятости населения и эффективного использования добровольческих ресурсов (<https://vknsso.ru/>)
- ✓ **2020 – год памяти и славы** (<https://xn--2020-k4dg3e.xn--p1ai/>)

- ✓ Новосибирское землячество (<http://www.novosibzemlya.ru/>)
- ✓ Центр развития территориального общественного самоуправления в НСО (<http://tos-nsk.ru/>)
- ✓ Сайт, посвященный добровольчеству (<https://dobro.ru/>)

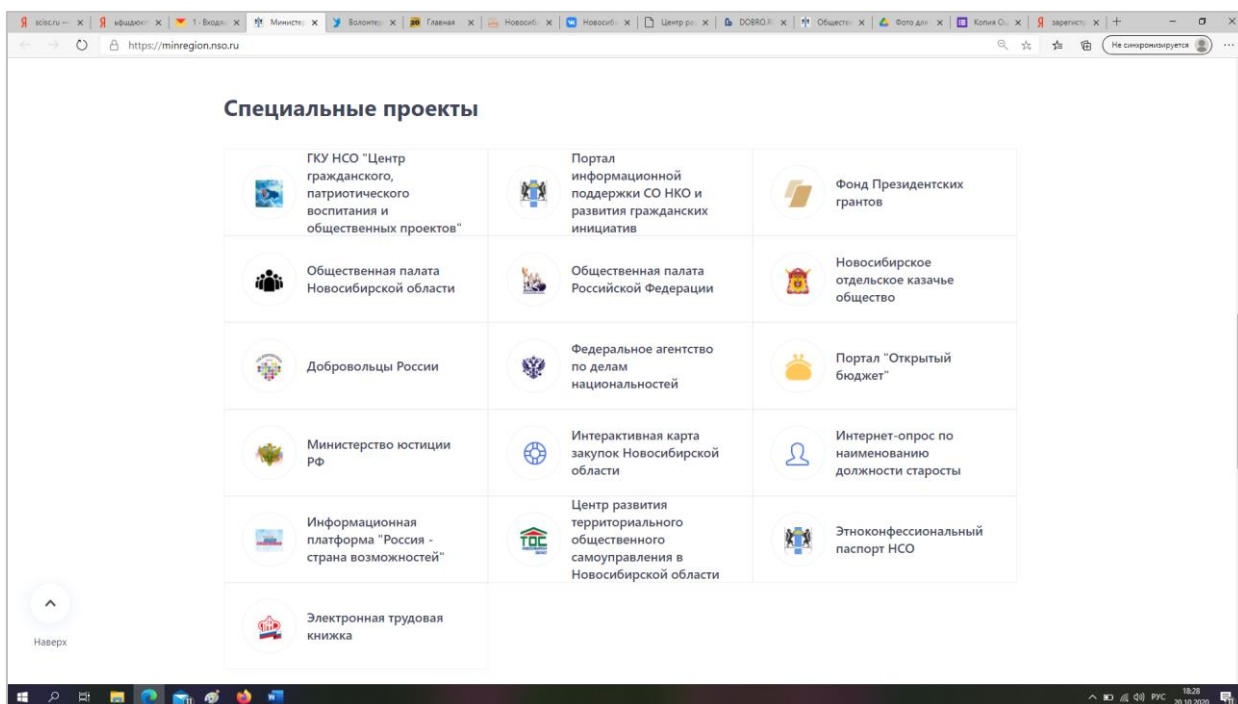


Рисунок 2. Специальные проекты, приведенные на сайте Министерства региональной политики

Вклад в развитие гражданского общества, в формирование ценностей (одна из предпосылок гражданского общества, как сказано выше) вносят центры дополнительного образования¹², дома культуры. Однако, в этом году из-за пандемии количество мероприятий значительно сократилось.

¹² <http://xn--b1agaaqzckthghd.xn--p1ai/>

В качестве примера можно привести мероприятие, состоявшееся 27.01.2020 г. в День воинской славы России - День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады в 1944 году. В МБУДО ЦДО «Алые паруса» успешно стартовал «Марафон Победы». По адресу 1905 года, 12 в ЦДО «Алые паруса» для учащихся центра была проведена акция «Блокадный хлеб». Ребята узнали о блокадном Ленинграде, подвиге его жителей и его важности в ходе Великой Отечественной войны.



Фотография 4. Акция «Блокадный хлеб» в ЦДО «Алые паруса»

2020 год является знаковым для патриотического движения нашей страны в связи с празднованием 75-ой годовщины Победы в Великой Отечественной Войне 1941-1945 гг. В честь этого события планировалось проведение обширных мероприятий, однако в связи с

угрозой распространения коронавирусной инфекции формат их проведения, из соображений безопасности, был переведен в режим онлайн. «Мы ищем новые форматы, которые интересны современной молодёжи. В том числе, мы консультируем патриотические клубы, чтобы их деятельность носила более практический характер», - отметила директор ГКУ НСО «Центр патриотического воспитания» Алла Данилевская.

В 2020 году в Новосибирской области была создана и в течение года успешно работала региональная дирекция Года памяти и славы, которая обеспечила подготовку и проведение мероприятий в рамках празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Оператором Года памяти и славы на территории Новосибирской области стал ГКУ НСО «Центр патриотического воспитания». Было реализовано 11 масштабных всероссийских проектов, более 200 проектов регионального масштаба. Флагманскими региональными проектами, приуроченными к 75-летию Победы, стали «75 дней до Победы» и «Имя Героя на карте региона». Благодаря совместной работе всех государственных структур, учреждений культуры, образования, промышленных предприятий и общественных организаций в регионе состоялись более 12 000 уроков памяти и мужества в образовательных организациях; в рамках Всероссийской акции «Сад памяти» высажено более 150 000 деревьев и кустарников. К праздничной дате 9 мая 15 000 новосибирцев и жителей области украсили окна тематическими картинками и надписями.

В течение года большое внимание уделялось реализации информационно-просветительских проектов, как на региональном, так и на муниципальном уровнях.



ГКУ НСО «Центром патриотического воспитания» при поддержке региональных СМИ были реализованы информационно-просветительские проекты: «А улицы помнят» (показ видеосюжетов о Героях, в честь которых названы улицы населенных пунктов области), «Тыл – Фронту!» (публикации историй земляков о вкладе жителей Новосибирской области в Победу), «Мы победили!» (показ 12 телесюжетов-интервью ветеранов Великой Отечественной войны). В рамках регионального проекта «Сводки с фронта: три месяца до Победы» ежедневно в эфире радиостанции «Радио-54» 4 раза в день с 25 февраля по 9 мая звучали сводки Информбюро в исполнении внуков и правнуков победителей, а записи размещались на региональном сайте Года памяти и славы¹³ и в социальных сетях.

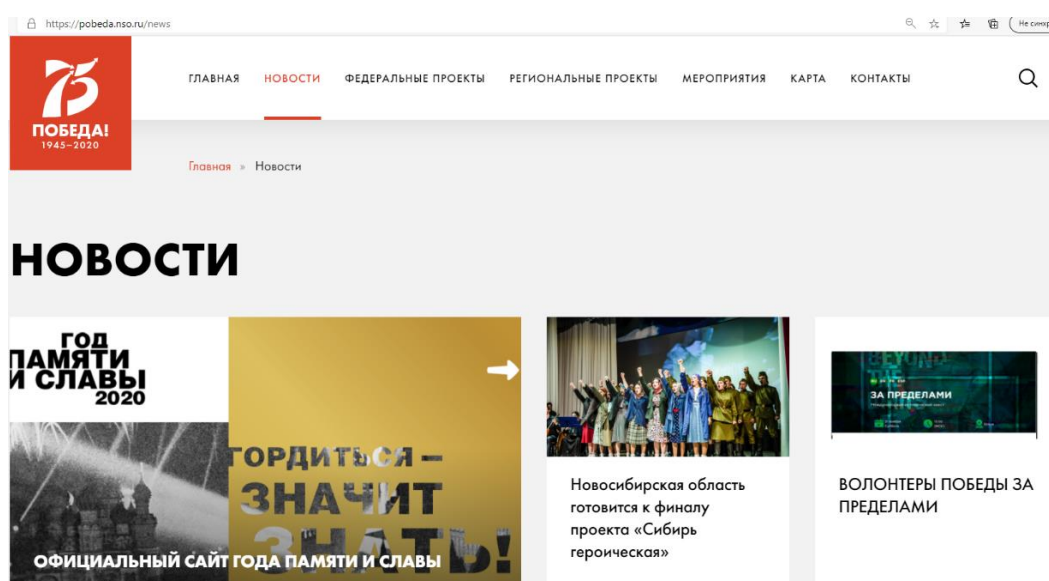


Рисунок 3. Официальный сайт Года памяти и славы (<https://pobeda.nso.ru>)

¹³ <https://pobeda.nso.ru>

АНО «Историческое общество Сибирского федерального округа» специально к 75-летнему юбилею победы в Великой Отечественной войне разработало комплекс мероприятий, реализуемых на территории Новосибирской области. Проекты были подготовлены при поддержке Правительства НСО, Законодательного Собрания НСО и Общественной палаты НСО.

Основная цель проекта «Герои Социалистического Труда СССР», приуроченного к 80-летнему юбилею этого звания, – сохранение исторической памяти и преемственности поколений, нравственного опыта героев труда Новосибирской области молодежи. Этот проект АНО «Историческое общество Сибирского федерального округа» охватил более 5000 человек. На первом этапе была создана и представлена в НГОНБ фотовыставка "Герои Социалистического Труда НСО" при сотрудничестве со студентами НГПУ. Для ее создания в течение 3 месяцев проводилась краеведческая экспедиция группы студентов-журналистов НГПУ по местам трудовой славы. Итогом работы стало создание 50 фотопортретов Героев Социалистического Труда нашей области с кратким биографическим очерком о каждом. Посетителями фотовыставки стали более 1000 человек. На втором этапе была создана электронная коллекция «Великий Труд – Великое наследие», которая включила в себя информацию обо всех героях, и которая может пополняться в режиме реального времени. Коллекция содержит более 295 документов (письма, фотографии, книги, статьи и др.). Материалы коллекции посвящены труженикам сибирской земли, посвятившим свою жизнь подъему и восстановлению народного хозяйства, науки, культуры, промышленности, сельского хозяйства и других отраслей в Новосибирске и в Новосибирской области. Материалы электронной коллекции полезны для образовательного

процесса и научно-исследовательской работы учащимся средних школ, средних специальных заведений, студентам высших учебных заведений, преподавателям, ученым, исследователям истории родного края.



Фотография 5. Участники проекта «Герои Социалистического труда СССР»

Яркой и значимой акцией стал «Диктант Победы».

"Наш долг как наследников Великой Победы - пополнять знания о тех событиях, передавать их новым поколениям, знать и помнить. Диктант - это не соревнование, это не конкурс. Это уникальная возможность вместе с сотнями тысяч неравнодушных людей почувствовать свою сопричастность к наследию Победы", - заявил председатель Российского исторического общества Сергей Нарышкин, открывая исторический диктант в Музее на Поклонной горе в Москве. 3 сентября 2020 года в Новосибирской области наши земляки сели за

парты, чтобы написать «Диктант Победы» на 202 площадках региона. Среди них были школы, высшие учебные заведения, сузы, учреждения культуры. В этом году диктант писали силовые структуры: представители Минобороны, Росгвардии, МВД. Кроме того, в акции приняли участие четыре завода, в том числе знаменитый завод имени Чкалова. Губернатор Новосибирской области Андрей Травников написал «Диктант Победы» на одной из главных площадок акции – в Новосибирском техническом колледже имени Александра Покрышкина. Екатерина Болдырева, координатор регионального партийного проекта «Историческая память», руководитель проекта «Диктант Победы» в Новосибирской области, отметила: «Для старшеклассников результаты этой акции будут учитываться при аттестации во время сдачи тестов ЕГЭ по предмету «История»¹⁴.

В 2020 году заканчивается реализация государственной программы Новосибирской области «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Новосибирской области на 2015-2020 годы», и в разработку новой программы внесены соответствующие изменения по повышению статуса и количества участников, реализующих ее.

Несмотря на наличие развитых институтов гражданского общества, в том числе и разнообразных некоммерческих организаций, в Новосибирской области самое важное – сами жители города. Из них *большую ответственность за то, что происходит дома и во дворе, чувствуют женщины (45,1%, у мужчин этот показатель – 38,7%).*

¹⁴ <https://sib-history.ru/projects/1600258908653>



Таблица 3. Ответственность жителей Новосибирска и Новосибирской области за свой дом, двор и страну

В какой мере Вы чувствуете ответственность за то, что происходит у Вас в доме, во дворе, городе, селе, поселке, в стране? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
чувствую ответственность за то, что происходит в доме и дворе	338	42,3%	38,7%	45,1%
чувствую ответственность за то, что происходит в городе, селе, поселке	234	29,3%	26,9%	31,2%
чувствую ответственность за то, что происходит в стране	244	30,5%	31,9%	29,3%
не чувствую такой ответственности вообще	53	6,6%	8,4%	5,2%
чувствую ответственность только за себя и свою семью	449	56,1%	55,2%	56,9%
Затрудняюсь ответить	13	1,6%	1,7%	1,6%
нет ответа	4	0,5%	0,3%	0,7%

У мужчин немного выше показатели ответственности за то, что происходит в стране, но в среднем по населению это 30,5%. Доля мужчин,

которые указали, что не чувствуют ответственности вообще, составляет 8,4%, а женщин – 5.2%. Подробные данные приведены в Таблице 3.



Диаграмма 4. Ответственность жителей Новосибирска и Новосибирской области за свой дом, двор и страну

По сравнению с прошлым годом, на всех уровнях увеличилось количество респондентов, отметивших, что они чувствуют свою ответственность, что отражено на Диаграмме 4.

Однако больше всего в процентном соотношении выросла доля тех, кто чувствует в первую очередь ответственность за себя и свою семью, что, возможно, связано с эпидемиологической ситуацией. С точки зрения возраста, наиболее ответственными за то, что происходит дома и во дворе, чувствуют себя люди 30-39 лет и 50-59. Наибольшую ответственность за то, что происходит в стране, чувствуют люди 70 и старше лет. Не чувствуют ответственности вообще преимущественно люди 40-49 лет. Данные отражены в Таблице 4.

Таблица 4. Зависимость ответственности жителей от их возраста

<i>В какой мере Вы чувствуете ответственность за то, что происходит у Вас в доме, во дворе, городе, селе, поселке, в стране? (Любое количество ответов)</i>	18 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 и более лет
чувствую ответственность за то, что происходит в доме и дворе	31,3%	38,8%	40,3%	47,1%	37,1%	47,2%	43,1%	38,6%
чувствую ответственность за то, что происходит в городе, селе, поселке	43,8%	28,6%	43,1%	28,6%	23,6%	30,6%	23,9%	28,9%
чувствую ответственность за то, что происходит в стране	40,6%	28,6%	29,2%	23,8%	22,1%	30,6%	41,3%	45,8%

<i>В какой мере Вы чувствуете ответственность за то, что происходит у Вас в доме, во дворе, городе, селе, поселке, в стране? (Любое количество ответов)</i>	18 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 и более лет
не чувствую такой ответственности вообще	6,3%	4,1%	4,2%	5,3%	10,7%	9,3%	5,5%	4,8%
чувствую ответственность только за себя и свою семью	46,9%	63,3%	52,8%	57,3%	54,3%	60,2%	52,3%	59,0%
затрудняюсь ответить	0,0%	0,0%	0,0%	1,0%	1,4%	0,9%	0,9%	8,4%
нет ответа	0,0%	0,0%	0,0%	0,5%	0,7%	0,9%	0,0%	1,2%

ГЛАВА 1.
ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕКОММЕРЧЕСКОГО
СЕКТОРА В НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



1.1. Динамика развития, экономический потенциал некоммерческого сектора

В данном разделе приведен анализ динамики потенциала некоммерческого сектора Новосибирской области и оценка информированности граждан о деятельности некоммерческих организаций, их отношения к НКО и готовности принимать участие в различных видах гражданской активности.

Некоммерческий сектор в Новосибирской области обладает хорошим потенциалом. Граждане готовы принимать участие в социальной активности: готовы к совместной деятельности и объединению 38,9% респондентов (мужчин чуть больше, чем женщин), см. Таблицу 5 и Диаграмму 5.

Таблица 5. Готовность жителей Новосибирска и Новосибирской области к объединению

<i>Есть люди, готовые объединяться с другими для каких-либо совместных действий, если их идеи и интересы совпадают. И есть люди, не готовые объединяться. К кому Вы отнесли бы себя? (один ответ)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
безусловно к первым (к готовым объединяться)	311	38,9%	39,8%	38,1%

<p><i>Есть люди, готовые объединяться с другими для каких-либо совместных действий, если их идеи и интересы совпадают. И есть люди, не готовые объединяться. К кому Вы отнесли бы себя? (один ответ)</i></p>	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
скорее к первым (к готовым объединяться)	277	34,6%	36,7%	33,0%
скорее ко вторым (к не готовым объединяться)	106	13,3%	12,9%	13,5%
безусловно ко вторым (к не готовым объединяться)	66	8,3%	6,4%	9,7%
затрудняюсь ответить	32	4,0%	3,4%	4,5%
нет ответа	8	1,0%	0,8%	1,1%



Диаграмма 5. Динамика готовности жителей к объединению в 2019 и 2020 годах

В коллективной деятельности приходилось участвовать 53% респондентов, большинство из них принимали участие в уборке территории и в благоустройстве территории.

Интересно распределение по организациям и формам, через которые люди уже имеют опыт объединения и совместных действий, см. Таблицу 6. У разных организаций и форм – разные целевые аудитории, что подтверждает важность разнообразия. В частности, в деятельности Общественной палаты Новосибирской области участвуют преимущественно граждане 25-39 лет.

Таблица 6. Популярность организаций и форм объединения жителей в зависимости от возраста жителей

Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)	18 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 и более лет
Общественная палата Новосибирской области	3,1%	0,0%	6,9%	6,3%	1,4%	1,9%	4,6%	1,2%
Общественные организации (ветеранские, молодежные и другие)	18,8%	4,1%	8,3%	10,2%	9,3%	10,2%	6,4%	9,6%
Общественные объединения (общества инвалидов, спортивные общества, профессиональные сообщества и др.)	12,5%	2,0%	6,9%	8,7%	7,9%	4,6%	7,3%	3,6%
Профессиональные организации	3,1%	10,2%	6,9%	5,8%	5,7%	5,6%	3,7%	3,6%

<i>Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)</i>	<i>18 - 19</i>	<i>20 - 24</i>	<i>25 - 29</i>	<i>30 - 39</i>	<i>40 - 49</i>	<i>50 - 59</i>	<i>60 - 69</i>	<i>70 и более лет</i>
Религиозные организации и сообщества	0,0%	0,0%	1,4%	1,0%	1,4%	0,0%	0,9%	2,4%
Некоммерческие, социально ориентированные организации (организации, оказывающие общественно полезные услуги ослабленным группам)	9,4%	10,2%	6,9%	8,7%	7,9%	8,3%	4,6%	2,4%
Добровольческие группы и сообщества	31,3%	12,2%	15,3%	12,1%	11,4%	9,3%	7,3%	1,2%
Благотворительные организации	15,6%	8,2%	6,9%	7,3%	3,6%	4,6%	2,8%	1,2%

<i>Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)</i>	<i>18 - 19</i>	<i>20 - 24</i>	<i>25 - 29</i>	<i>30 - 39</i>	<i>40 - 49</i>	<i>50 - 59</i>	<i>60 - 69</i>	<i>70 и более лет</i>
Организации территориального общественного самоуправления (советы жильцов дома, улицы; старшие подъездов, улиц и т.п.)	6,3%	0,0%	2,8%	8,3%	5,0%	11,1%	11,0%	13,3%
ТСЖ, ЖСК	3,1%	0,0%	2,8%	5,3%	4,3%	10,2%	8,3%	10,8%
Общественные советы, при различных ведомствах, министерствах, организациях	0,0%	2,0%	0,0%	1,5%	0,0%	0,9%	0,9%	0,0%
Общественные советы при муниципальных (местных) органах власти	3,1%	2,0%	0,0%	2,9%	0,0%	2,8%	1,8%	2,4%



<i>Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)</i>	<i>18 - 19</i>	<i>20 - 24</i>	<i>25 - 29</i>	<i>30 - 39</i>	<i>40 - 49</i>	<i>50 - 59</i>	<i>60 - 69</i>	<i>70 и более лет</i>
Этнические общины, национальные диаспоры, землячества	0,0%	2,0%	1,4%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Родительские советы, объединения родителей и т.д.	3,1%	2,0%	1,4%	7,3%	12,1%	3,7%	5,5%	2,4%
Политические партии	6,3%	4,1%	2,8%	3,4%	2,1%	3,7%	1,8%	0,0%
Не участвовал	31,3%	49,0%	56,9%	52,4%	49,3%	57,4%	63,3%	56,6%
Другое	9,4%	2,0%	0,0%	2,4%	2,1%	1,9%	1,8%	1,2%



Из тех, кто не принимал участие в общественной деятельности, потенциально готовы включиться в работу профессиональных организаций 9,3%, в работу добровольческих групп и сообществ – 8,3%, в работу благотворительных организаций – 7,2%. Подробные данные приведены в Таблице 7.

Таблица 7. Потенциальная готовность жителей включиться в деятельность различных организаций и форм

<i>Если Вы не участвуете в такой деятельности, то в какую из представленных выше организаций и форм Вы готовы включиться? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
Общественная палата Новосибирской области	16	4,3%	8,1%	1,0%
Общественные организации (ветеранские, молодежные и другие)	26	6,9%	7,6%	6,4%
Общественные объединения (общества инвалидов, спортивные общества, профессиональные сообщества и др.)	17	4,5%	7,6%	2,0%
Профессиональные организации	35	9,3%	8,7%	9,9%

Если Вы не участвуете в такой деятельности, то в какую из представленных выше организаций и форм Вы готовы включиться? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Религиозные организации и сообщества	5	1,3%	1,7%	1,0%
Некоммерческие, социально ориентированные организации (организации, оказывающие общественно полезные услуги ослабленным группам)	17	4,5%	4,7%	4,4%
Добровольческие группы и сообщества	31	8,3%	8,7%	7,9%
Благотворительные организации	27	7,2%	2,9%	10,8%
Организации территориального общественного самоуправления (советы жильцов дома, улицы; старшие подъездов, улиц и т.п.)	17	4,5%	5,2%	3,9%

Если Вы не участвуете в такой деятельности, то в какую из представленных выше организаций и форм Вы готовы включиться? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
ТСЖ, ЖСК	21	5,6%	6,4%	4,9%
Общественные советы, при различных ведомствах, министерствах, организациях	9	2,4%	2,9%	2,0%
Общественные советы при муниципальных (местных) органах власти	11	2,9%	4,1%	2,0%
Этнические общины, национальные диаспоры, землячества	1	0,3%	0,6%	0,0%
Родительские советы, объединения родителей и т.д.	20	5,3%	2,9%	7,4%
Политические партии	24	6,4%	9,3%	3,9%

Если Вы не участвуете в такой деятельности, то в какую из представленных выше организаций и форм Вы готовы включиться? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Не готов	198	52,8%	47,1%	57,6%

Мужчины в гораздо большей степени готовы принимать участие в работе Общественной палаты региона (8,1%, а у женщин этот показатель – 1%). Однако, женщины в большей степени готовы вовлекаться в благотворительность (10,8%, а у мужчин данный показатель 2,9%).

По сравнению с прошлым годом значительно возросло количество людей, которые затруднились ответить на этот вопрос.

Практически по всем направлениям уменьшилось количество людей, готовых принимать участие в совместной деятельности. Возможно, это связано с эпидемиологической ситуацией.

Наиболее перспективной для объединения респондентам кажется экологическая деятельность, что отражено в Таблице 8.

Таблица 8. Вопросы, которые могут объединить граждан

Выберите наиболее важные для совместного решения вопросы, которые могла бы объединить людей в группы единомышленников, клубы по интересам и иные формы общественной активности (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Решение проблем материального неблагополучия (поиск стабильного дохода, предпринимательская деятельность и т.д.)	272	34,0%	35,0%	33,2%
Защита прав какой-то определенной социальной группы	259	32,4%	32,8%	32,1%
Обмен опытом (опыт по различным жизненным ситуациям и т.д.)	266	33,3%	29,1%	36,6%
Получение советов и консультаций по различным вопросам	241	30,1%	26,3%	33,2%
Необходимость в помощи в повседневной жизнедеятельности (помощь по дому и т.д.)	188	23,5%	20,7%	25,7%

<p><i>Выберите наиболее важные для совместного решения вопросы, которые могла бы объединить людей в группы единомышленников, клубы по интересам и иные формы общественной активности (Любое количество ответов)</i></p>	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Необходимость в обустройстве территорий	296	37,0%	34,2%	39,3%
Интересное проведение свободного времени	224	28,0%	24,1%	31,2%
Творческое развитие и образование	291	36,4%	35,3%	37,2%
Экологическая деятельность (улучшения окружающей среды, зоозащита и т.д.)	339	42,4%	36,7%	47,0%
Затрудняюсь ответить	66	8,3%	8,1%	8,4%



Рисунок 4. Названные респондентами более 3 раз практики добровольческой деятельности, размер указывает на частоты упоминаний

Среди названных респондентами практик добровольческой деятельности (см. Рисунок 3) лидируют акции по уборке и по благоустройству (например, озеленению) территории, субботники, а также акции по сбору средств, вещей и тд.(хотя это благотворительные акции, но граждане часто не разделяют добровольчество и благотворительность).

Среди конкретных названий лидирует Лиза Алерт¹⁵, «Волонтеры Победы»¹⁶,

¹⁵ Поисково-спасательный отряд “Лиза Алерт” ищет тех, кто потерялся в лесу и городе. <https://lizaalert.org/>

¹⁶ Всероссийское общественное движение <https://xn--90abhd2amfbbjx2jf6f.xn--p1ai/>

«Волонтеры Культуры»¹⁷, «Бессмертный полк»¹⁸.

75% респондентов-экспертов отметили, что социальная активность жителей Новосибирской области за последние два года существенно выросла и жители откликаются на значимые для региона события, что отражено на Диаграмме 6.



Диаграмма 6. Динамика социальной активности жителей Новосибирской области

¹⁷ Сообщество активных граждан, участвующих в волонтерской деятельности в сфере культуры, реализующих творческие и социокультурные инициативы <https://xn--b1agrccjfbucrelc9ign.xn--p1ai/>

¹⁸ Международное общественное гражданско-патриотическое движение по сохранению личной памяти о поколении Великой Отечественной войны



Фотография 6. 09.01.2020. Совецание рабочей группы благотворительного марафона «Добрый Новосибирск», деятельность которого направлена на развитие культуры благотворительности в регионе через объединение усилий жителей города, власти, бизнеса, некоммерческих организаций и СМИ.

Говоря о социальной активности жителей, нельзя не учесть проводимый в Новосибирске благотворительный марафон «Добрый Новосибирск».

Впервые благотворительный марафон «Добрый Новосибирск» стартовал 16 июня 2012 года. Инициативу такого марафона несколько общественных объединений Новосибирска подхватили у Санкт-Петербурга, Нижнего Новгорода и Архангельска, решив, что наш город тоже имеет все шансы называться «добрым». Миссия марафона - развитие культуры благотворительности в регионе через объединение усилий жителей города, власти, бизнеса, некоммерческих организаций и СМИ. Результат - оказание помощи тем, кто в ней больше всего нуждается¹⁹.

¹⁹ <https://vk.com/2dobronsk>



"Душевное тепло" 2020
в сообществе обновилась фотография
29 сен в 6:37



Записи сообщества



Добрый Новосибирск
вчера в 9:34

ДУШЕВНОЕ ТЕПЛО 2020

Осенья прохлада заставляет укутаться потеплее и делает более ценным тепло семейного очага, родного дома и любимых родных. В такие минуты так остро чувствуешь потребность в поддержке тех, кто рядом...Но есть те, рядом с кем нет близких, часто это пожилые одинокие люди.

Мы предлагаем согреть их своим душевным теплом!

С 01.11.2020 начинается очередной этап акция "Душевное тепло"

Для участия необходимо связать квадрат 15*15 см из теплой плотной пряжи и передать его в один из центров приема. А наши рукодельницы объединять их в красивые теплые пледы, которые будут переданы одиноким старикам.

Не важно профессионально ли Вы вяжете или первый раз, главное, ваша готовность показать этим людям, что они не забыты!

<https://vk.com/event199061046>

#добрыйнск#душевнотеплонск#новосибирсксегодня

Рисунок 5. Пример акции благотворительного марафона «Добрый Новосибирск»

Для развития некоммерческого сектора региона важно доверие жителей к организациям и формам объединения граждан. Динамика доверия приведена на Диаграмме 7. По сравнению с прошлым годом, повысился уровень доверия к общественным советам и политическим партиям, к некоммерческим организациям и к общественной палате, повысился уровень доверия ТСЖ и ЖСК.

Каким из представленных объединений, организаций Вы больше всего доверяете? (Любое количество ответов)



Диаграмма 7. Доверие к организациям и формам объединения граждан

Из перечисленных выше организаций и форм никому не доверяют 22% респондентов. Наибольшим доверием пользуются некоммерческие организации и добровольческие группы и сообщества, более детальные данные приведены в Таблице 9.

Таблица 9. Динамика доверия граждан к организациям и формам объединения граждан

Каким из представленных объединений, организаций Вы больше всего доверяете? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Общественная палата Новосибирской области	81	10,1%	9,5%	10,6%
Общественные организации (ветеранские, молодежные и другие)	115	14,4%	11,5%	16,7%
Общественные объединения (общества инвалидов, спортивные общества, профессиональные сообщества и др.)	109	13,6%	14,0%	13,3%
Профессиональные организации	96	12,0%	9,5%	14,0%
Религиозные организации и сообщества	34	4,3%	3,1%	5,2%

<i>Каким из представленных объединений, организаций Вы больше всего доверяете? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
Некоммерческие, социально ориентированные организации (организации, оказывающие общественно полезные услуги)	117	14,6%	12,3%	16,5%
Добровольческие группы и сообщества	158	19,8%	19,3%	20,1%
Благотворительные организации	115	14,4%	8,1%	19,4%
Организации территориального общественного самоуправления (советы жильцов дома, улицы; старшие по подъезду, улице и т.п.)	78	9,8%	9,5%	9,9%
ТСЖ, ЖСК	64	8,0%	7,0%	8,8%
Общественные советы, при различных ведомствах, министерствах, организациях	31	3,9%	4,2%	3,6%

Каким из представленных объединений, организаций Вы больше всего доверяете? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Общественные советы при муниципальных (местных) органах власти	41	5,1%	5,3%	5,0%
Этнические общины, национальные диаспоры, землячества	16	2,0%	1,7%	2,3%
Родительские советы, объединения родителей и т.д.	85	10,6%	6,7%	13,8%
Политические партии	46	5,8%	6,2%	5,4%
Другое	44	5,5%	5,6%	5,4%
Никому не доверяю	176	22,0%	23,8%	20,5%

Основными проблемами в деятельности некоммерческих организаций респонденты считают *отсутствие стабильного финансирования и наличие коррупции* при предоставлении государственных и муниципальных ресурсов, см. Таблицу 10.

Таблица 10. Проблемы в деятельности общественных объединений, организаций и сообществ

Какие проблемы Вы видите сегодня в деятельности таких общественных объединений, организаций и сообществ? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
высокая зависимость от государственной политики	233	29,1%	31,1%	27,5%
отсутствие стабильных источников финансирования	353	44,1%	40,1%	47,4%
слабая активность и отсутствие интересных идей	224	28,0%	26,3%	29,3%
наличие разрыва между провозглашаемой и фактической политикой местной власти в отношении общественных, некоммерческих организаций	178	22,3%	23,2%	21,4%
подчиненное положение общественных организаций политическим партиям	152	19,0%	20,2%	18,1%

Какие проблемы Вы видите сегодня в деятельности таких общественных объединений, организаций и сообществ? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
слабые лидеры и несамостоятельность их действий	167	20,9%	22,4%	19,6%
бюрократизация деятельности, громоздкая и сложная отчетность, растущая с каждым днем	231	28,9%	30,8%	27,3%
наличие многоуровневого контроля и поиск нарушений	113	14,1%	14,3%	14,0%
наличие коррупции при предоставлении государственных и муниципальных ресурсов	269	33,6%	33,9%	33,4%
другое	36	4,5%	5,9%	3,4%
затрудняюсь ответить	102	12,8%	11,2%	14,0%

Однако, по сравнению с прошлым годом, количество указавших проблему коррупции снизилось, что подтверждает Диаграмма 8.

Какие проблемы Вы видите сегодня в деятельности таких общественных объединений, организаций и сообществ?
(Любое количество ответов)



Диаграмма 8. Динамика проблем в деятельности таких общественных объединений, организаций и сообществ

Для повышения социальной активности жителей, по мнению респондентов, необходимо усилить информирование о конкурсах и грантах для общественников, расширить возможности финансовой поддержки идей и предложений отдельных граждан, предоставлять реальные налоговые льготы

для благотворительной деятельности, см. Таблицу 11. Также респонденты рекомендуют организовать консультации юристов, экономистов и других специалистов.

Таблица 11. Изменения, необходимые для повышения социальной активности жителей

<i>Как Вы думаете, какие условия должны быть созданы в нашей области, чтобы повысилась активность жителей? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
необходимо организовать через все возможные каналы информирование жителей о конкурсах и грантах для общественников	300	37,5%	34,7%	39,7%
расширить возможности финансовой поддержки идей и предложений отдельных граждан	333	41,6%	35,6%	46,5%
осуществлять имущественную поддержку (передача в безвозмездное пользование, аренда по льготным ставкам) общественных организаций, оказывающих услуги для ослабленных групп населения	263	32,9%	29,1%	35,9%

Как Вы думаете, какие условия должны быть созданы в нашей области, чтобы повысилась активность жителей? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
предоставлять реальные налоговые льготы для благотворительной деятельности	286	35,8%	35,0%	36,3%
организовать консультации юристов, экономистов и других специалистов	267	33,4%	29,7%	36,3%
проводить обучение общественников по специальным программам	242	30,3%	27,5%	32,5%
повысить статус участников общественной деятельности: ввести звания, премии, награды и т.п.	212	26,5%	23,0%	29,3%
ввести в органах власти день общественника или прием по общественным вопросам и инициативам	223	27,9%	24,9%	30,2%
создать специальную инфраструктуру для занятия общественной деятельностью (дом общественника,	267	33,4%	33,1%	33,6%

Как Вы думаете, какие условия должны быть созданы в нашей области, чтобы повысилась активность жителей? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			М	Ж
библиотека для общественности, клуб для общественности, школа для общественности и т.д.)				
другое	68	8,5%	12,3%	5,4%
затрудняюсь ответить	73	9,1%	9,0%	9,3%

Для оценки динамики потенциала некоммерческих организаций были выбраны следующие индикаторы:

- ✓ Уровень развития социально-предпринимательского потенциала некоммерческих организаций
- ✓ Препятствия и проблемы некоммерческих организаций как потенциальных участников рынка социальных услуг
- ✓ Индекс зрелости некоммерческой организации

Уровень развития социально-предпринимательского потенциала некоммерческих организаций и потенциала к оказанию услуг

Некоммерческие организации включаются в процесс оказания платных услуг и включаются в оказание социальных услуг, в том числе через вхождение в Реестр поставщиков социальных услуг.

Общественная палата Новосибирской области (комиссия по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и СО НКО) уделяет особое внимание исполнению перечня поручений Губернатора Новосибирской области Андрея Травникова, которые были даны после встречи с членами областного правительства, мэром г. Новосибирска и ведущими СО НКО, в рамках IX Гражданского форума «Гражданский диалог», который проходил в октябре прошлого года. 09 января 2020 года на площадке Правительства Новосибирской области состоялось заседание рабочей группы по введению налоговых льгот для СО НКО, предоставляющих социальные услуги на территории Новосибирской области. Организатором рабочего заседания выступили Общественная палата Новосибирской области и министерство региональной политики Новосибирской области. В мероприятии приняли участие: члены Общественной палаты Новосибирской области, заместитель министра региональной политики НСО Светлана Шибеева, член Общественной палаты РФ Игорь Галл-Савальский, эксперт Общественной палаты РФ Оксана Коротеева. На заседании обсуждались предложения по введению налоговых льгот для СО НКО, продвижения СО НКО на рынок услуг социальной сферы.

Министерство труда и социального развития Новосибирской области оказывает поддержку СО НКО путем возмещения средств поставщикам социальных услуг по результатам оказания услуг в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг²⁰ в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)». В реестр включаются поставщики

²⁰ <https://www.nso.ru/page/15526>

социальных услуг в сфере социального обслуживания населения всех форм собственности. Данный реестр ведет Министерство труда и социального развития Новосибирской области.



Фотография 7. Заседание рабочей группы по введению налоговых льгот для СО НКО, предоставляющих социальные услуги на территории Новосибирской области (09.01.2020, площадка Правительства Новосибирской области, организатор - Общественная палата Новосибирской области и Министерство региональной политики Новосибирской области)

На 30.10.2020 в Реестре поставщиков социальных услуг зарегистрированы 145 организаций, оказывающие социальные услуги, из них 56 социально ориентированных некоммерческих организаций. Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, составляет около 38,6% (37,59% по данным рейтинга регионов Минэкономразвития РФ за 2019 год, то есть динамика положительная).

С точки зрения тематики оказываемых некоммерческими организациями услуг преобладают социально-бытовые услуги, и в той же мере представлены социально-психологические услуги. На втором месте социально-педагогические и наравне с ними - социально-правовые услуги. На третьем месте - социально-медицинские, и в той же мере представлены социально-трудовые услуги. На четвертом месте - срочные социальные и чуть менее представленные социокультурные. На пятом месте – услуги, связанные с повышением коммуникативного потенциала различных групп граждан.

В 2016 году был введен новый статус для СО НКО, работающих во всей социальной сфере. Статус ИОПУ может получить НКО, которая более года занимается общественно полезной деятельностью. Согласно Указа Президента от 08.08.2016 г. «Приоритетные направления деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг», к перечню таковых относятся: социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; социально-трудовые; услуги по повышению коммуникативного потенциала (реабилитация, адаптация, социальное сопровождение и др.); профилактика социального неблагополучия; образовательная деятельность в отношении детей с ОВЗ и пожилых граждан и др.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 89 (ред. от 29.11.2018 № 1439) «О реестре некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 89) определен порядок признания организации исполнителем общественно полезных услуг (далее – ИОПУ). Внесение некоммерческих организаций в реестр некоммерческих организаций - ИОПУ осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации.

Для признания общественной организации - ИОПУ в Министерство юстиции Российской Федерации (либо его территориальный орган) самой организацией представляются документы, перечисленные в Постановлении Правительства РФ № 89. Ключевой документ, необходимый для получения статуса ИОПУ, – это заключение о соответствии качества оказываемых организацией общественно полезных услуг (далее – ОПУ) установленным критериям, которое выдается федеральными органами исполнительной власти (их территориальными органами) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими оценку качества оказания ОПУ. Перечень таких органов определен Постановлением Правительства РФ № 89.

Для получения такого заключения некоммерческая организация направляет в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации соответствующей сферы заявление в произвольной форме в котором описывается соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания ОПУ. К заявлению могут прилагаться документы, обосновывающие соответствие оказываемых организацией услуг установленным критериям оценки качества оказания ОПУ (справки, характеристики, экспертные заключения и др.), а также документы, подтверждающие отсутствие задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством Российской Федерации обязательным платежам.

По результатам оценки качества ОПУ выдается заключение о соответствии качества ОПУ установленным критериям качества либо об отказе в выдаче заключения – в случае несоответствия ОПУ установленным критериям качества.

Для признания организации - ИОПУ и внесения в реестр некоммерческих организаций – ИОПУ организация представляет в Министерство юстиции Российской Федерации (либо его территориальный орган) по месту нахождения организации заявление о признании организации - ИОПУ по форме согласно приложению № 1 Постановления Правительства РФ № 89 и заключение о соответствии качества ОПУ установленным критериям качества.

В реестр некоммерческих организаций - исполнителей общественно полезных услуг Минюста России на момент подготовки отчета входит 18 Новосибирских НКО²¹. Анализ указанных ими услуг позволяет сделать вывод, что НКО готовы оказывать в первую очередь такие услуги, как содействие в предоставлении жизненно необходимых товаров малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в Федеральном законе "О государственной социальной помощи"; проведение социокультурной реабилитации или абилитации инвалидов и проведение социально-бытовой адаптации. Также представлены услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников и по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов и самозанятости инвалидов. Ряд организаций содействуют в предоставлении бесплатной юридической помощи.

В Новосибирской области также есть реестр некоммерческих организаций, положительно зарекомендовавших себя в работе с министерствами социальной сферы²².

²¹ <http://unro.minjust.ru/NKOPerfServ.aspx#>

²² <http://mtsr.nso.ru/page/5521>

Как было сказано выше, новосибирские НКО обладают хорошим потенциалом. Если посмотреть на потенциал СО НКО в более широком смысле, то это способность организации удовлетворить запросы сообщества по решению задач в определенной сфере; оказание определенных услуг при наличии определенных ресурсов. Важная его составляющая – организационный потенциал. Организационный потенциал некоммерческой организации описывается рядом характеристик, каждая из которых может быть измерена. Способность к оказанию социальных услуг и способность к социальному предпринимательству – это как раз такие характеристики.



Диаграмма 9. Динамика потенциала к оказанию социальных услуг

По сравнению с ситуацией 5 лет назад, когда проводился замер потенциала СО НКО, *значительно усилился потенциал к оказанию социальных услуг*, что отражено на Диаграмме 9.

В данный показатель входят:

- ✓ сервисный потенциал (см. динамику ответов респондентов и формулировки ответов на Диаграмме 10),
- ✓ социально-предпринимательский потенциал (динамика и формулировки ответов отражены на Диаграмме 11) и
- ✓ технологический потенциал (см. динамику и формулировки ответов на Диаграмме 12),
- ✓ устойчивые партнерские связи.

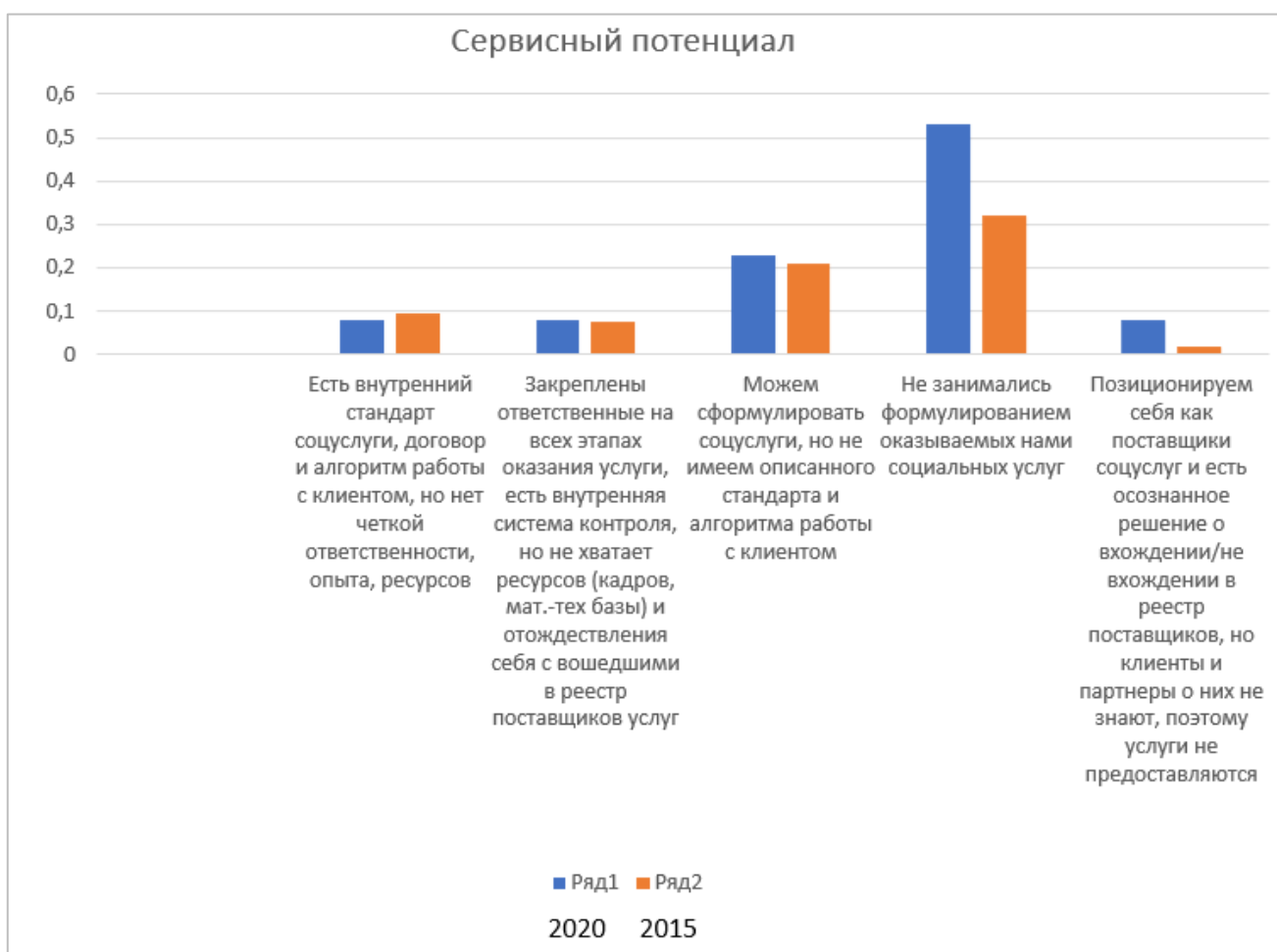


Диаграмма 10. Динамика сервисного потенциала СО НКО



Диаграмма 11. Динамика социально-предпринимательского потенциала

Согласно Диаграмме 11, в 2020 год у многих организаций появились социально-предпринимательские идеи, хотя они и не оформлены и не стали источником дохода.

Важным аспектом деятельности является также освоение имеющихся и запуск новых социальных технологий и методик работы с целевыми группами.

Из Диаграммы 12 видно, что в 2020 большинство организаций нарабатывают опыт и осваивают методики других организаций, но наряду с этим возросло

количество организаций, которые уже описали свои технологии, и готовы их тиражировать и сопровождать коллег при внедрении этих технологий.

Отработка социальных технологий и их адаптация к местным условиям (в случае заимствованных технологий) происходит чаще в рамках проектов, поддерживаемых на грантовой основе.

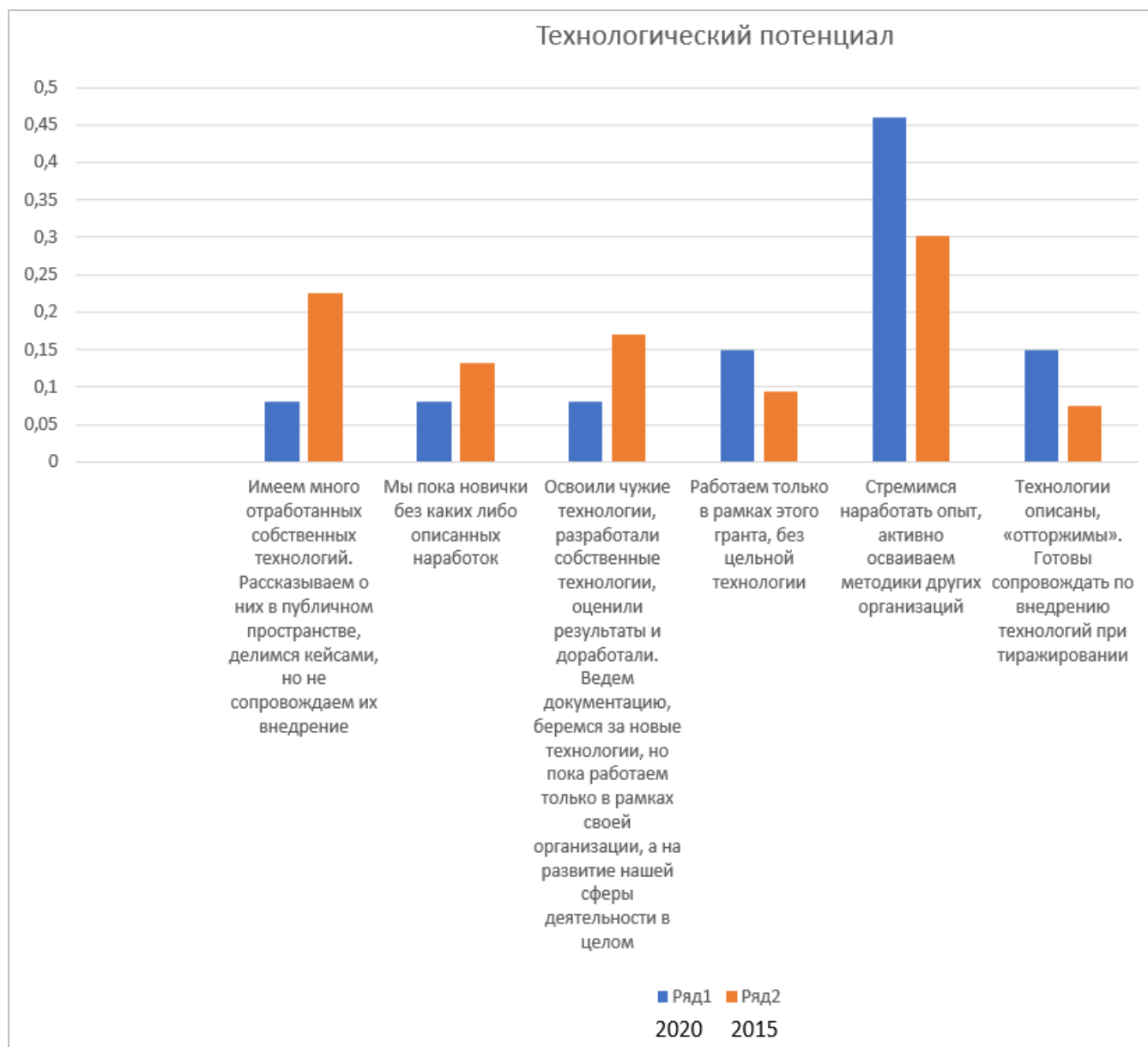


Диаграмма 12. Динамика технологического потенциала СО НКО

Препятствия и проблемы некоммерческих организаций как потенциальных участников рынка социальных услуг

Барьерами к включению в реестр поставщиков социальных услуг является *опасение НКО потерять льготы по арендной плате*. В том случае, если НКО становятся поставщиками социальных услуг и входят в реестр, они теряют льготы по аренде помещений – это закреплено в нормативной базе муниципалитета.

Вторым препятствием можно считать *отсутствие в регионе информационной базы потребителей услуг СО НКО*. В общественном пространстве нет информации о деятельности организаций, входящих в реестр, и об их услугах для населения, нет программ продвижения.

Третий барьер – *некоторые НКО опасаются большого объема «бумажной работы»*.

Кроме того, некоторых потенциальных членов реестра «пугает» *необходимость всегда быть готовым оказывать услуги*, для чего требуется стабильный коллектив профессиональных сотрудников.

В качестве примера, иллюстрирующего ситуацию с реестром поставщиков в нашей области, можно привести работу Новосибирской региональной общественной организации «Гуманитарный проект», реализовавшей в 2019 при поддержке Фонда президентских грантов проект «Позитивные стратегии» - развитие потенциала НКО, работающих в области профилактики и сопровождения в связи с ВИЧ-инфекцией и другими социально-значимыми заболеваниями (наркозависимость, туберкулез, гепатиты)». В частности, в рамках проекта был разработан в 2019 и предложен в 2019-2020

некоммерческим организациям ресурсный пакет по социальной услуге «консультирование «равный-равному» в теме ВИЧ, включающий в себя стандартизацию программ подготовки консультантов, алгоритмы включения в реестр поставщиков и варианты описания стандартов оказания услуги. Цель ресурсного пакета – упрощение процесса подготовки документации для возможного вхождения в реестр поставщиков социальных услуг. Однако, опыт показал, что организации не стремятся входить в реестр в первую очередь из-за того, что это приведет к лишению льгот по аренде.

Индекс зрелости некоммерческой организации

Анализируя степень развития организационного потенциала некоммерческой организации, можно выделить следующие блоки критериев оценки:

- ✓ *«Способность быть профессионалом» характеризует тактические способности СО НКО и ее ресурсы. Она показывает, насколько собственный арсенал СО НКО «укомплектован» и дает организации возможность оказывать услуги, выполнять проекты и достойно существовать. Организация похожа на живой организм. По сути, «способность быть» - это руки организации, позволяющие выполнять работу. Можно отметить, что за последнее время стали большую роль играть ресурсные центры, но в большинстве своем они еще не являются крупными, опытными организациями с достаточным количеством сотрудников. Поэтому данный показатель понизился в среднем, но в то же время много организаций стоят «на пороге зоны развития», то есть скоро начнут активно развиваться.*
- ✓ *«Способность жить в окружении» определяет степень «выживаемости» организации в меняющихся условиях, умение изыскивать средства, пользуясь возможностями, которые предоставляет среда, и умение*

заранее предугадывать угрозы и «подстилать соломку»; это способность прийти в нужное время в нужное место и здесь можно провести аналогию с ногами. *Стоит отметить, что за последнее время вырос партнерский потенциал организаций.*

- ✓ «Способность делать то, что люблю» - характеризует *стратегический потенциал СО НКО* и, по мнению экспертов, это - ключевой фактор успеха СО НКО. Эта способность связана с развитием управленческих навыков и стратегических способностей лидера, умением «чувствовать миссию» и следовать ей, не теряя из виду, как маяк или путеводитель звезду. Именно «способность делать» - это сердце организации, а также ее душа и голова. *Заметных изменений за последнее время в отношении этих критериев не произошло.*
- ✓ «Способность служить» включает в себя такие характеристики, как *способность к социальному предпринимательству и к оказанию социальных услуг*, то есть то, что непосредственно связано с клиентами (динамика положительная, данные приведены на Диаграммах 8 и 9).

В целом индекс потенциала изменений не претерпел, но при этом появились новые активные организации (у них показатели ниже) и усилились опытные организации (у них показатели высокие), а в среднем по региону изменений нет.

1.2. Правовое поле и государственная поддержка некоммерческого сектора

В разделе приведены результаты анализа эффективности реализации программ поддержки НКО на федеральном и региональном уровне и рекомендации по развитию и поддержке некоммерческого сектора, а также рассмотрено правовое поле деятельности некоммерческого сектора и система государственной поддержки НКО как инструмент развития некоммерческого сектора.

При анализе правового поля деятельности некоммерческого сектора в качестве индикатора было выбрано наличие системы государственной поддержки НКО как инструмента развития некоммерческого сектора.

В соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. № 437, Минэкономразвития России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию также и в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО).

Вопросы поддержки СО НКО относятся к полномочиям субъектов Российской Федерации, и в этой части Минэкономразвития России оказывает органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации методическую и информационную поддержку.

Во исполнение распоряжения Правительства РФ Минэкономразвития России представило рейтинг субъектов РФ по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО и социального предпринимательства обеспечения

доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере. В открытом доступе опубликованы данные за 2019 год, так как 2020 год продолжается. Рейтинг разделен на следующие категории: регионы – лидеры; регионы – кандидаты на лидерство, регионы со средним уровнем; регионы, делающие первые шаги к успеху; регионы с наибольшим потенциалом роста.

Согласно рейтингу, *из 85 регионов РФ Новосибирская область находится на 33 месте, что соответствует первым строкам группы регионов со средним уровнем.*

Некоторые ключевые критерии составления рейтинга и их показатели для Новосибирской области:

- ✓ количество СО НКО на 10 тыс. населения - 14,7 в Новосибирской области, первый регион в группе со средним уровнем;
- ✓ доля муниципальных районов и городских округов, реализующих муниципальные программы по поддержке СО НКО, в общем количестве муниципальных районов и городских округов в субъекте РФ - 45,71%;
- ✓ доля бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий на реализацию мероприятий по формированию инфраструктуры поддержки СО НКО, включая центры инноваций социальной сферы, в общем объеме расходов субъекта Российской Федерации (без учета ассигнований, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта) – 0,00497% (регион, делающий шаги к успеху);

-
- ✓ доля работников в негосударственных организациях в общей численности работников, занятых в социальной сфере, составляет 5,26% (группа регионов – кандидатов на лидерство);
 - ✓ удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, включенных в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации – 37,59%.

В число регионов – лидеров в 2019 году вошли Ямало-Ненецкий автономный округ, Хабаровский край, Ярославская область, Самарская область, Республика Татарстан, Республика Саха (Якутия), г. Москва, Тюменская область. Первое место третий год подряд занял Ханты-Мансийский автономный округ – Югра²³.

По данным на 2 сентября 2020 года, опубликованным на портале Минэкономразвития РФ²⁴, ассигнования федерального бюджета на поддержку СО НКО были увеличены в реальном выражении на 59,3 %, с 21,8 млрд. рублей в 2018 году до 34,7 млрд. рублей в 2019 году, на момент подготовки отчета итоги за 2020 год еще не подведены. Об этом свидетельствуют данные Доклада о деятельности и развитии социально ориентированных некоммерческих организаций, подготовленного Минэкономразвития России.

Значительный вклад в поддержку некоммерческого сектора был внесен Фондом президентских грантов: через этот институт были распределены 11 млрд руб. на поддержку программ в сфере развития институтов гражданского

²³ Полный перечень данных по всем регионам приведен на <http://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details.html?id=107>

²⁴ <http://nko.economy.gov.ru/Public/NewsPage/Details.html?id=106>

общества более 5000 некоммерческих организаций, на момент подготовки отчета итоги за 2020 еще не подведены, так как конкурс продолжается.

Доступ НКО к бюджетным средствам

Уполномоченным органом по разработке комплексного плана по обеспечению доступа НКО к бюджетным средствам определено Министерство труда и социального развития Новосибирской области. Привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере социального обслуживания Новосибирской области осуществляется по следующим направлениям:

- 1) *через предоставление субсидий на конкурсной основе.* Проведение конкурсного отбора на предоставление субсидий осуществляется в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области» (постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п), приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 15.01.2018 № 19 «О Порядке проведения конкурсного отбора в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014-2019 годы» и приказом министерства труда и социального развития Новосибирской области от 26.12.2018 1449 «О порядке проведения конкурсного отбора некоммерческих организаций,

не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями, на предоставление им субсидий в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области». Мероприятия, реализуемые на условиях предоставления субсидий, отражены в приказе министерства труда и социального развития Новосибирской области от 28.03.2019 № 355 «Об утверждении Плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области»;

- 2) *путем возмещения средств поставщикам социальных услуг по результатам оказания услуг в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)»;*
- 3) *в рамках реализации региональных проектов и программ, получивших финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (Приказ Минтруда и соцразвития НСО от 28.03.2019 № 355 " Об утверждении Плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области").*

К сожалению, остальные министерства социального блока не так часто используют потенциал некоммерческого сектора. Ситуация улучшается, так Министерство культуры Новосибирской области более активно использует механизмы конкурсных процедур для поддержки проектов и услуг, реализуемых некоммерческими организациями.

Основные формы поддержки НКО

На областном уровне следует выделить следующие формы поддержки, предоставляемые СО НКО областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области²⁵:

- финансовая,
- информационная,
- консультационная,
- образовательная,
- имущественная

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» *предусмотрены различные формы оказания органами государственной власти и органами местного самоуправления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе:*

- ✓ финансовая поддержка;
- ✓ имущественная поддержка (предоставление государственного или муниципального имущества в безвозмездное пользование или в аренду по льготным ставкам);
- ✓ информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

²⁵ <https://nko.nso.ru/page/9>

-
- ✓ предоставление льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
 - ✓ осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
 - ✓ предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

В Новосибирской области наиболее активное развитие получила грантовая система поддержки деятельности и проектов некоммерческих организаций.

Имущественная поддержка, а именно, предоставление безвозмездно или в аренду по льготной цене помещений, осуществляется особенно широко на муниципальном уровне.

При этом, наряду с государственными и муниципальными органами региона, значимую финансовую поддержку СО НКО получают в форме субсидий и грантов от федеральных органов власти.

Перечень вариантов поддержки разных форм с учетом правовых аспектов приведен в Таблице 12.

Таблица 12. Поддержка СО НКО Новосибирской области

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
<p>Министерство региональной политики Новосибирской области</p>	<p>Финансовая</p>	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», устанавливающее Порядок определения объема и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий социально</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ деятельности и социально-значимых проектов, субсидий ресурсным центрам муниципальных образований Новосибирской области на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, из областного бюджета Новосибирской области в рамках</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>мероприятий государственной программы²⁶</p>
<p>Министерство региональной политики Новосибирской области</p>	<p>Информационная</p>	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского</p>

²⁶ Портал информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и развития гражданских инициатив Новосибирск области <http://nko.nso.ru> в разделе «Конкурсы»

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы» (мероприятия по созданию и развитию единой информационной системы информирования населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;²⁷</p> <p>размещение публикаций о деятельности СО НКО на Портале; ведение реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей</p>

²⁷ Портал информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и развития гражданских инициатив Новосибирской области <http://nko.nso.ru/> и также раздел «Реестр СО НКО» <http://nko.nso.ru/page/167>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>государственной поддержки в Новосибирской области)</p>
<p>Министерство региональной политики Новосибирской области</p>	<p>Консультационная</p>	<p>Федеральный закон от 12.01.1996 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Закон Новосибирской области от 07.11.2011 № 139-ОЗ «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области» (проведение консультаций по телефону или на личном приеме, подготовка и размещение</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>информационных и методических материалов на Портале)²⁸</p>
<p>Министерство региональной политики Новосибирской области</p>	<p>Поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО</p>	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области</p>

²⁸ Портал информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и развития гражданских инициатив Новосибирской области <http://nko.nso.ru/>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>на 2015 - 2020 годы» (проведение обучающих семинаров, мастер-классов, курсов повышения квалификации, подготовка методических, информационных материалов, проведение консультаций участников СО НКО)²⁹</p>
<p>Министерство здравоохранения Новосибирской области</p>	<p>Финансовая (Субсидирование)</p>	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 № 372-п «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из</p>

29 Портал информационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и развития гражданских инициатив Новосибирской области <http://nko.nso.ru/>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 – 2020 годы»³⁰</p>

³⁰ Подраздел «Конкурсы» раздела «Деятельность» официального сайта министерства здравоохранения Новосибирской области <https://zdrav.nso.ru>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
<p>Министерство культуры Новосибирской области</p>	<p>Финансовая</p>	<p>Порядок предоставления на конкурсной основе субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>реализацию мероприятий государственной программы, утв. постановлением Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2015 - 2020 годы»³¹</p>
<p>Министерство культуры Новосибирской области</p>	<p>Финансовая</p>	<p>Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного</p>

³¹ <http://mk.nso.ru/page/2004>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), утв. постановлением Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>Новосибирской области» на 2015 - 2020 годы»³²</p>
<p>Министерство труда и социального развития Новосибирской области</p>	<p>Финансовая</p>	<p>Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в</p>

³² <http://mk.nso.ru/page/2004>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>Новосибирской области на 2014-2019 годы» (постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п (ред. от 06.12.2016)³³</p>
<p>Министерство труда и социального развития Новосибирской области</p>	<p>финансовая</p>	<p>Путем возмещения средств поставщикам социальных услуг по результатам оказания услуг в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 09.02.2015 № 49-п «О размере и порядке выплаты компенсации поставщикам социальных услуг, предоставляющим гражданам</p>

³³ <http://mtsr.nso.ru/page/1285> и <http://mtsr.nso.ru/page/4475>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Новосибирской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)».³⁴</p>
<p>Министерство труда и социального развития Новосибирской области</p>	<p>финансовая</p>	<p>Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.12.2014 № 1517 «О Порядке проведения конкурсного отбора в рамках реализации государственной программы Новосибирской области</p>

³⁴ <http://mtsr.nso.ru/page/1285> и <http://mtsr.nso.ru/page/4475>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование формы государственной поддержки (финансовая, информационная, консультационная, образовательная, имущественная)</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
		<p>«Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы». Мероприятия, реализуемые на условиях предоставления субсидий отражены в приказе министерства социального развития Новосибирской области от 16.12.2016 № 1023 «Об утверждении Плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области».³⁵</p>

³⁵ <http://mtsr.nso.ru/page/1231> и <http://mtsr.nso.ru/page/1235>

Дополнительные меры поддержки НКО

Минэкономразвития России сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которым будут предоставлены дополнительные меры поддержки в соответствии с перечнями поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. и совещания о санитарно-эпидемиологической обстановке в Российской Федерации, состоявшегося 11 мая 2020 г.

В реестр включены СО НКО, которые с 1 января 2017 г. являлись:

- ✓ получателями субсидий и грантов в рамках программ, реализуемых федеральными органами исполнительной власти, реализуемых органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления;
- ✓ получателями грантов Президента РФ;
- ✓ поставщиками социальных услуг;
- ✓ исполнителями общественно полезных услуг.

Данные в реестры были поданы органами исполнительной власти регионального и федерального уровня, органами местного самоуправления, Минюстом России и Фондом президентских грантов.

Организации, включенные в реестр, получают следующие виды поддержки:

- 1) *предоставление субсидируемых льготных кредитов*, выдаваемых СО НКО на выплату части заработной платы своим сотрудникам (постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2020 г. № 696 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из

-
- федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возобновление деятельности»);
- 2) *продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налогов (в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами) и авансовых платежей по налогам, за исключением НДС (постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 685);*
 - 3) *освобождение от уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов по налогу на прибыль организаций - в части ежемесячных авансовых платежей, подлежащих уплате во втором квартале 2020 года (проект федерального закона № 953580-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»);*
 - 4) *расширение налоговых стимулов участия в благотворительности юридических лиц для организаций, вошедших в реестры. Юридические лица, передавшие на безвозмездной основе некоммерческим организациям имущество (включая денежные средства), смогут включить их в состав внереализационных расходов при определении ими налоговой базы по налогу на прибыль организаций (проект федерального закона № 953580-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»).*

13 мая 2020 года члены Общественной палаты Новосибирской области во взаимодействии с министерством региональной политики Новосибирской области провели рабочую встречу по вопросу разработки региональных мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Новосибирской области, в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 года. В режиме ВКС в обсуждении приняли участие представители Общественной палаты Российской Федерации, министерства региональной политики Новосибирской области, министерства труда и социального развития Новосибирской области, департамента земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска, Совета муниципальных образований Новосибирской области, Главного Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, представители благотворительных фондов и региональных СО НКО. Участники встречи отметили своевременность принимаемых мер поддержки для СО НКО, благотворительных организаций и добровольческих объединений, осуществляющих деятельность в период действия ограничительных мер и оказывающих социальную поддержку населению, в том числе активно участвующих в борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции и преодолении негативных социальных последствий ее распространения. В ходе встречи представители СО НКО рассказали о сложностях, с которыми они столкнулись, работая со своими целевыми группами в условиях самоизоляции и ограничения передвижений. Прежде всего это невозможность перехода на полное онлайн оказание всего перечня социальных услуг, рост расходов и непредвиденные затраты, проблемы выплаты заработной платы штатным сотрудникам. С целью оказания мер, направленных на поддержку устойчивой деятельности организаций, которые работают в период эпидемиологического кризиса, Главным управлением министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области перенесены сроки предоставления отчётности

для НКО с 15 апреля по 1 июня 2020 года, органами государственной власти, оказывающими поддержку СО НКО, скорректированы сроки предоставления отчетности в 2020 году. Министерством региональной политики Новосибирской области запланировано проведение конкурса поддержки для СО НКО, которые откликнулись на социальные проблемы и минимизирование их для наименее защищенных граждан нашего региона.

Все прозвучавшие предложения в ходе рабочей встречи обобщены и направлены в Общественную палату Российской Федерации, а также в профильные министерства Новосибирской области.



Фотография 8. Рабочее совещание Общественной палаты по вопросам разработки региональных мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Новосибирской области (13.05.2020)

Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, которым будут предоставлены дополнительные меры поддержки³⁶ в соответствии с перечнями поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г., был обновлен 21 июля 2020 года с учетом сверки информации с данными ФНС. По результатам дополнительной проверки в реестр включены СО НКО с уточненными ИНН и ОГРН, а также СО НКО, дополнительно представленные федеральными и региональными органами власти и Фондом президентских грантов. По данным на 30.10.2020 в нем 623 организации.

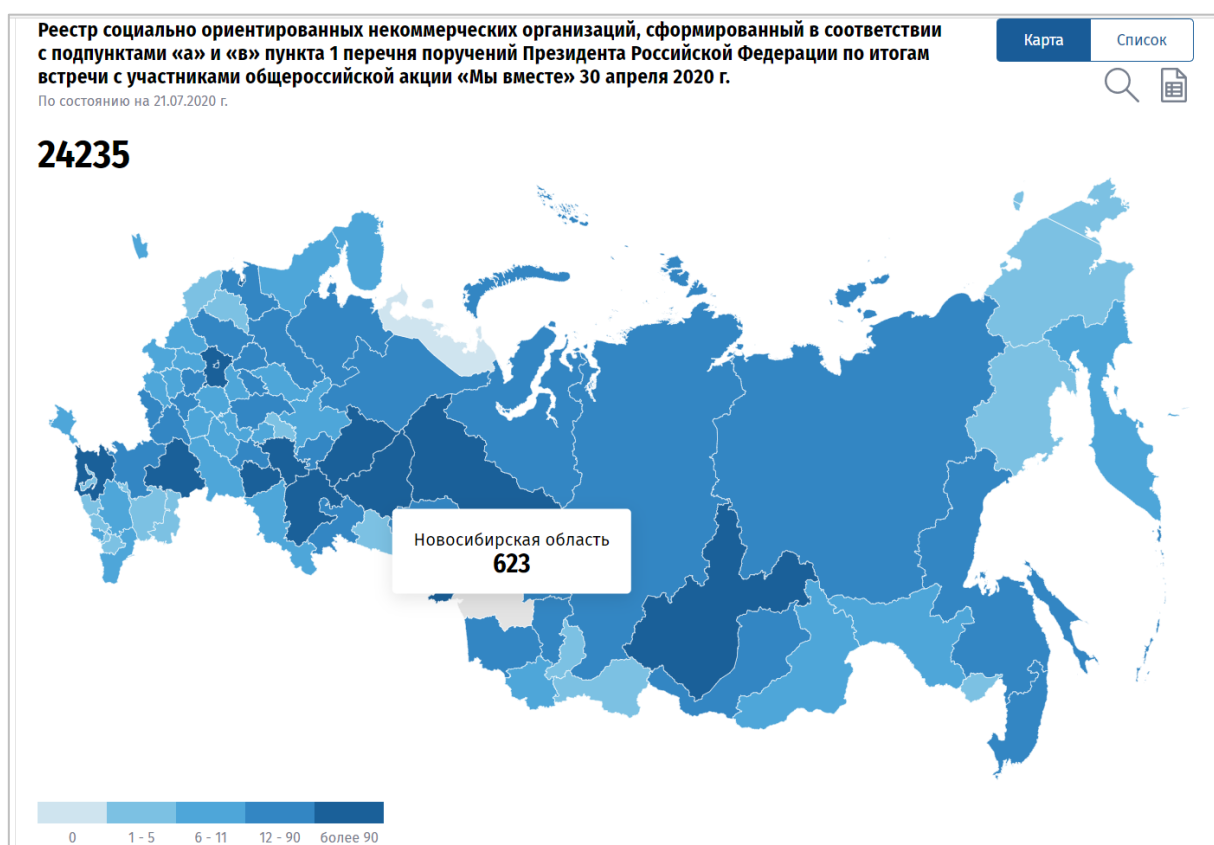


Рисунок 6. Карта к реестру социально ориентированных НКО, сформированному в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам встречи с участниками акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г.

³⁶ Реестр размещен на сайте <https://economy.gov.ru>.

Минэкономразвития России 30 июня 2020 года опубликован второй реестр НКО, которым предоставляются дополнительные меры поддержки. 9 октября 2020 года указанный реестр обновлен с учетом дополнительных данных, представленных Рособrnадзором, и сверки информации с ФНС России.

В указанный реестр в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847 «О реестре некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» и от 29 июня 2020 г. № 949 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2020 г. № 847» вошли:

- ✓ частные образовательные организации, имеющие лицензию на образовательную деятельность (информация представлена Рособrnадзором);
- ✓ некоммерческие организации, являющиеся благотворительными организациями, зарегистрированными в установленном законодательством Российской Федерации порядке, и представившими в Министерство юстиции Российской Федерации отчетность по формам ОН0001 и ОН0002, утвержденным приказом Минюста России от 16 августа 2018 г. № 170 «Об утверждении форм отчетности некоммерческих организаций», за 2017–2018 годы (информация представлена Минюстом России);
- ✓ НКО из перечня организаций, гранты которых предоставляются для поддержки науки, образования, культуры и искусства, и не подлежат налогообложению (информация получена из постановления Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 602).

В реестр входят 288 организаций из Новосибирской области (на 30.10.2020).



Рисунок 7. Карта к реестру НКО, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции

В оба реестра вошли 911 новосибирских организаций (623 и 288 соответственно). Все организации получили такую же поддержку от Правительства как и субъекты МСП³⁷. Примечательно также и то, что бизнес также получил возможность получения льгот по налогу на прибыль, если он осуществлял благотворительную помощь организациям, вошедшим в данные реестры.

³⁷ Вся информация о мерах поддержки, а также реестры находятся на соответствующем сайте <https://covid.economy.gov.ru/nko#reestr1>.

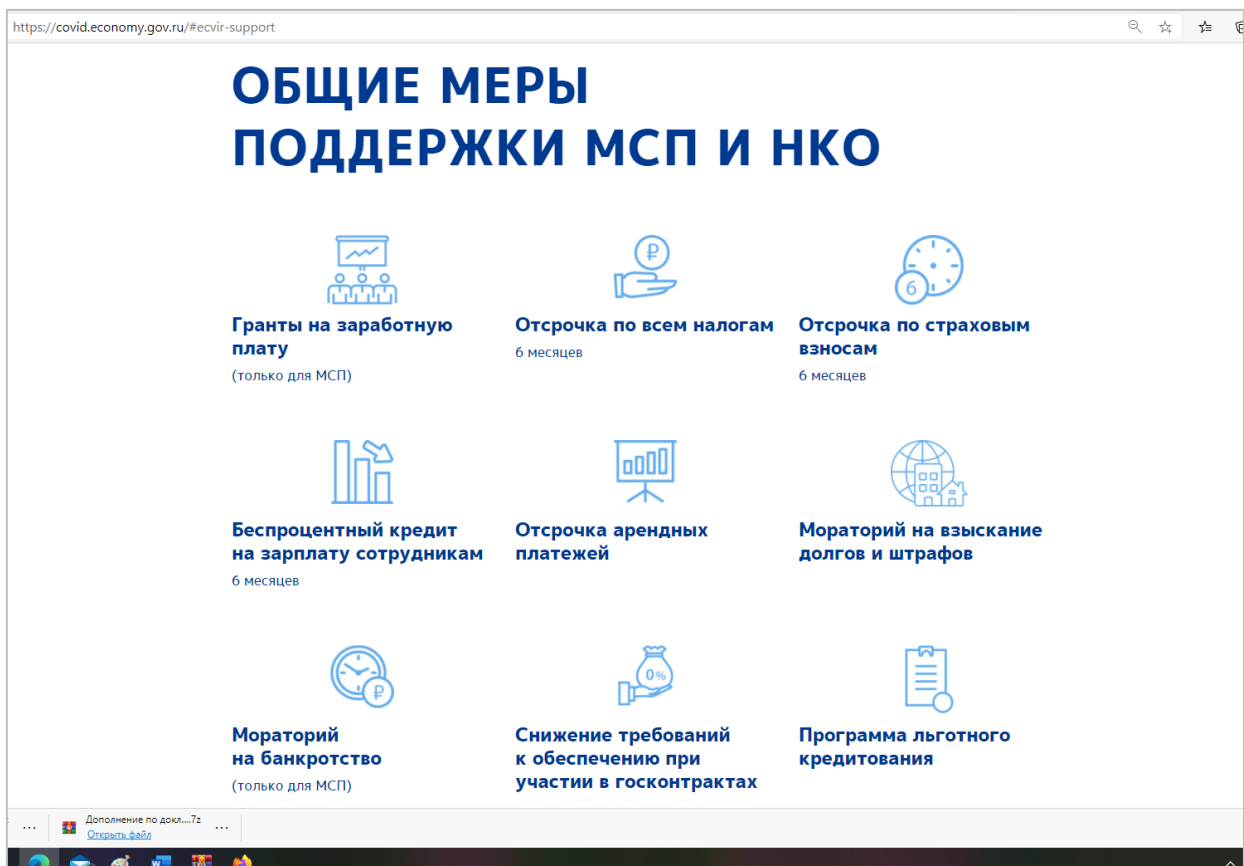


Рисунок 8. Меры поддержки малого и среднего бизнеса, а также НКО для преодоления последствий новой коронавирусной инфекции на сайте <https://covid.economy.gov.ru/>

Кроме того, на сайте <https://covid.economy.gov.ru/nko> опубликованы меры поддержки, предусмотренные для всех НКО:

- ✓ Снижение количества контрольных мероприятий. В 2020 году в отношении НКО будут проводиться только внеплановые проверки на основании причинения вреда жизни и здоровью граждан. Это коснется всех НКО численностью не более 200 человек по состоянию на 2019 г., за исключением политических партий и организаций из реестра иностранных агентов (Постановление Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438)
- ✓ Отсрочка арендной платы. Льготные условия и перенос срока оплаты аренды по договорам государственного (муниципального) имущества,

в том числе уменьшение размера арендной платы с учетом того, что арендатор фактически не осуществляет свою деятельность из-за пандемии, а также с учетом нерабочих дней, установленных указами Президента РФ. Штрафы, проценты или иные меры ответственности не применяются (Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества»)

- ✓ Отсрочка предоставления отчетности в Минюст России Перенос сроков предоставления отчетности на 1 июля 2020г. (Приказ Минюста России от 26 мая 2020 г. № 122, Приказ Минюста России от 26 мая 2020 г. № 123)
- ✓ Освобождение от уплаты неустойки (штрафа, пени) при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по государственным контрактам. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства из-за пандемии поставщик вправе ссылаться на это как на основание, освобождающее его от уплаты неустойки (штрафа, пени). А заказчику предоставляется право при осуществлении закупок до 31 декабря 2020 г. не требовать от исполнителя исполнения контрактов и гарантийных обязательств из-за последствий пандемии (Совместное письмо Минфина России, МЧС России, ФАС России «О позиции Минфина РФ, МЧС, ФАС об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением коронавирусной инфекции»)
- ✓ Особый порядок взыскания неустойки (штрафа, пени) за несвоевременную и (или) неполную оплату коммунальных услуг. Особенности взыскания неустойки (штрафа, пени) по оплате услуг по договорам о газоснабжении, электроэнергетике, теплоснабжении,

водоснабжении и водоотведении до 1 января 2021 года (Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ)

- ✓ Возможность проводить собрания высшего органа управления организацией путем заочного голосования (Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции») (внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части предоставления возможности НКО проводить собрания высшего органа управления организацией путем заочного голосования).
- ✓ Меры поддержки для благотворительных фондов. Отмена обязательного аудита фондов, являющихся СО НКО за 2019 год (Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции»).



Фотография 9. Вид Новосибирска, река Обь

1.3. Меры по развитию благотворительности в Новосибирской области

Раздел содержит анализ основных направлений содействия развитию благотворительности на федеральном и региональном уровне и анализ мер, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности на федеральном и региональном уровне.

При анализе содействия развитию благотворительной деятельности были выбраны следующие индикаторы:

- Наличие программ или иных видов деятельности, цель которых – содействие развитию благотворительности
- Наличие успешных практик благотворительной деятельности
- Наличие в открытом доступе информации об успешных практиках благотворительной деятельности



Диаграмма 13. Практический опыт благотворительности

Большинство жителей, являвшихся респондентами в опросе, делали пожертвование несколько раз за последний год, редко, что отражено в Диаграмме 13 и Таблице 13.

По сравнению с прошлым годом количество людей, которые ни разу за год не делали пожертвование, значительно возросло.

Таблица 13. Практический опыт благотворительности

Делали ли Вы за последний год благотворительные пожертвования, давали незнакомым Вам нуждающимся людям деньги (включая просящих милостыню)? Если да, то как часто? (Один ответ)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
очень часто, много раз	146	18,3%	15,1%	20,8%
редко, только несколько раз	356	44,5%	43,1%	45,6%
только однажды	50	6,3%	7,0%	5,6%
не делали вообще	239	29,9%	33,9%	26,6%
затрудняюсь ответить	9	1,1%	0,8%	1,4%

Наиболее часто жертвуют люди от 20 до 29 лет, см. Таблицу 14.

Таблица 14. Возраст благотворителей

Делали ли Вы за последний год благотворительные пожертвования, давали незнакомым Вам нуждающимся деньги (включая просящих милостыню)? Если да, то как часто?	18 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 39	40 - 49	50 - 59	60 - 69	70 и более лет
очень часто, много раз	18,8%	24,5%	29,2%	18,4%	21,4%	11,1%	14,7%	13,3%
редко, только несколько раз	53,1%	51,0%	45,8%	48,1%	39,3%	50,9%	36,7%	38,6%
только однажды	6,3%	6,1%	8,3%	5,3%	5,7%	6,5%	8,3%	4,8%
не делали вообще	18,8%	18,4%	15,3%	27,2%	30,7%	31,5%	40,4%	43,4%
затрудняюсь ответить	3,1%	0,0%	1,4%	1,0%	2,9%	0,0%	0,0%	0,0%

Тематика пожертвований по сравнению с прошлым годом почти не изменилась, на первом месте больные дети, на втором – люди в трудной жизненной ситуации, пожилые люди, см. Таблицу 15 и Диаграмму 14.

Таблица 15. Направленность пожертвований

<i>На что, на какие нужды Вы делаете денежные пожертвования? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
на помощь больным детям	312	39,0%	30,8%	45,6%
на помощь детям-сиротам	93	11,6%	9,5%	13,3%
на помощь людям в сложной жизненной ситуации	184	23,0%	21,0%	24,6%
на помощь пожилым людям	144	18,0%	15,1%	20,3%
на помощь пострадавшим от стихийных бедствий и ЧС	71	8,9%	7,0%	10,4%

На что, на какие нужды Вы делаете денежные пожертвования? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
на помощь людям с ограниченными возможностями	77	9,6%	9,2%	9,9%
на помощь религиозным организациям, храмам церквям	64	8,0%	7,0%	8,8%
на помощь животным	140	17,5%	10,4%	23,3%
на помощь бездомным людям	79	9,9%	11,5%	8,6%
на помощь взрослым людям (лечение и реабилитация)	51	6,4%	5,9%	6,8%
на защиту окружающей среды, экологию	39	4,9%	4,5%	5,2%
на культуру и искусство	16	2,0%	2,2%	1,8%
на помощь мигрантам	4	0,5%	1,1%	0,0%

На что, на какие нужды Вы делаете денежные пожертвования? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
на науку и образование	16	2,0%	2,2%	1,8%
на помощь химически зависимым людям (алкоголики, наркоманы)	9	1,1%	1,7%	0,7%
на правозащитную деятельность	12	1,5%	2,8%	0,5%
на помощь ВИЧ-инфицированным	4	0,5%	0,3%	0,7%
другое	45	5,6%	8,1%	3,6%
затрудняюсь ответить	32	4,0%	5,6%	2,7%
нет ответа	132	16,5%	18,8%	14,7%

Количество затруднившихся с ответами в 2020 году несколько меньше, чем было в прошлом году.

На что, на какие нужды Вы делаете денежные пожертвования? (Любое количество ответов)

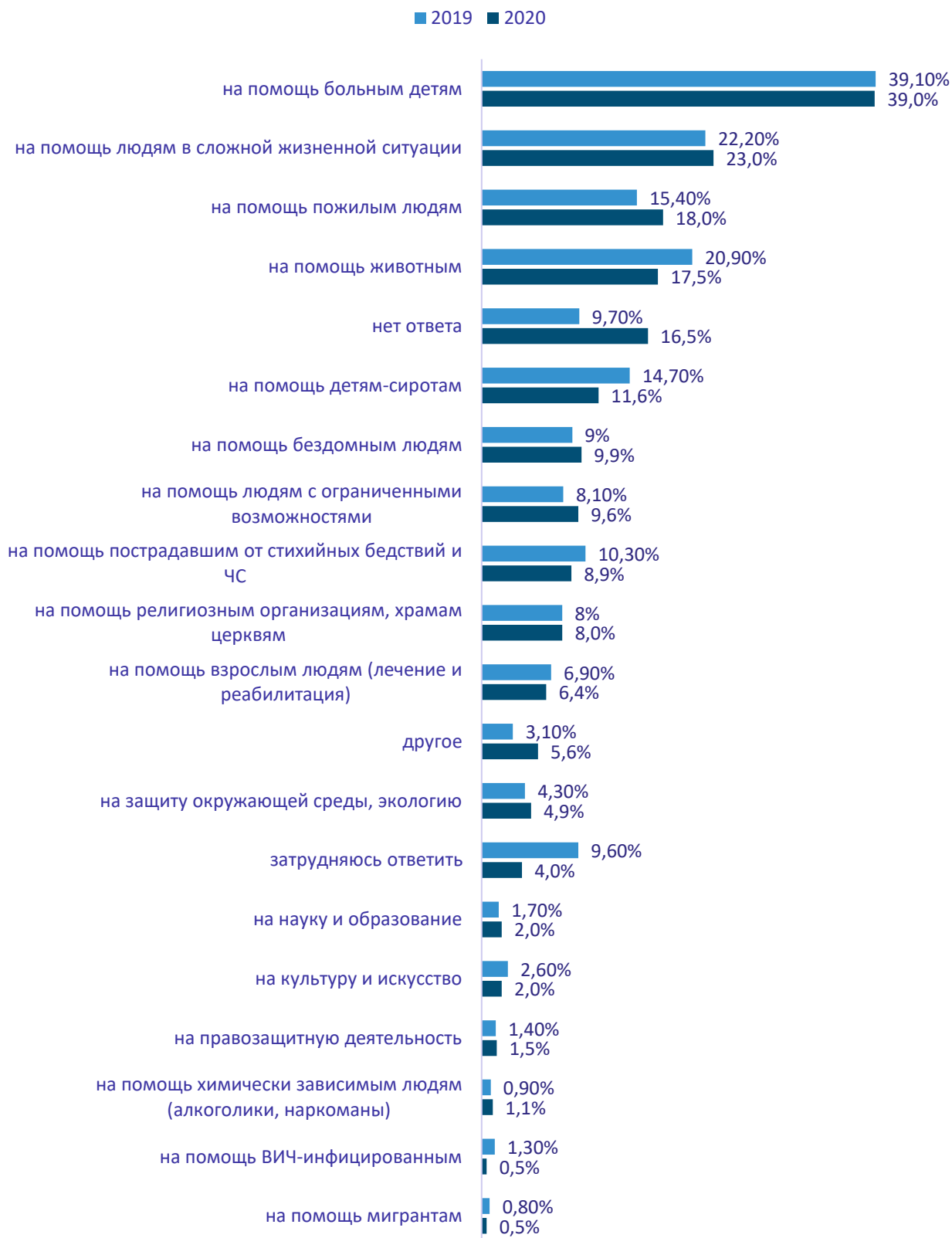


Диаграмма 14. Динамика направленности пожертвований

Наличие программ или иных видов деятельности, цель которых – содействие развитию благотворительности

В Новосибирске и области содействие развитию благотворительности идет по нескольким направлениям. 17 марта 2020 года в Правительстве Новосибирской области состоялась рабочая встреча по подготовке предложений о проведении мероприятий, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности в Новосибирской области на 2020 год.

На встрече присутствовали члены Общественной палаты Новосибирской области, заместитель начальника по связям с общественностью и патриотическому воспитанию министерства региональной политики Новосибирской области Ким Ирина Анатольевна, руководитель Комитета по развитию социального предпринимательства и взаимодействию с НКО Новосибирского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ" Пангаев Андрей Валерьевич. Были рассмотрены вопросы реализации Плана мероприятий, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности в Новосибирской области на 2020 год. Участники встречи обсудили подготовку к региональному конкурсу "Во Благо" за вклад в развитие благотворительности и добровольчества Новосибирской области, развитие корпоративной благотворительности, высказали мнения и внесли предложения о проведении мероприятий, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности в Новосибирской области на 2020 год.



Фотография 10. Рабочая встреча по подготовке предложений о проведении мероприятий, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности в Новосибирской области на 2020 год (17.03.2020)

Общественной палатой Новосибирской области инициирован конкурс «Во Благо». Первый раз конкурс прошел в 2019 году. Итоги были подведены в рамках форума «Гражданский диалог», второй – в 2020 году. В рамках премии рассматривались проекты и социальные практики за 2019 год.



Рисунок 9. Эмблема конкурса «Во Благо»

Премия присуждается в таких номинациях, как «Благотворитель года», «Лидер корпоративной благотворительности», «За системную благотворительность», «Социальное СМИ», «Лучший благотворительный проект». Кроме того, учреждена специальная номинация «Во Благо», соискателями которой стали частные лица и инициативные группы, коммерческие и некоммерческие организации, оперативно отреагировавшие и оказавшие благотворительную и добровольческую помощь в период пандемии 2020 года. Критерии, по которым выбирает конкурсная комиссия Общественной палаты претендентов на премию, – социальная значимость, актуальность решаемых вопросов, масштабность, количество получателей, подписчиков, волонтеров, участников мероприятий и отзывы участников в СМИ, соцсетях и на других площадках (<https://minregion.nso.ru/news/9159>) Главная награда премии — знак за вклад в области благотворительности и добровольчества «Во Благо» и именной сертификат. Кроме основного победителя, выбираются два лауреата по заявленным номинациям. Денежного выражения награда не имеет³⁸.

«Актуальность этого конкурса в 2020 году возрастает в связи с распространением коронавирусной инфекции, и благодарить тех людей, организации и предприятия, которые помогают нуждающимся в этот период, мы обязаны. Поэтому Правительство Новосибирской области, министерство региональной политики работают в партнерстве с Общественной палатой региона по теме развития благотворительности и добровольчества», – отметила заместитель министра региональной политики Новосибирской области Светлана Шibaева.

³⁸ <https://nsk.rbc.ru/nsk/10/08/2020/5f3108139a7947159a648496>

«Мы активно работаем с экспертным сообществом, с гражданами, некоммерческими организациями, и тема поддержки и развития благотворительности актуальна, – рассказала Председатель Общественной палаты региона Галина Гриднева. – Этот конкурс кажется нам значимым, он дает развитие тем добрым делам, которые рождаются на территории Новосибирской области».

Наличие успешных практик благотворительной деятельности и наличие в открытом доступе информации об успешных практиках благотворительной деятельности

30% опрошенных представителей экспертного сообщества считают, что благотворительность хорошо развита, см. Диаграмму 15.

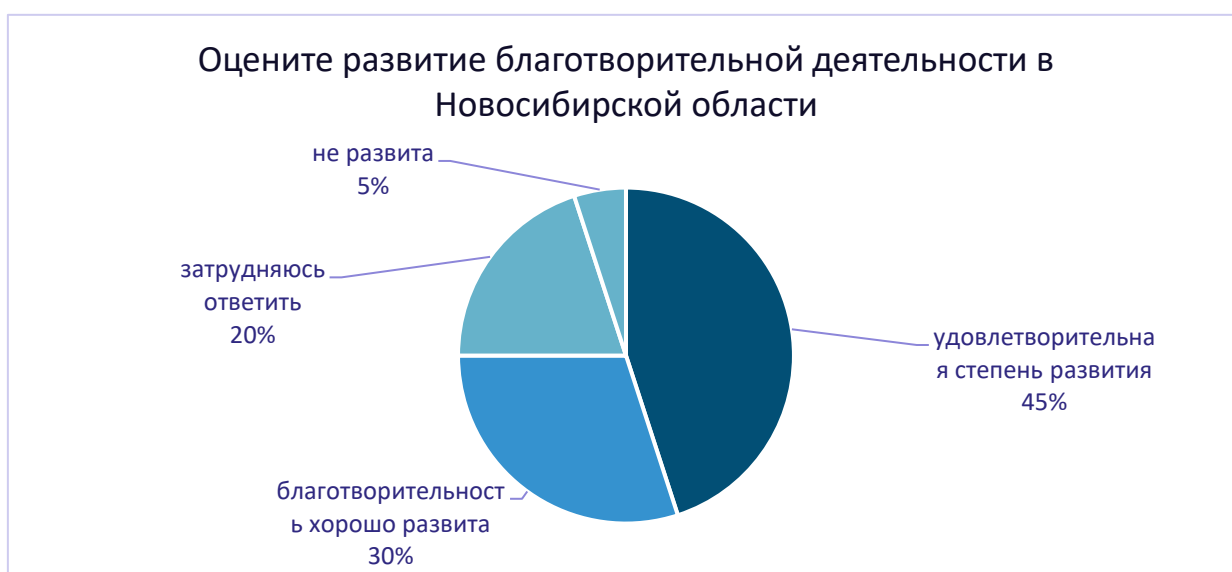


Диаграмма 15. Оценка степени развития благотворительности в Новосибирской области

Стоит разделить корпоративную и частную благотворительность. Основным оператором поступивших пожертвований и материальных средств от бизнес-компаний в Новосибирской области являлась Ассоциация «Интеграция», которая совместно с Министерством труда и социального развития, а также и

без него осуществляла поддержку пожилых, многодетных и малоимущих семей и других категорий, нуждающихся в помощи. Первая помощь (28 тысяч продуктовых наборов для пожилых людей) поступила от Консорциума «АЛЬФА-ГРУПП». Совместно с коммерческими компаниями и общественными организациями (в т.ч. с Ассоциацией «Интеграция») Министерство труда и социального развития проводит благотворительные акции, в рамках которых пожилым людям, многодетным и малоимущим семьям доставляют наборы продуктов, бытовой химии. Так, во время Декады пожилых людей, при поддержке сети магазинов «Магнит» ветеранам Великой Отечественной войны было доставлено 14 тысяч продуктовых наборов, что является хорошим примером корпоративной благотворительности и взаимодействия с властью и НКО.

«Сегодня при поддержке волонтерского корпуса региона мы приступаем к формированию наборов, куда войдут по 10 позиций продуктов питания длительного хранения, в том числе крупы, консервы, мука, подсолнечное масло, кондитерские изделия и другие», – отметила в ходе акции заместитель министра труда и социального развития Новосибирской области Лада Шальгина³⁹. В апреле 2020 года розничная сеть магазинов «Магнит» запустила программу «#МагнитЗабота», которая нацелена на помощь социально незащищенным гражданам в условиях пандемии. В Сибирском федеральном округе Новосибирская область – первый регион, где стартовала акция. Среди получателей помощи – участники и инвалиды Великой Отечественной войны, труженики тыла, жители блокадного Ленинграда и несовершеннолетние узники фашистских лагерей.

³⁹ <https://www.nso.ru/news/43140>

Другой пример иллюстрирует непосредственную инициативу бизнеса.

За период распространения коронавирусной инфекции ресторанный бизнес города Новосибирска понес серьезные убытки. Несмотря на это, Даниил Прицкау (новосибирский ресторатор) лично возил горячее питание врачам ковидного госпиталя: "Удалось собрать немного средств на продукты. Оплату труда двух поваров пришлось взять на себя".

Примером сотрудничества бизнеса и жителей является проект «Корзина доброты»⁴⁰, реализуемый сетью «Пятерочка» вместе с Фондом продовольствия «Русь» почти в 70 городах России, в том числе в Новосибирске. В рамках этого проекта организаторы создали инфраструктуру для покупателей, которая позволяет им покупать и прямо в магазине передавать продукты питания для нуждающихся. Итоги за 2020 подводить рано, но в 2019 году:

- ✓ Собрано 3174 кг продуктов;
- ✓ Продуктовую помощь получили 529 пожилых человек из Колыванского, Коченёвского, Кочковского, Маслянинского, Мошковского, Новосибирского, Тогучинского и Черепановского районов Новосибирской области;
- ✓ Участие в акции приняли 175 волонтеров;
- ✓ Количество покупателей, которые передали продукты, составило 1270 человек;

⁴⁰ <https://xn--80acikfkxffbboh1a0k.xn--p1ai/>

-
- ✓ 30% к собранным продуктам добавила компания X5 Retail Group, передав их в фонд продовольствия «Русь».

К акции «#МыВместе» подключился бизнес, была организована широкая инфраструктура гражданской взаимопомощи и организовано предоставление продовольствия, средств индивидуальной защиты и тех товаров, которые входят в ассортимент бизнеса.

Банки тоже вовлечены и вовлекают своих клиентов в благотворительную деятельность. В Райффайзенбанке сравнили динамику благотворительных платежей клиентов за последние полтора года.

Анализ показал, что в текущем 2020 году клиенты банка на 40% чаще выбирают назначением платежа в мобильном и интернет-банке Райффайзен-онлайн добрые дела, делая пожертвования, по сравнению с прошлым годом. При этом средняя месячная сумма переводов слегка уменьшилась. Для сравнения, в 2020 году она составила 2 450 рублей, а в 2019 была больше 3000 рублей.⁴¹

2020 год стал знаменательным для развития корпоративной благотворительности. Произошло расширение налоговых стимулов участия в благотворительности юридических лиц. Юридические лица, оказывающие благотворительную помощь некоммерческим организациям, получают налоговые льготы (в соответствии с Федеральным законом от 8 июня 2020 г. № 172-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

⁴¹ «Московский комсомолец», Новосибирск, <https://novos.mk.ru/social/2020/10/12/klienty-novosibirskikh-bankov-chashhe-zhertvuyut-na-blagotvoritelnost.html>

Хорошим примером благотворительности является фандрайзинговая акция «День работы за день заботы» фонда «Солнечный город». Акция по сбору средств на эти цели была придумана четыре года назад в партнёрстве с информационным агентством «АГТ-Сибирь». Работникам разных компаний и учреждений предлагается поменять своё рабочее время на заботу о детях — то есть пожертвовать час, день или неделю в денежном эквиваленте. Полученные средства направлены на обучение нянь для ухода за детьми, оставшимися без попечения родителей, или детьми-отказниками, долго находящимися в больнице.

«...мы включили игровой элемент в работу с людьми, — говорит Марина Аксёнова, директор фонда «Солнечный город». — На нашем сайте был разработан «калькулятор заботы», где каждый, зайдя, мог подсчитать, какую зарплату он получает, например, в час. Было очень забавно наблюдать за поведением людей, насколько они готовы расставаться с деньгами...

Мы поняли, что люди хотят чувствовать себя членами благотворительного сообщества и следить за тем, как их деньги вливаются в общую сумму, для этого сделали специальный бегунок. К продвижению мы привлекли и медийных звёзд, и лидеров общественного мнения федерального масштаба, и местных блогеров. Пиарщики создали информационную кампанию в необычно ярких цветах, убедив нас, что не нужно стесняться выглядеть круто и современно. Когда мы говорим о таких сложных вещах, как благотворительность, все эти розовые слоны с грустными глазами уже давно не работают». В результате в 2019 году собрали пожертвований на сумму 7 млн 200 тысяч рублей. Акция дала возможность обучить и обеспечить работой 17 профессиональных

нянь в Новосибирске и более 60 по всей России. Технология этой работы пришла из Венгрии.⁴²

Интерес граждан к благотворительности в том числе иллюстрируется количеством запросов в интернет – сочетания слов «благотворительность в Новосибирске» и близких к ним искали 93 раза в месяц, данные на октябрь 2020. Однако, если сравнить с запросами, касающимися добровольчества, то там гораздо выше частота запросов, см. следующий раздел.

28 апреля Общественная палата Новосибирской области организовала благотворительную акцию по передаче 3,5 тонн сельскохозяйственной продукции в условиях противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-2019.

Вся сельскохозяйственная продукция (3,5 тонны) предоставлена экспертом Общественной палаты Новосибирской области генеральным директором ООО «Овощеводческое производственное хозяйство «Дары Ордынска» Сулеймановым Шакиром Ибадетом Оглы. Общественная палата Новосибирской области совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области передали две тонны сельскохозяйственной продукции (картофель, лук, капуста, морковь, свекла, редька) в пять детских учреждений подведомственных министерству. Кроме того, в данные учреждения Бердской городской Общественной палатой в лице Марины Валерьевны Щербаневой были переданы кондитерские изделия (пряники) в количестве 300 шт. Благодаря другому эксперту Общественной палаты Новосибирской области Игорю Павловичу Паневу организовано транспортное сопровождение и доставка овощей и пряников в детские учреждения.

⁴² Электронный журнал о благотворительности «Филантроп», январь 2020 год, <https://philanthropy.ru/heroes/2020/01/14/84794/>



Фотография 11. Общественная палата Новосибирской области организовала благотворительную акцию по передаче 3,5 тонн сельскохозяйственной продукции (28.04.2020) в детские учреждения

Общественному фонду поддержки социальных инициатив «Общее дело» передано 1,5 тонны сельскохозяйственной продукции, из которой были сформированы продовольственные корзины для жителей Кировского района г. Новосибирска. Фонд «Общее дело» оказывает помощь пожилым людям, малоимущим семьям и людям с ограниченными возможностями здоровья. Заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области Владимир Викторович Ермола рассказал о важности проводимой благотворительной акции: «Сегодня очень серьезная акция помощи. Спасибо всем людям, которые приняли участие в данной акции. Самое важное, чтобы все обратили внимание на ту категорию людей, которая сегодня нуждается в той или иной помощи, где-то это овощи и фрукты, медикаменты, где-то юридическая помощь. Важно, что государственная и муниципальная власть, бизнес, общественные организации, Общественная палата, не остались в

стороне, а принимают активное участие в процессах помощи и поддержки нашего населения». Со стороны Общественной палаты Новосибирской области активное участие в подготовке данной акции приняла Комиссия по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям, во главе с председателем Комиссии Джурабаевой Мавлюдой Кахрамановной, а также большую помощь оказала председатель Комиссии Общественной палаты Новосибирской области по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и СО НКО Малицкая Елена Павловна и член Комиссии Общественной палаты Новосибирской области по поддержке семьи и детства Фёдорова Ирина Александровна.

Опрос жителей позволили выявить наиболее известные им практики благотворительности, среди которых лидируют помощь детям, помощь бездомным животным и помощь пожилым. Также были названы наиболее известные фонды, ответы респондентов приведены на Диаграмме 16.



Диаграмма 16. Названные респондентами более 2 раз практики благотворительности

Информацию об этих практиках жители получили преимущественно по телевидению или в соцсетях, чаще – инстаграм.

Противодействие мошенничеству в сфере благотворительности

Видно, что пожертвования занимают первое место в структуре помощи, оказываемой некоммерческим организация. Но, говоря о развитии благотворительности, и в первую очередь частной благотворительности, нельзя обойти стороной обратную ее сторону – мошенников, которые пользуются ростом популярности благотворительной помощи. В Новосибирске проводится акция «Новосибирск «ЗА» разумную благотворительность». Цель акции — привлечь внимание к культуре благотворительности в городе Новосибирске. Партнеры акции: Общественная палата Новосибирской области, Ассоциация социально ориентированных некоммерческих организаций «Благотворительное собрание «Все вместе», Фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», Управление общественных связей мэрии города Новосибирска, Марафон «Добрый Новосибирск» и Благотворительный фонд «Созвездие сердец».

«С начала пандемии количество сборов на улицах и в интернете на помощь уязвимым группам граждан увеличивается в геометрической прогрессии. Мы видим сборы на помощь пенсионерам, врачам, детям, семьям... Сборы ведутся, как от имени некоммерческих организаций, названия которых мало кому известны, так и от частных лиц. Сборы производят либо в ящики, либо на личные карты. Информации с отчетами о расходовании собранных средств в открытом доступе найти невозможно. Куда уходят собранные средства, остаётся только предполагать. Благотворительные организации Новосибирска

не только теряют объем необходимых пожертвований в условиях увеличения числа людей, которым нужна помощь. Но и подрывается авторитет некоммерческого сектора. Мы благодарны, что фонды работают, а граждане жертвуют. И мы хотим, чтобы эти пожертвования доходили до адресатов, а не оседали в карманах мошенников. Прозрачность благотворительных организаций – основа борьбы с мошенниками. Принципы прозрачности НКО достаточно просты, но не все НКО Новосибирской области внедряют его в практику», — такими словами президент Фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» Елена Малицкая дала старт акции.

В рамках акции «Новосибирск «ЗА» разумную благотворительность» прошел ряд мероприятий:

- ✓ Руководители некоммерческих организаций и представители органов власти обратились через видео-сообщения к гражданам и НКО с призывом соблюдать правила разумной и прозрачной благотворительности.⁴³
- ✓ 8 июля 2020 года прошла открытая дискуссия «Прозрачность благотворительных организаций: ЗА и ПРОТИВ» с федеральным экспертом, Татьяной Задирако.

Елена Малицкая, президент Фонда «Сибирский центр поддержки общественных инициатив», председатель комиссии по развитию гражданских инициатив, добровольчества, благотворительности и

⁴³ https://vk.com/wall-34093935_2053, https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_2008, https://vk.com/wall-34093935_1990, https://vk.com/wall-34093935_1965, https://vk.com/wall-34093935_1946, https://vk.com/wall-34093935_1919

СО НКО Общественной палаты Новосибирской области, рассказала участникам дискуссии о том, как изменились требования к прозрачности и подотчётности благотворительных организаций в период пандемии. Татьяна Задирако, исполнительный директор БФ поддержки и развития социальных программ «Социальный навигатор», эксперт по развитию корпоративной социальной ответственности, представила разрабатываемый фондом рейтинг некоммерческого сектора РФ. Он позволит благотворительным некоммерческим организациям сравнивать себя с коллегами того же направления, работающими в других регионах. Органам власти и бизнесу находить социальных партнеров, занимающихся конкретными проблемами в заданном регионе и по заданным критериям. В ходе открытой дискуссии участники обсудили следующие вопросы: - На что стоит обратить разработчикам внимание, чтобы система оценки была максимально приближена к объективной; - Готовы ли представители НКО, бизнеса и органов власти использовать этот продукт в своей работе и почему; - Как внедрение рейтинга благотворительных организаций повлияет на развитие прозрачности некоммерческого сектора РФ. В открытой дискуссии приняли участие 24 представителя благотворительных организаций, бизнеса и органов государственной власти. Данное мероприятие прошло в рамках проектов МОФ «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» и БФ «Социальный навигатор», реализуемых с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов» и при поддержке Общественной Палаты Новосибирской области.

- ✓ 21 июля 2020 года для руководителей благотворительных организаций, представителей бизнеса, развивающих КСО, и органов власти Новосибирской области Сибирский центр организовал вебинар «Инструменты внедрения принципов прозрачности в деятельность НКО». Спикеры вебинара: Кира Смирнова, руководитель Ассоциация социально ориентированных некоммерческих организаций «Благотворительное собрание «Все вместе» город Москва и Анжелика Иванова, координатор проекта «Все вместе за разумную помощь».⁴⁴
- ✓ С 20 сентября по 30 октября 2020 года совместно с Ассоциацией «Все вместе» при поддержке Константина Крутихина, директора филиала ООО "Гэллэри Сервис" в г. Новосибирске, Сибирский центр разместил 2 информационных баннера о разумной благотворительности на улицах города Новосибирска.⁴⁵



Фотография 12. Баннеры, призывающие к разумной благотворительности на улицах Новосибирска

«Мы хотим поделиться сразу двумя знаменательными событиями для некоммерческого сектора города Новосибирска. Не побоимся этого

⁴⁴ https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_1934

⁴⁵ https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_2130

громкого заявления... В партнерстве с Благотворительным собранием "Все вместе" мы разместили два баннера о разумной благотворительности в местах незаконного сбора средств в нестационарные ящики активистами "подозрительных" благотворительных организаций. Представители БФ "Сильные дети" буквально обжили площадки у станций метро Карла Маркса и Речной вокзал. Мы получили кейс размещения социальной рекламы на безвозмездной основе. И это один из первых прецедентов в Новосибирске».⁴⁶

- ✓ Популяризация среди НКО Новосибирской области Публичных годовых отчетов и конкурса «Точка отсчета». Менеджеры Сибирского центра провели 3 обучающих мероприятия по подготовке публичных годовых отчетов некоммерческими организациями области.⁴⁷
- ✓ Информирование о мероприятиях по разумной и прозрачной благотворительности.⁴⁸
- ✓ Инструкция по отказу НКО от сборов на личные карты.⁴⁹
- ✓ Видео инструкция к генератору заявления в правоохранительные органы.⁵⁰

⁴⁶ https://www.instagram.com/p/CFdxwckDa_1/

⁴⁷ https://vk.com/wall-34093935_2119, https://vk.com/wall-34093935_2145,
https://vk.com/wall-34093935_2162, https://vk.com/wall-34093935_1948

⁴⁸ https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_2184, https://vk.com/wall-34093935_1948,
https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_2180

⁴⁹ https://vk.com/wall-34093935_2106

⁵⁰ https://vk.com/sibcenter?w=wall-34093935_1992

1.4. Развитие добровольчества (волонтерства)

Данный раздел содержит выводы по развитию добровольчества. При подготовке раздела перед исследователями стояли следующие задачи:

- описать структуру и численность волонтерских (добровольческих) организаций Новосибирской области;
- определить отношение граждан к их участию в волонтерском (добровольческом) движении;
- выявить проблемы ведения волонтерской и благотворительной деятельности;
- проанализировать состояние волонтерского движения в Новосибирской области.

План мероприятий по развитию добровольческого (волонтерского) движения в Российской Федерации утвержден Правительством Российской Федерации 5 июля 2017 г. и опубликован в открытом доступе⁵¹.

В рамках указанного плана федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации осуществлялись меры по поддержке добровольчества, достигнутые результаты отражены в докладах по реализации плана, которые готовились каждые полгода. Помимо этого, начиная с 2018 года, Минэкономразвития России ежегодно готовит доклад о развитии добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации.

51

https://economy.gov.ru/material/file/c55b94e15be724588ca1965ff72ddfee/plan_mer.N4723%D0%BF-%D0%9F44.pdf

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р была утверждена Концепция содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года⁵². Поручением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2019 г. № 5486п-П44 был утвержден план мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года⁵³. План мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и благотворительности утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № 5377п-П44⁵⁴. Все эти документы опубликованы в открытом доступе.

Для анализа *состояния волонтерского движения* в Новосибирской области были взяты в качестве индикаторов:

- Численность добровольческих организаций
- % указавших определенные проблемы ведения волонтерской деятельности
- Наличие успешных практик волонтерской деятельности некоммерческих организации, информация о которых есть в открытом доступе.

⁵² <http://government.ru/docs/all/120198/>

⁵³

https://economy.gov.ru/material/file/b09c207c267b5d01ba0ffcb8c82312f8/plan_mer.N5486%D0%BF-%D0%9F44.pdf

⁵⁴

https://economy.gov.ru/material/file/94dd7033eb6cce6b438e871ddf24c69d/plan_mer.N5377%D0%BF-%D0%9F44.pdf

Из 4329 некоммерческих организаций, зарегистрированных в Министерстве юстиции Новосибирской области на 30.10.2020, непосредственно связаны с добровольческой тематикой 60 организаций. Среди них есть организации, занимающиеся развитием добровольчества в целом (например, работающие с молодежью) и есть тематические организации (например, добровольные пожарные).

Важным показателем является участие граждан в коллективной общественной деятельности. 53% респондентов за последний год принимали участие в такой деятельности, преимущественно в сфере благоустройства и уборки территории, экологических акциях, а также принимали участие в коллективной взаимопомощи (сбор денег, вещей и т.д.), что отражено в Таблице 16.

Таблица 16. Участие жителей в коллективной общественной деятельности

Приходилось ли Вам участвовать за последний год в коллективной общественной деятельности бесплатно, добровольно? Если да, то что это была за деятельность? (Выберите любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Уборка, благоустройство территории	214	26,8%	25,2%	28,0%
Экологические мероприятия и акции (сбор макулатуры, посадка деревьев и др).	129	16,1%	11,5%	19,9%

<i>Приходилось ли Вам участвовать за последний год в коллективной общественной деятельности бесплатно, добровольно? Если да, то что это была за деятельность? (Выберите любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
Коллективная взаимопомощь (в том числе сбор денег, вещей для малоимущих, для приютов животных)	139	17,4%	14,0%	20,1%
Устройство и проведение праздников (спортивных событий и др.)	101	12,6%	9,5%	15,1%
Сбор подписей, коллективные обращения в органы власти и другие официальные учреждения	79	9,9%	8,1%	11,3%
Публичная общественно-политическая деятельность (митинги, демонстрации и т.п)	51	6,4%	7,0%	5,9%
Организация или участие в обучающих или просветительских мероприятиях	85	10,6%	8,4%	12,4%
Другое	28	3,5%	4,2%	2,9%

<i>Приходилось ли Вам участвовать за последний год в коллективной общественной деятельности бесплатно, добровольно? Если да, то что это была за деятельность? (Выберите любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
Не приходилось	375	46,9%	48,2%	45,8%

Инициатором такой коллективной деятельности выступали чаще всего соседи, инициативные группы, знакомые, родственники или сами респонденты, см. Таблицу 17.

Конкурс «Со мной регион успешнее» для инициативных групп граждан, проведенный Фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» при поддержке Министерства региональной политики Новосибирской области⁵⁵ и проект «Центры взаимодействия жителей (соседские центры) как инструмент развития территории»⁵⁶, реализуемый Фондом «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» с использованием гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленного Фондом президентских грантов, выявили те же объединяющие жителей темы.

⁵⁵ <https://scisc.ru/work/konkurs-sotsialnyh-initsiativ-so-mnoj-region-uspeshnee-dlya-initsiativnyh-grupp-grazhdan/>

⁵⁶ <https://sosedi-nso.ru/> и <http://scisc.ru/work/tsentry-vzaimodejstviya-zhitelej-sosedskie-tsentry-kak-instrument-razvitiya-territorii/>

Таблица 17. Инициаторы коллективной деятельности

Кто был инициатором данной коллективной деятельности? (один ответ)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Вы сами	93	21,9%	20,5%	22,9%
Ваши соседи, инициативные группы, знакомые, родственники	128	30,1%	28,6%	31,3%
Общественные организации, НКО, ТОС, ТСЖ и т.п.	93	21,9%	22,7%	21,3%
Органы местного самоуправления	35	8,2%	9,7%	7,1%
Органы областной власти	9	2,1%	3,8%	0,8%
Политические партии	7	1,6%	2,2%	1,3%
Религиозные организации	1	0,2%	0,5%	0,0%
Руководство управляющих компаний	8	1,9%	2,7%	1,3%
Учреждение социальной сферы (учебное заведение, орган социальной защиты,	21	4,9%	4,3%	5,4%

<i>Кто был инициатором данной коллективной деятельности? (один ответ)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
медучреждение, учреждение культуры и т.п.)				
Другое (ваш начальник, классный руководитель вашего ребенка и т.п.)	27	6,4%	4,9%	7,5%
Затрудняюсь ответить	3	0,7%	0,0%	1,3%

При совместной практике общения с другими людьми по поводу решения общественно значимых вопросов 41,7% респондентов сталкивались с согласием, моральной поддержкой и готовностью совместно искать решения проблем. 46% респондентов столкнулись с негативной реакцией – неверием в успех и в бескорыстность, насмешливым отношением, см. Диаграмму 17 и Таблицу 18. Однако, здесь следует принять во внимание тот факт, что 53% респондентов за последний год принимали участие в коллективной деятельности.



Диаграмма 17. Отношение жителей к коллективной деятельности

Можно предположить, что благоустройство территории, экологические акции и другие, перечисленные в таблице, являются точками соприкосновения интересов и позволяют людям получить позитивный опыт, сделать первые успешные шаги к преодолению проблем неверия и разобщенности.

Таблица 18. Отношение жителей к коллективной деятельности

С чем Вам приходилось сталкиваться в Вашей практике общения с другими людьми по поводу совместного решения общественно значимых вопросов? (один ответ)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
С согласием, взаимопониманием, моральной поддержкой	197	24,6%	18,8%	29,3%
С готовностью совместно искать решения и действовать	137	17,1%	17,4%	16,9%
С разобщенностью людей («каждый сам за себя и за своё»)	86	10,8%	12,0%	9,7%
С недоверием («никто ничего не делает просто так»)	63	7,9%	9,2%	6,8%
Со скептическим или насмешливым отношением («тебе что, больше всех надо»)	47	5,9%	6,2%	5,6%
С разочарованием и неверием («что мы можем», «все равно ничего не получится»)	47	5,9%	6,7%	5,2%
С равнодушием («мне всё равно, отстаньте от меня»)	122	15,3%	17,9%	13,1%
Затрудняюсь ответить	101	12,6%	11,8%	13,3%

Большинство респондентов принимали участие в добровольческой деятельности по месту работы (23,3%) или по месту жительства (31,1%), см. Таблицу 19.

Таблица 19. Формы организации добровольческой деятельности

<i>Через какие именно организации Вы занимались добровольной и безвозмездной деятельностью на благо других людей (не членов семьи и близких родственников) или Вы действовали в одиночку? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
в одиночку	96	22,6%	23,8%	21,7%
по месту своей работы	99	23,3%	20,5%	25,4%
организации по месту жительства	132	31,1%	31,4%	30,8%
инициативные группы, движения	112	26,4%	25,4%	27,1%
государственные или муниципальные учреждения	49	11,5%	6,5%	15,4%
органы власти	18	4,2%	2,2%	5,8%

<i>Через какие именно организации Вы занимались добровольной и безвозмездной деятельностью на благо других людей (не членов семьи и близких родственников) или Вы действовали в одиночку? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
через интернет, на интернет-форумах и т.п.	36	8,5%	5,9%	10,4%
российские некоммерческие организации	31	7,3%	6,5%	7,9%
религиозные общины, приходские общины, церковные общины	4	0,9%	0,5%	1,3%
национальные общины или землячества	16	3,8%	2,7%	4,6%
российские благотворительные фонды	11	2,6%	3,2%	2,1%
другое	14	3,3%	3,2%	3,3%
затрудняюсь ответить	0	0,0%	0,0%	0,0%

Если говорить не только про опыт респондентов за год, но и о ситуации в целом, то инициаторами общественных инициатив являются чаще всего

активные граждане и некоммерческие организации, как показывает Таблица 20.

Таблица 20. Инициаторы общественных инициатив

Кто, по Вашему мнению, является чаще всего инициатором общественных (гражданских) инициатив на территории, где Вы живете? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Органы местного самоуправления	174	21,8%	17,6%	25,1%
Органы областной власти	45	5,6%	5,0%	6,1%
Общественные объединения, НКО	154	19,3%	15,4%	22,3%
Активные граждане, инициативные группы	376	47,0%	47,9%	46,3%
Учреждения образования (школа, вуз, дом молодежи)	67	8,4%	7,0%	9,5%
Учреждения культуры (клуб, библиотека, музей, театр)	40	5,0%	4,5%	5,4%
Учреждения социальной защиты населения	23	2,9%	3,1%	2,7%

<i>Кто, по Вашему мнению, является чаще всего инициатором общественных (гражданских) инициатив на территории, где Вы живете? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
Местное бизнес сообщество	23	2,9%	2,5%	3,2%
Депутаты	107	13,4%	11,5%	14,9%
Политические партии	46	5,8%	7,3%	4,5%
Религиозные организации	11	1,4%	1,7%	1,1%
Затрудняюсь ответить	84	10,5%	11,5%	9,7%

Как видно из приведенных данных, большинство инициатив исходят от самих граждан или незарегистрированных инициативных групп. Однако, в области много организаций и форм объединения граждан, которые помогают осуществлять совместные действия добровольцам и инициативным гражданам. Наибольшей популярностью пользуются у жителей добровольческие группы и сообщества и некоммерческие организации, что подтверждает Таблица 21.

Таблица 21. Участие граждан в организациях и формах совместной деятельности

Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Общественная палата Новосибирской области	30	3,8%	3,6%	3,8%
Общественные организации (ветеранские, молодежные и другие)	75	9,4%	7,6%	10,8%
Общественные объединения (общества инвалидов, спортивные общества, профессиональные сообщества и др.)	55	6,9%	7,8%	6,1%
Профессиональные организации	44	5,5%	4,5%	6,3%
Религиозные организации и сообщества	8	1,0%	0,8%	1,1%
Некоммерческие, социально ориентированные организации (оказывающие общественно полезные услуги ослабленным группам)	58	7,2%	6,7%	7,7%
Добровольческие группы и сообщества	87	10,9%	9,8%	11,7%

Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Благотворительные организации	43	5,4%	1,7%	8,4%
Организации территориального общественного самоуправления (советы жильцов дома, улицы; старшие подъездов и т.п.)	63	7,9%	7,0%	8,6%
ТСЖ, ЖСК	49	6,1%	4,8%	7,2%
Общественные советы, при различных ведомствах, министерствах, организациях	6	0,8%	0,6%	0,9%
Общественные советы при муниципальных (местных) органах власти	15	1,9%	0,8%	2,7%
Этнические общины, национальные диаспоры, землячества	2	0,3%	0,0%	0,5%
Родит. советы, объединения родителей и т.д.	47	5,9%	3,4%	7,9%
Политические партии	22	2,8%	4,2%	1,6%

Сегодня в нашей области уже есть организации и формы, в которых люди осуществляют совместные действия. В каких из них Вы участвуете или участвовали? (Любое количество ответов)	абс	%	ПОЛ	
			м	ж
Не участвовал	430	53,8%	57,4%	50,8%
другое	17	2,1%	2,8%	1,6%

Жители, принимающие участие в деятельности некоммерческих организаций, являются хорошим ресурсом для деятельности НКО. 50% опрошенных НКО указали, что имеют опыт привлечения добровольцев, что приведено на Диаграмме 18. 16% респондентов из числа НКО сочли добровольцев регулярной поддержкой организации. В среднем по опрошенным организациям количество добровольцев в полтора раза превышает количество штатных оплачиваемых сотрудников.



Диаграмма 18. Наличие добровольческих ресурсов у некоммерческих организаций

В Новосибирске ежегодно проводится управлением общественных связей мэрии города Новосибирска конкурс «Доброволец года»⁵⁷ для развития и популяризации добровольческого движения, стимулирования участия граждан в решении проблем местного сообщества, публичного поощрения деятельности добровольцев и добровольческих организаций, движений, формирований.

По данным Волонтерского корпуса Новосибирской области⁵⁸, «три волонтерских проекта новосибирцев вышли в финал юбилейного X Всероссийского конкурса «Доброволец России 2020». В номинации "Рожденные помогать" в финал вышел проект Вирт Евгении «Добрая дорога». Проект Сергучева Иннокентия "Вместе - 54" стал одним из победителей в номинации "Организатор добровольчества". В номинации "Равенство возможностей" в финал попал проект Лавренчука Павла «Добродомик Новосибирск». Всего в этом году на конкурс было подано 53 219 заявок, из них в финал вышли 210 участников из разных регионов России.»⁵⁹

В Новосибирской области можно выделить волонтерские движения федерального уровня и инициативы самих жителей и некоммерческих организаций. К федеральным движениям относятся:

- ✓ «Волонтеры Победы»⁶⁰, в группе <https://vk.com/zapobedu54>, 397 человек. Также существует группа <https://vk.com/nso.zapobedu>, 108 человек, но в 2020 году эта группа не велась.

⁵⁷ <http://www.uos.novo-sibirsk.ru/programs/gorod-dobra/dobrovolecz-goda-2020>

⁵⁸ https://vk.com/vk_nso

⁵⁹ https://vk.com/vk_nso?w=wall-17484196_13753

⁶⁰ <https://xn--90abhd2amfbbjx2jf6f.xn--p1ai/>

Пример деятельности: «22 июня 2020 года, в 4 часа утра Волонтеры Победы зажгли «свечу памяти» у вечного огня Монумента Славы в честь подвига сибиряков в годы Великой Отечественной войны. В День памяти и скорби в России и ряде зарубежных стран участники акции зажгли «свечи памяти» на площадях и воинских мемориалах своих населённых пунктов в знак памяти о погибших во время Великой Отечественной войны. В Новосибирске акция состоялась с соблюдением мер безопасности и профилактики распространения коронавирусной инфекции. Волонтеры Победы вышли к Монументу Славы, зажгли свечи и выложили из них слово «Помним», под этим хештегом участники акции выкладывают фотографии в социальных сетях. Руководитель регионального отделения ВОД «Волонтеры Победы» Новосибирской области Екатерина Алексеенко отметила: «Несмотря на сложившиеся обстоятельства мы должны помнить об этой памятной дате. Эта страшная война унесла жизни 27 миллионов советских граждан и сегодня по всей стране ночью зажглись свечи в память о тех, кто пожертвовал собой ради нашей мирной жизни. В этот день, кем бы ты ни был, чем ты не занимался, важно остановиться хотя бы на минуту и почтить память этих людей».⁶¹

- ✓ «Волонтеры культуры»⁶². Для поддержки волонтеров культуры Министерство культуры РФ, Российский фонд культуры и Роскультпроект объявили открытый конкурс грантов волонтерской деятельности в сфере культуры. Конкурс проходит в рамках реализации

⁶¹ <https://novosibirsk.bezformata.com/listnews/podderzhali-aktciyu-svecha-pamyati/85019875/>

⁶² <https://xn--b1agpccjfbucrelc9ign.xn--p1ai/>

программы «Волонтеры культуры» федерального проекта «Творческие люди» нацпроекта «Культура». Свой уникальный добровольческий проект по направлениям «Сфера культурного наследия народов России», «Сохранение исторических объектов», «Проведение массовых мероприятий» и «Развитие волонтерства в учреждениях культуры» представляют общественные движения, культурные учреждения, религиозные организации, ассоциации, союзы, фонды и другие НКО, работающие с волонтерами. Размер грантового фонда - 60 млн рублей.

✓ «Волонтеры Конституции»⁶³, которые работали на оборудованных информационных стойках, расположенных в общественных местах.

В рамках реализации федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» проводится Всероссийский конкурс лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел». Организатором регионального этапа выступает министерство образования Новосибирской области совместно с ГБУ НСО «Дом молодежи». В 2020 году Новосибирская область стала победителем конкурса «Регион добрых дел».

Подведены итоги Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» 2020 года. Новосибирская область стала одним из победителей и получила субсидию в размере 6 миллионов рублей на развитие добровольческой деятельности. Выделенная субсидия будет направлена на реализацию трех проектов-победителей: практика: создание и содействие развитию сети опорных центров добровольчества (волонтерства) в Новосибирской области; проект: создание вебинарного центра online-

⁶³ <https://gogov.ru/articles/a738857>

обучения добровольных пожарных Новосибирской области (общественное учреждение «Добровольная пожарная охрана Новосибирской области»); проект: наставничество (детский благотворительный фонд «Солнечный город»). Новосибирская область уже в третий раз входит в список регионов-победителей всероссийского конкурса, и победа в нем дает еще больше шансов продолжать развитие добровольчества.⁶⁴

На заседании Межведомственного совета по развитию добровольчества (волонтерства) и социально ориентированных некоммерческих организаций в Новосибирской области 28.10.2020 были подведены Министром образования Новосибирской области С.В.Федорчуком итоги реализации направлений Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе» на территории Новосибирской области и рассказано об открытии регионального клуба «#МыВместе». *Итоги акции «#МыВместе» - 1,5 тысячи волонтеров, 20 организаций и 17,5 тысяч обращений.* В частности,

- ✓ региональное отделение ОНФ совместно с региональным отделением ВОД «Волонтеры-медики» вовлекло в работу 670 волонтеров и оказало помощь 28 000 граждан;
- ✓ Департамент социальной политики мэрии города Новосибирска привлек 90 волонтеров и ежедневно обрабатывал около 200 обращений;
- ✓ Региональная приемная председателя партии «Единая Россия» Д.Медведева в Новосибирской области («Молодая Гвардия Единой России») обработала 5 000 обращений и совершила более 400 выездов.

⁶⁴ <https://www.nso.ru/news/42169>



Фотография 13. Вручение памятных медалей «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе», учрежденных Президентом РФ Владимиром Путиным

Губернатор Новосибирской области Андрей Травников встретился с волонтерами акции «#МыВместе» и вручил награды — памятные медали «За бескорыстный вклад в организацию Общероссийской акции взаимопомощи #Мывместе». Ее учредил Президент России Владимир Путин. Губернатор поблагодарил за труд всех новосибирских волонтеров, которые помогли в непростой период пандемии коронавируса. Он напомнил, что в регионе для организации помощи нуждающимся создали три официальных волонтерских штаба. Они работали на базе регионального отделения Общероссийского народного фронта совместно с региональным отделением Всероссийского общественного движения «Волонтеры-медики»; на базе департамента социальной политики мэрии города Новосибирска и на базе регионального общественной приемной председателя партии

«Единая Россия» Дмитрия Медведева в Новосибирской области. Работу последнего сейчас координирует «Молодая гвардия Единой России». Координационную функцию по работе с партнерами акции и выдаче штабам необходимого инвентаря и товаров, предоставляемых партнерами, осуществлял региональный ресурсный центр добровольчества «Волонтерский корпус Новосибирской области».⁶⁵

С целью оказания конкретной помощи людям, развития и масштабирования форматов взаимопомощи на территории региона *открыт Клуб «#МыВместе».*

Координационную и методическую поддержку добровольческим организациям и добровольцам в Новосибирской области осуществляет Региональный ресурсный центр добровольчества "Волонтерский корпус Новосибирской области".

Интересен анализ запросов по добровольческой и волонтерской тематике в интернет – он позволяет увидеть связанные у граждан с добровольчеством понятия (данные за октябрь 2020), см. Рисунок 10.

По мнению 40% опрошенных экспертов, волонтерское движение в Новосибирской области хорошо развито, данные приведены на Диаграмме 19.

⁶⁵ <https://novos.mk.ru/social/2020/10/02/medali-ot-putina-novosibirskim-volonteram-vruchil-gubernator.html>

Что искали со словом «добровольцы новосибирск» — 1 085 показов в месяц

Статистика по словам	Показов в месяц [?]
добровольцы новосибирск	1 085
вектор новосибирск добровольцы	385
добровольцы +для испытания вакцины новосибирск	306
+как стать добровольцем новосибирск	260
вектор новосибирск статья добровольцем	142
вектор новосибирск добровольцы +для испытания вакцины	116
испытание вакцины +от коронавируса +в новосибирске добровольцы	112
добровольцы +на вакцину +от коронавируса +в новосибирске	100
вектор новосибирск набор добровольцев	20
вектор новосибирск официальный сайт коронавируса добровольцы	19
добровольцы +в карабах новосибирск	15
городской штаб добровольцев новосибирск	6
можно ли пойти +в больницу добровольцем новосибирск	5

Что искали со словом «волонтеры новосибирск» — 1 017 показов в месяц

Статистика по словам	Показов в месяц [?]
волонтеры +в новосибирске	506
волонтеры новосибирска помощь	124
волонтеры новосибирска официальный	115
сайты волонтеров новосибирск	108
волонтеры новосибирска официальный сайт	107
+как стать волонтером +в новосибирске	64
волонтеры животных новосибирск	57
волонтеры новосибирска коронавирус	50
волонтеры +в новосибирске телефон	37
волонтеры +в новосибирске помощь пенсионерам	37
работа волонтером +в новосибирске	24
серебряные волонтеры новосибирск	18
новосибирск волонтеры помощи животным	15
номер волонтеров новосибирск	14
волонтеры +для стариков +в новосибирске	11
стать волонтером +в новосибирске коронавирус	10
волонтеры культуры новосибирск	9
волонтеры +в новосибирске помощь людям	8
волонтеры медики +в новосибирске	7
волонтеры +в новосибирске помощь пенсионерам телефон	7

Что искали со словом «добровольцы новосибирская область» — 25 показов в месяц

Статистика по словам	Показов в месяц [?]

Что искали со словом «волонтеры новосибирская область» — 42 показа в месяц

Статистика по словам	Показов в месяц [?]
волонтеры новосибирской области	42
волонтеры культуры новосибирской области	12

Рисунок 10. Связанные с добровольчеством понятия (результаты запросов в интернет)

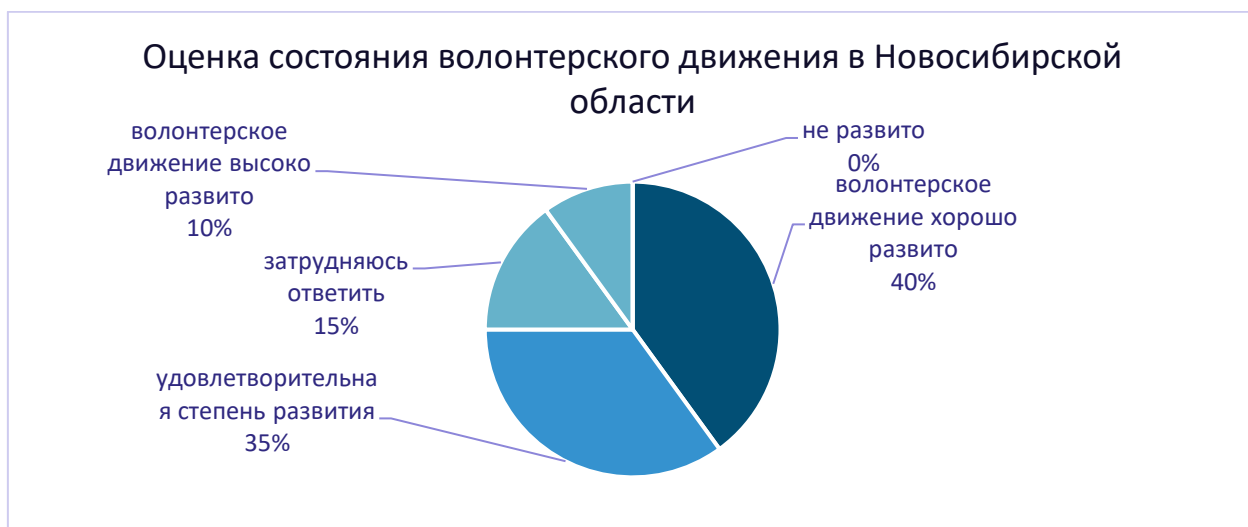


Диаграмма 19. Оценка состояния волонтерского движения в Новосибирской области

Примеры успешных практик

Большое количество примеров представлено на сайте <https://dobro.ru/> С начала 2020 года на сайте проанонсировано 105 офф-лайн мероприятий и есть возможность принять в них участие в качестве добровольца. 1030 онлайн мероприятий доступны для новосибирцев и стать добровольцами можно в мероприятиях из разных регионов, по разной тематике. На сайте представлены 2963 доступных новосибирцам проекта, но среди них большинство всероссийских или межрегиональных. На этом же сайте зарегистрированы 11229 волонтеров из Новосибирской области, причем не только из Новосибирска, но и из районов тоже.

Пример проанонсированного на этом сайте мероприятия, проведенного в Новосибирске, «Рисунки на здоровье» - это серия арт-объектов на стенах трех детских поликлиник Новосибирской области, нуждающихся в реконструкции фасада. Мероприятие доступно для людей с инвалидностью, можно брать с собой детей. На этих выходных организаторы мероприятия АНО РКИ "Волонтеры культуры Новосибирской области" ездили в Куйбышевский район, чтобы отреставрировать фасад детской поликлиники. В качестве волонтеров привлекались все желающие, в том числе архитекторы, дизайнеры, преподаватели по ДПИ и творческим мастер-классам. В рамках проекта был также проведен мастер-класс по рисованию и выставка рисунков "Врач-герой!" и проведена просвещающая лекция на тему "Культура здоровья". Краткий отчет о проведенном мероприятии таков: «Проект готовился с 2019 г., а в 2020 г., в условиях пандемии, стал еще более актуальным, т.к. работает над созданием благоприятного образа медицинских учреждений. Ведь за время борьбы с новой коронавирусной инфекцией посетители выработали стойкий

«иммунитет» - чураются медицинских учреждений, как объектов, связанных с опасностью и угрозой здоровью. Миссией проекта было в игровой форме привить детям идею, что ходить в больницы не страшно. По итогу реализации проекта было создано 3 профессиональных арт-объекта размером 144 кв.м. В реализации проекта приняли участие местные отделения волонтеров культуры в Куйбышеве и Краснозерске (Новосибирская область). Благополучателями стали 1500 семей с детьми (в том числе многодетные), проживающих на территории Краснозерского и Куйбышевского районов и закрепленных за данными поликлиниками, а также добровольцы-граффитисты, которые получили практическую возможность отработки своих профессиональных навыков. С сайта dobro.ru суммарно за 3 здания было подано около 60 заявок на участие. Самым неожиданным было то, как много людей захотело поучаствовать и, кроме того, помогли нам! Чувство того, что в любом уголке нашей страны найдутся волонтеры и всегда помогут своим, было очень огромным.



Фотография 14. Добровольческая акция «Рисунки на здоровье»

И самым приятным было, наверное, это обратная реакция. Когда маленькие детишки, проходя мимо ещё недоделанного, но уже яркого здания, заворожённым взглядом смотрели, радовались и даже дарили

нам букеты собранных ими цветов - это самое приятное чувство за весь проект. Или когда (3 здание) мы красили, и ребята, лежащие с подозрением на COVID-19, кричат нам, что это самое лучшее, что произошло за время их лечения - понимаем, что всё не зря, что мир от этого и правда стал чуточку лучше.»

Примерами иной практики можно назвать проекты, реализованные в рамках регионального конкурса общественных стартапов «Со мной регион успешнее», который проводит Фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив» при поддержке Министерства региональной политики.



Фотография 15. Проект «Цветы для фронтовика»

«Цветы для фронтовика»: Бонкин Николай Сергеевич - житель "Шлюза", который молодым парнем дошел до Берлина, прославил

Сибирь мужеством и написал книгу "Долгая дорога домой". К 99-летию ветерана инициативная группа микрорайона установила красивые цветники под окном Николая Сергеевича. Окна в доме ветерана, а живет он на первом этаже 9-этажного дома, смотрят не на лес, не на красивый парк, а на придомовую автостоянку. Местные жители своими силами приобрели и установили под окнами пенсионера бетонные вазоны. После этого было решено обратиться в питомник Лесничества СО РАН за цветами, которые и были посажены в вазоны. Прекрасный вид из окна будет радовать победителя, который с трепетом относится ко всему живому.⁶⁶

Другим примером является деятельность Инициативной группы микрорайона «Чистая Слобода», которая объединила жителей в процессе участия в конкурсе «Кулинарный шедевр от бабушки».

Среди жителей микрорайона много пенсионеров, которые переехали из разных уголков страны к своим детям. Конечно, были сложности с привыканием и общением. Местные активисты придумали, как всем перезнакомиться и заодно обогатить свои домашние кулинарные тетради. Так родился конкурс пирогов, в котором приняли участие и самые юные жители микрорайона⁶⁷

⁶⁶ <https://news.myseldon.com/ru/news/index/212382337>

⁶⁷ <https://www.instagram.com/p/CFY86qgimHH/>



Фотография 16. Проект «Кулинарный шедевр от бабушки»

Еще один пример опубликован Советом отцов Кировского района: волонтеры Оперативного штаба помощи маломобильным и пожилым гражданам при Департаменте социальной политики мэрии города Новосибирска обеспечили заказ малоподвижным пожилым пенсионерам с Южно-Чемского жилого массива: доставили необходимые продукты, лекарства из муниципальной аптеки, помогли с оплатой ЖКХ и связи. Для волонтеров в магазине "Магнит" действует скидка на продукты питания и товары народного потребления.⁶⁸

⁶⁸ https://vk.com/wall-158937819_525?w=wall-158937819_525



Фотография 17. Работа волонтера оперативного штаба помощи маломобильным и пожилым гражданам при Департаменте социальной политики мэрии города Новосибирска

Иногда волонтеры включаются в борьбу, в том числе и в спорных ситуациях.

«Пожар в Сузунском бору не утихает уже несколько лет. Потушить его не могут или даже не хотят. А в сводках пожар до последнего времени вообще не значился. Такую информацию опубликовал в социальной сети руководитель противопожарного отдела организации Greenpeace-Россия Григорий Куксин. Действительно ли пожар в Сузунском бору существует уже несколько лет и что думают об этом областные власти, узнал Горсайт. Противопожарный отдел организации Greenpeace-Россия через социальную сеть facebook обратился к правительству Новосибирской области. В обращении сказано, что торфяной пожар в Сузунском бору не могут потушить уже минимум три года. По данным Greenpeace, в Новосибирской области есть группа добровольных лесных пожарных, которая уже

второй год пытается защитить именно Сузунский бор. Добровольцы даже съездили на специальные семинары, где их научили тушить такие пожары. У группы добровольных огнеборцев есть оборудование: мотопомпы, рукава, специальные щупы-термометры.»⁶⁹



Фотография 18. Добровольцы Greenpeace с оборудованием

Гражданская активность Новосибирской области в период пандемии

В Новосибирской области в настоящее время действуют меры социальной поддержки, значимость которых особенно высока в условиях ограничительного режима, введенного в период распространения коронавирусной инфекции. Региональной Общественной палатой в

69

https://gorsite.ru/news/situatsiia/pozhar_fantom_v_suzunskom_boru_vzbudorazhil_greenpeace/

Новосибирской области проводится работа по взаимодействию с некоммерческими организациями по социальной поддержке граждан в период режима самоизоляции. ОП Новосибирской области обладает достоверной оперативной информацией о ситуации с распространением вирусной инфекции. Председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Борисовна Гриднева входит в состав координационного штаба по недопущению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) при Губернаторе Новосибирской области. Регулярно координационный штаб проводит заседания, где предоставляется вся актуальная информация, а также обсуждаются вопросы участия НКО и волонтеров в период распространения коронавирусной инфекции.

ОП Новосибирской области призвала граждан и НКО⁷⁰ активно включиться в мероприятия по нераспространению коронавируса. Примеры деятельности активистов и новосибирских НКО в период пандемии приведены ниже.

Волонтеры Новосибирского областного отделения «Российского Красного креста» осуществляют работу по доставке продуктовых наборов для пожилых людей, а также защитных масок и антисептических средств. Работает федеральная горячая линия, организованная «Красным крестом», телефон горячей линии +7 (967) 027-0990.

Просветительскую работу с жителями региона ведут Областная общественная организация «Союз женщин Новосибирской области», Новосибирское отделение Общероссийской общественной организации – Общество «Знание» и муниципальные ресурсные центры, через

⁷⁰ <http://op.nso.ru/news/1982>

онлайн-площадки, а также осуществляют доставку продуктов питания и медикаментов пожилым людям, находящимся в группе риска.

Новосибирское региональное отделение «Союза женщин России», под руководством заместителя председателя Общественной палаты Новосибирской области, доктора медицинских наук, профессора Потеряевой Елены Леонидовны, организует различную работу с жителями региона в условиях пандемии коронавируса, так, например, проводятся ежедневные онлайн тренировки по легкой атлетике через мессенджер инстаграм, активно развивается проект #тренируемсяДома#. В рамках проекта оказывается психологическая поддержка пожилым и одиноким людям — по телефону. К работе привлечены психологи и волонтеры. Ведется разъяснительная работа по организации дезинфекции и мерах защиты от коронавирусной инфекции.

Новосибирская региональная общественная организация «Пенсионеры-онлайн» в условиях самоизоляции поддерживает работу масштабного информационного интернет-ресурса для пенсионеров Новосибирской области pensioner54.ru/Пенсионеры-online, созданного в 2013 г. Сайт продолжает обеспечивать актуальной и жизненно значимой информацией людей старшего возраста и членов их семей. Большое внимание уделяется досуговой информации – постоянно размещаются анонсы театров, музеев, библиотек, концертных коллективов, с интернет-ссылками на онлайн-просмотры⁷¹, а также информация о виртуальных выставках, онлайн-экскурсиях и конкурсах. Тесное сотрудничество у редакции портала продолжается с Управлением ПФР по Новосибирской области. Интерактивный раздел Пенсионный вопрос⁷² в нынешней ситуации стал особо востребован. Каждый день

⁷¹ <https://pensioner54.ru/mozaika-zhizni/dosug/kulturnye-anonsy>

⁷² <https://pensioner54.ru/osnovnye-razdely/pensionnyj-vopros/sprosite-spetsialista>

в редакцию поступает от 11 до 18 вопросов от пенсионеров, инвалидов, людей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

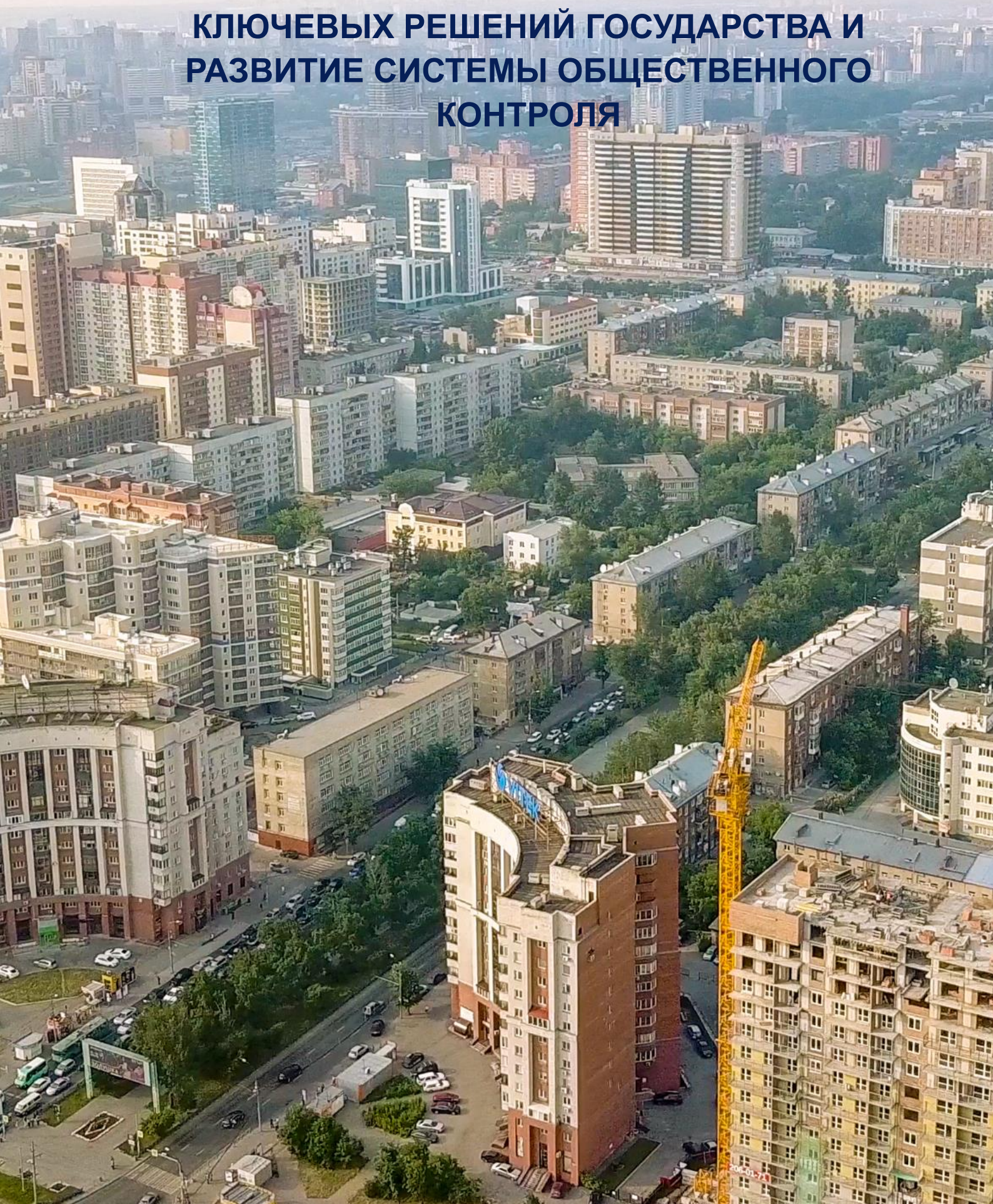
Работой по информированию граждан, покупке и организации доставки товаров первой необходимости, оплате счетов за услуги ЖКХ, помощи на дому, привлечению волонтеров, занимается большое количество организаций, среди них: Общероссийский народный фронт, «Волонтеры-медики», «Ассоциация добровольческих центров», которые входят в Региональный волонтерский штаб по помощи людям в ситуации распространения коронавирусной инфекции в Новосибирской области. Горячая линия волонтеров-медиков 8-800-200-34-11, горячая линия ОНФ 8-800-200-0-200.

Действует "Горячая линия" – телефон 8-800-100-00-82, позвонив на который, одинокие пожилые люди и маломобильные граждане могут обратиться за оказанием адресной помощи. Запрос о помощи направляется в комплексные центры социального обслуживания населения по месту жительства обратившихся. Специалисты центров совместно с представителями волонтерского корпуса выполняют заявки (покупка продуктов питания, лекарственных препаратов). Каждый волонтер проходит обязательный инструктаж и имеет аккредитационный бейдж с контактными данными. В регионе задействовано порядка 500 волонтеров.

Тех, кто готов бескорыстно оказывать помощь, и тех, кому нужна поддержка, объединяет всероссийская акция «#МыВместе». В период пандемии коронавируса в акции в городах и районах Новосибирской области жителям помогают более полутора тысяч волонтеров и 28 организаций.



ГЛАВА 2. УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ПРИНЯТИИ КЛЮЧЕВЫХ РЕШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ



2.1. Укрепление роли гражданского общества в Новосибирской области.

В разделе рассмотрены проблемы развития гражданского общества в Новосибирской области. Дана оценка эффективности роли институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона и государства в целом.

При анализе эффективности роли институтов гражданского общества в социально-экономическом развитии региона и государства в целом основным индикатором стал % охарактеризовавших институты гражданского общества как эффективные. 80% респондентов из числа экспертов оценивают работу институтов гражданского общества в Новосибирской области как эффективную и удовлетворительную. Лишь 10% считают их работу не эффективной. Мнения респондентов отражены на Диаграмме 20.

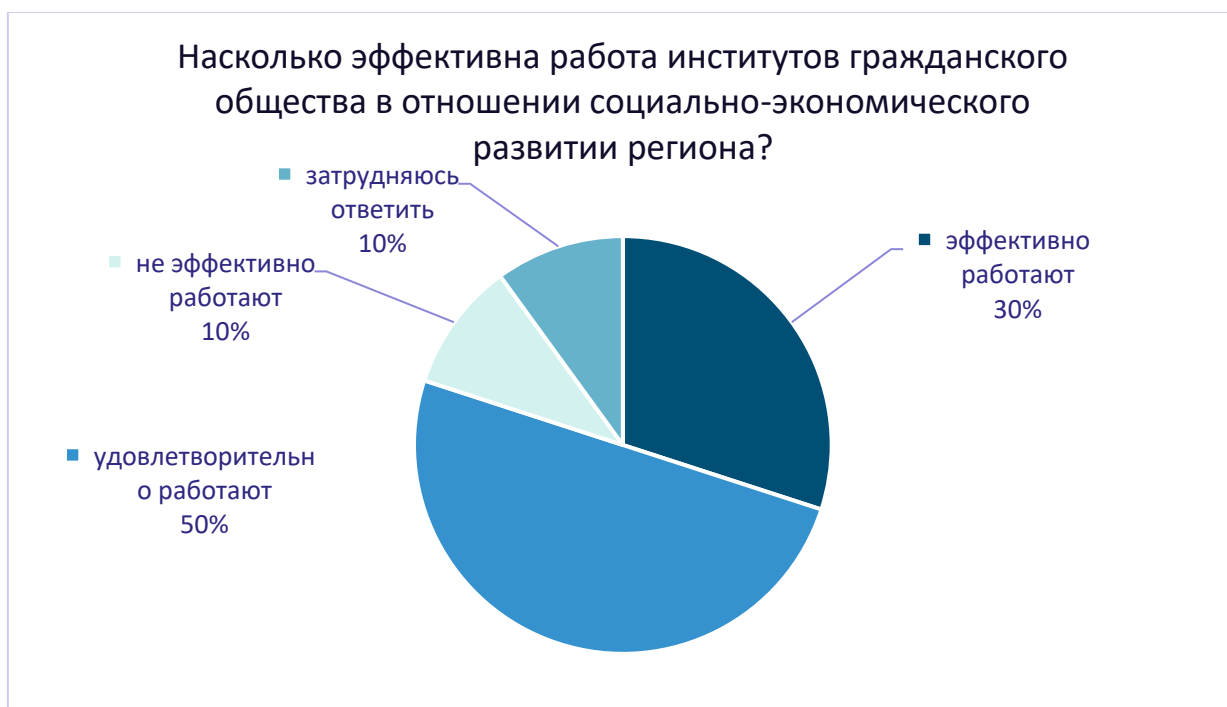


Диаграмма 20. Эффективность работы институтов гражданского общества

Респонденты отмечают ряд проблем в деятельности наиболее массовых институтов гражданского общества и наиболее значимой из них, на взгляд экспертов, является *недостаток материальных средств*, а также *недостаток специалистов*, что показано на Диаграмме 21.

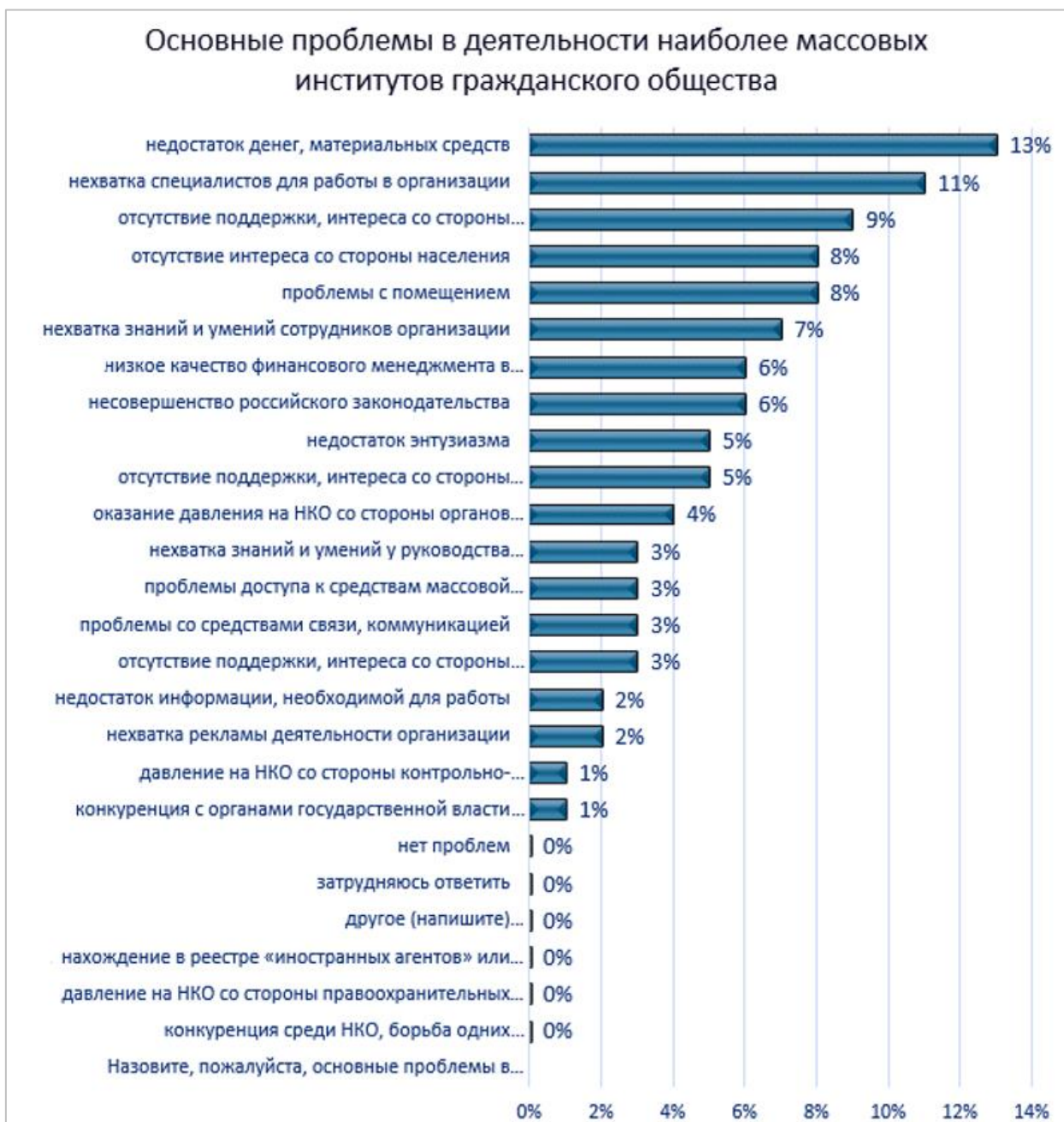


Диаграмма 21. Проблемы в деятельности институтов гражданского общества

Интересные данные дает анализ самого процесса проведения опроса граждан Новосибирской области. По данным интервьюеров, было много отказов от интервью (80%), прерывали интервью 20% согласившихся на интервью респондентов. Люди работающего возраста ссылались на недостаток времени, пожилые ссылались на плохое самочувствие. Мнения интервьюеров:

- ✓ *«Чувствовалось у отказывающихся от продолжения разговора респондентов неверие в то, что от них что-то зависит. Довольно много людей высказывали недовольство низким уровнем доходов, коррупцией и т.д. Однако, был ряд граждан, проявивших активность и высказывавших конструктивные предложения».*
- ✓ *«Наибольший интерес и позитивный настрой вызывали вопросы о благотворительности, когда граждане могли рассказать о своем вкладе».*
- ✓ *«Опрос показал, что в теме гражданского общества более-менее свободно ориентируется население от 25 до 50 лет. И это те представители общества, которые сами частично соприкасаются с темой опроса. Вопросы, касающиеся проблем общественных организаций, понимает малое количество граждан. Частые затруднения вызывали вопросы об участии в каких-либо инициативах, движениях, в контроле со стороны общественности, в вопросе о национальных проектах, а также в вопросах о примерах добровольческой или благотворительной практик».*
- ✓ *«Люди готовы принимать участие в общественных делах, но большинство говорит, что власти инициативу «рубят на корню» или они не знают куда обратиться. Многие говорили, что нет прозрачности отчетов о том, что делают именно общественные*

организации и нет массовой доступности и информированности, чтобы люди могли участвовать в этом процессе».

- ✓ «Некоторые говорили, что опрос интересный, познавательный и заставляет задуматься».

Об открытости гражданского общества и некоммерческих организаций

Важной характеристикой гражданского общества является информационная открытость некоммерческих организаций.



Диаграмма 22. Элементы информационной открытости институтов гражданского общества

По мнению респондентов из числа экспертов, наиболее часто институты гражданского общества используют такие элементы как страницы в

соцсетях, сайты и проведение публичных мероприятий. Данные приведены на Диаграмме 22.

Одним из значимых аспектов открытости НКО являются публичные отчеты. Публичный годовой отчет — особый вид отчетности, представляющий собой структурированный рассказ о деятельности некоммерческой организации за прошедший год, раскрывает смысловое наполнение работы организации, содержание ключевых мероприятий и их результаты. Может включать отчеты о проведенной оценке, партнерских проектах и участии экспертов, статистику, цифры, инфографику и многое другое, что дает наиболее полное и понятное представление для внешнего наблюдателя о работе организации.

Публичный годовой отчет — это способ проанализировать собственную деятельность и получить «обратную связь» от стейкхолдеров и экспертного сообщества. При поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации и Фонда президентских грантов в России Форумом Доноров в партнерстве с Агентством социальной информации и Центром «Благосфера» проводится всероссийский конкурс публичных годовых отчетов СО НКО «Точка отсчета»⁷³. Цель проекта — повышение доверия к некоммерческому сектору за счет развития и продвижения культуры прозрачности и отчетности НКО, а также использования инструментов отчетности для построения коммуникаций с заинтересованными сторонами.

⁷³ <https://www.donorsforum.ru/projects/tochka-otschyota/>

Ресурсный центр Фонда «Сибирский Центр Поддержки общественных Инициатив» провел 3 обучающих мероприятия по подготовке публичных годовых отчетов для некоммерческих организаций области.



Фотография 19. Семинар по подготовке публичного годового отчета

На 30.10.2020 от Новосибирской области подано 7 заявок на участие в конкурсе⁷⁴ и опубликовано 7 публичных отчетов, причем три из них подготовлены областными организациями (Карасукский и Татарский районы).

Начиная с 2019, публичные отчеты также публикуются на сайте Общественной палаты Новосибирской области⁷⁵.

⁷⁴ <https://www.donorsforum.ru/projects/tochka-otschyota/uchastniki/uchastniki-2020/>

⁷⁵ <http://op.nso.ru/page/113>



Рисунок 11. Страницы публичного годового отчета МОО Карасукского района Новосибирской области «Центр общественных инициатив»

Однако публикации материалов в открытом доступе недостаточно, для привлечения внимания к НКО и результатам их работы, для популяризации добровольчества и частной благотворительности СМИ должны ярче освещать дела третьего сектора.

21 января 2020 г. в пресс-центре правительства Новосибирской области Общественная палата региона провела рабочую встречу с представителями исполнительных органов государственной власти и региональных общественных организаций по обсуждению вопроса системной информационной поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и благотворительных организаций, действующих на

территории Новосибирской области. Каким образом обратить внимание СМИ на значимые проекты, которые реализуют НКО? Руководитель департамента информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Сергей Нешумов, заметил, что вопросы освещения деятельности НКО – вопрос редакционной политики. Власть не может заставить «редакторов частных изданий сообщать о том или ином событии», и как правило востребованы к освещению бывают только яркие и массовые инфоповоды.



Фотография 20. Рабочая встреча с представителями исполнительных органов государственной власти и региональных общественных организаций по обсуждению вопроса системной информационной поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и благотворительных организаций, действующих на территории Новосибирской области (21.01.2020, организатор - Общественная палата Новосибирской области)

Представитель общественной организации «Форпост», член Общественной палаты Новосибирской области Ирина Морозова рассказала о существующей необходимости запустить образовательную программу, которая бы научила НКО основам написания

пресс-релизов, так как залог успеха попасть в СМИ - это грамотно написанный растиражированный пресс-релиз. По результатам живой дискуссии собравшимися было выработано предложение о создании при Общественной палате одного информационного окна (пресс-служба для НКО).

Анализ по выборке новостей в СМИ показывает, что новости, публикуемые по тематике гражданского общества (о благотворительности, добровольчестве, волонтерах, об Общественной палате и т.д.) в 72% случаев имеют положительную эмоциональную окраску и в 28% случаев являются нейтральными по отношению к добровольцам и гражданам, проявляющим социальную активность, см. Диаграмму 23.



Диаграмма 23. Эмоциональная окраска публикаций о гражданском обществе

По отношению к властям есть негативные публикации, имеющие целью привлечение внимания к определенной проблемной ситуации, которую не удалось решить быстро.

4 февраля 2020 в аппарате Общественной палаты Новосибирской области состоялась рабочая встреча, на которой обсуждалась возможность предоставления пустующих рекламных площадей социально ориентированным некоммерческим организациям. Участниками обсуждения стали члены Общественной палаты Новосибирской области, представители министерства региональной политики Новосибирской области, комитета рекламы и информации мэрии города Новосибирска, представители НКО и ведущие рекламодатели Новосибирской области. В ходе дискуссии звучали разные предложения, например, предоставлять некоммерческим организациям рекламные площади на льготных условиях по "социальным ценам". Общественная палата Новосибирской области выразила готовность провести информационную работу с некоммерческими организациями по вопросам, связанным с размещением социальной рекламы.

Другой характеристикой открытости и в то же время заинтересованности граждан в решении социальных проблем и социальном развитии региона являются группы в социальных сетях, по тематике гражданского общества, добровольчеству, благотворительности.

Сравнение выборочных данных по социальным сетям за прошлый и текущий год показывает, что динамика количества участников таких групп положительная, *прирост участников составил 34%, динамика положительная примерно у 74% групп*, но следует признать, что отрицательная динамика наблюдается чаще у групп ВКонтакте. Кроме того, группы в Фейсбуке имеют больший прирост.

О вовлеченности граждан в активности гражданского общества и о взаимодействии с органами власти

Интересно сравнение реальной картины взаимодействия НКО и власти, с точки зрения экспертов, и идеальной картины.

По мнению 30% экспертов, НКО региона помогают властям реализовывать их планы, 25% считают, что НКО вместе с властями вырабатывают и реализуют общественно важные программы, что отражено на Диаграмме 24. 15% респондентов считают, что власти используют НКО как инструмент для решения своих задач.



Диаграмма 24. Взаимодействие НКО с властями – реальная картина



Диаграмма 25. Взаимодействие НКО с властями – идеальная картина

80% респондентов считают, что в идеале, НКО совместно с властями должны разрабатывать и реализовывать общественно важные программы. 10% респондентов считают, что в идеале НКО должны защищать интересы граждан перед властями. Иллюстрирует эти данные Диаграмма 25.

Примечательно также проанализировать отношение власти к некоммерческим организациям. 30% респондентов отметили, что власти сейчас поощряют развитие НКО. Равное количество – по 20% - считают, что власти пытаются установить контроль над НКО и налаживают с ними сотрудничество как с равноправными партнерами, см. Диаграмму 26.



Диаграмма 26. Отношение власти к НКО

Важным и современным аспектом вовлечения жителей в активности гражданского общества являются инструменты цифровизации.

В сложной ситуации, связанной с пандемией 2020-ого года, использование цифровых платформ в различных секторах общественной жизни и гражданского общества приобрело большую значимость. *Возможности участвовать в различных аспектах деятельности гражданского общества предоставляют сервисы электронного правительства.*

Электронное правительство — пакет технологий и набор сопутствующих организационных мер, нормативно-правового обеспечения для организации цифрового взаимодействия между органами государственной власти,

гражданами, организациями и другими субъектами экономики. Электронное правительство предполагает эффективный способ предоставления информации о деятельности органов государственной власти, оказание государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти и государственным чиновникам, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано и максимально используются возможности, предоставляемые информационными технологиями, мобильными технологиями и сетью Интернет.

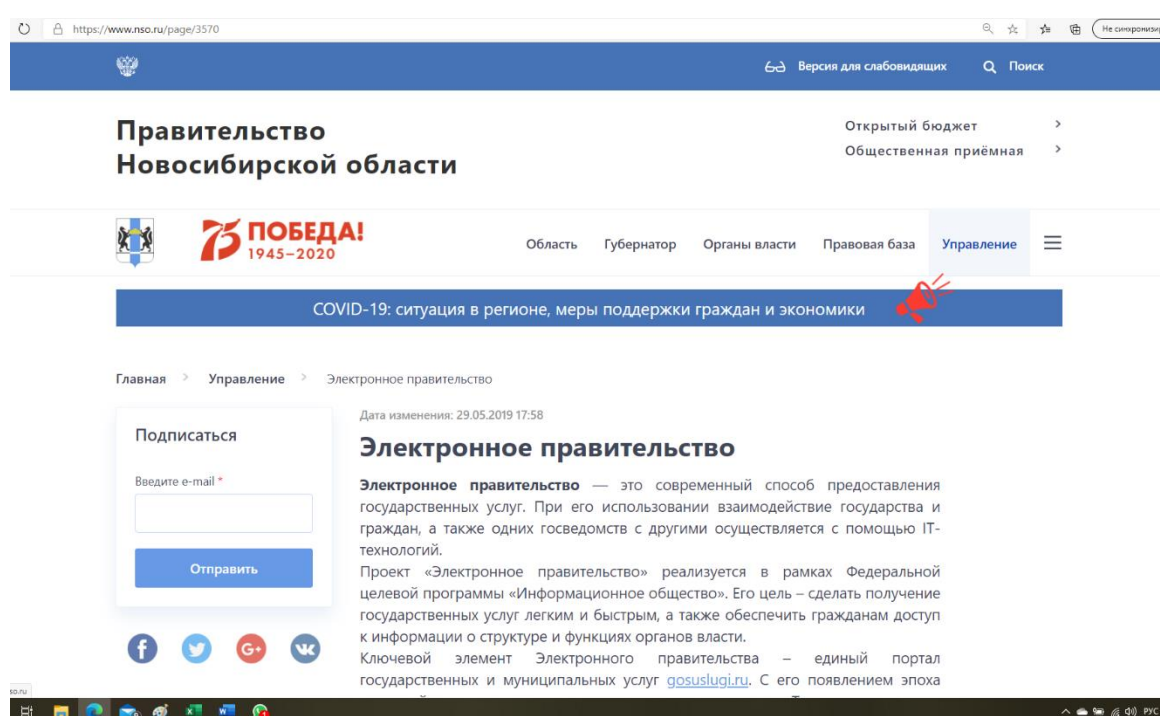


Рисунок 12. Электронное правительство Новосибирской области

В Новосибирской области активно действует электронное правительство Новосибирской области, которое обеспечивает взаимодействие государства и граждан, а также одних госведомств с другими с помощью ИТ-технологий.

Электронное правительство Новосибирской области обоснованно рассматривается как элемент гражданского общества, поскольку носит открытый характер, в том числе через предоставление открытой информации

по бюджету Новосибирской области и возможности открытой коммуникации Правительства и Законодательного Собрания Новосибирской области с гражданами.

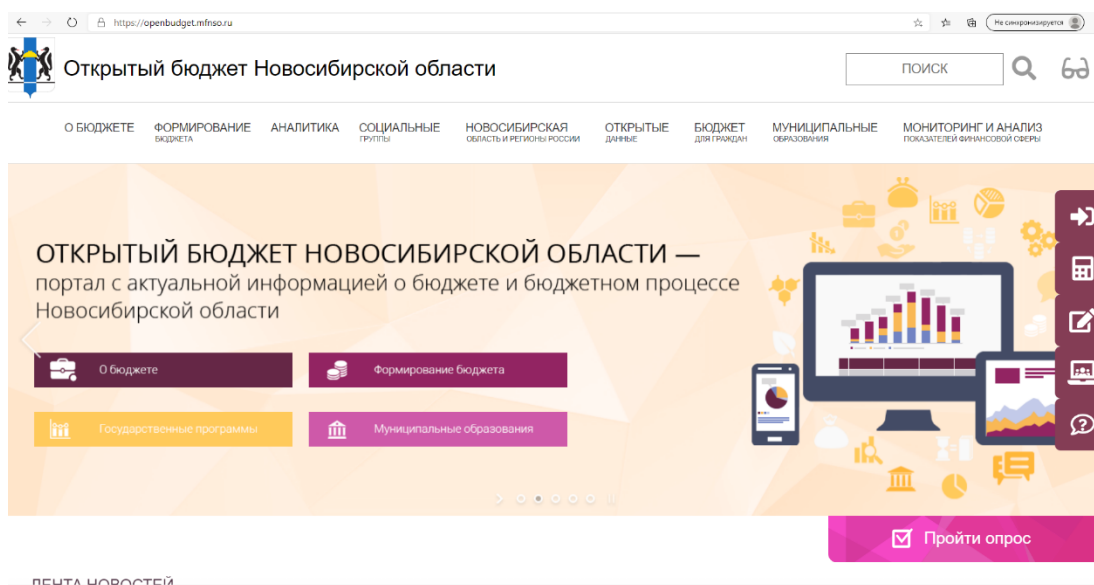


Рисунок 13. Сайт «Открытый бюджет Новосибирской области» (<https://openbudget.mfnso.ru/>)

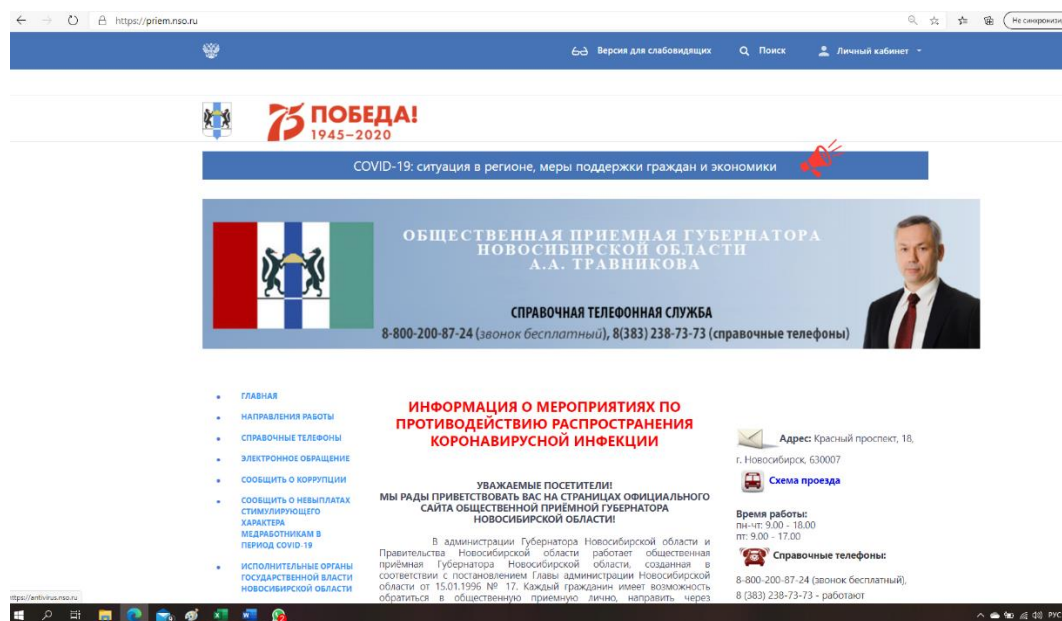


Рисунок 14. Сайт «Общественная приемная Губернатора Новосибирской области» (<https://priem.nso.ru/>)

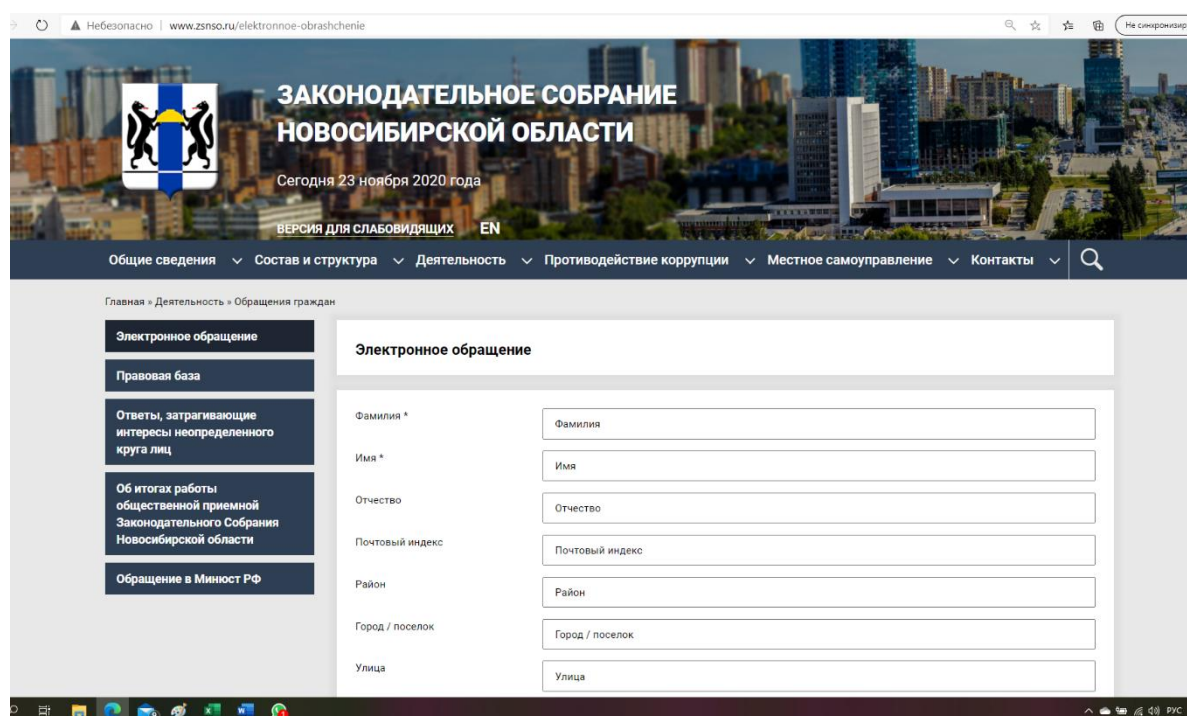


Рисунок 15. Сайт «Законодательное Собрание Новосибирской области». Приемная Законодательного Собрания по работе с обращениями граждан (<http://www.zsnsso.ru/elektronnoe-obrashchenie>)

Основным сервисом для граждан при взаимодействии с органами государственной власти становится сервис «Госуслуги»⁷⁶. Всего на портале Госуслуг жителям Новосибирской области доступно более 650 услуг в электронном виде: 200 региональных услуг, 80 – муниципальных, остальные – услуги федеральных ведомств, что составляет 57% от общего числа доступных услуг. Более 30 онлайн-сервисов позволяют получать услуги на территории Новосибирской области дистанционно, а часть из них работают в режиме реального времени. Этот же сервис активно используется НКО и гражданами по ряду направлений, в том числе для подачи заявок на субсидии в сфере поддержки общественных инициатив.

⁷⁶ <https://www.gosuslugi.ru/>

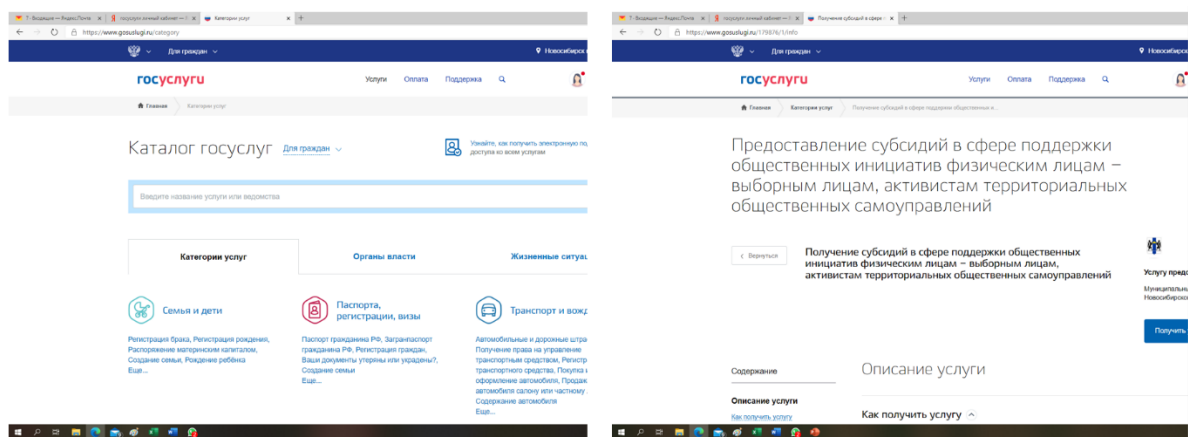


Рисунок 16. Сайт «Госуслуги»

Федеральная налоговая служба России в текущей ситуации ограничила прием и обслуживание налогоплательщиков, однако, практически все услуги можно получить онлайн как на сайте nalog.ru, так и через мобильные приложения. В режиме онлайн можно узнать свой ИНН, сформировать квитанцию на оплату налогов и оплатить уже полученную, направить свое обращение, узнать о его статусе рассмотрения и многое другое. Также расширил свое онлайн обслуживание и Пенсионный фонд России в Новосибирской области:

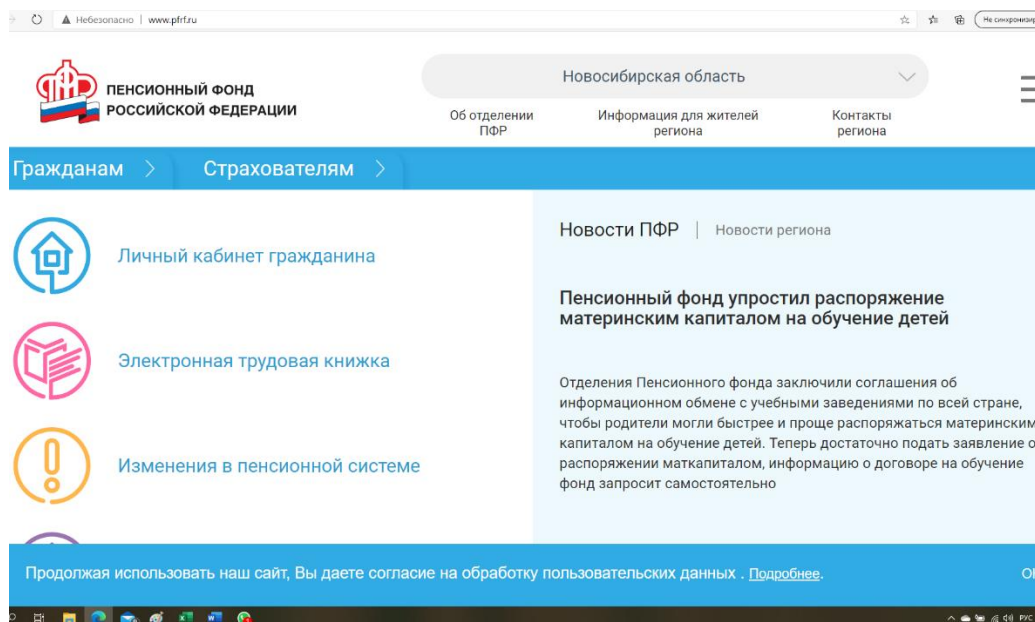


Рисунок 17. Сайт Пенсионного фонда

В 2020 году расширился спектр услуг, доступных в сельской местности. В Новосибирской области был реализован региональный пилотный проект «Цифровой сельсовет».

«В мероприятии, которое прошло в режиме видеоконференции, участвовали представители федеральных и региональных органов государственной власти, научного и экспертного сообщества. Министр цифрового развития и связи Новосибирской области Анатолий Дюбанов представил на совещании региональный пилотный проект «Цифровой сельсовет» и предложил применить его в поселениях северных территорий. За три месяца с момента внедрения проекта в Поварёнском сельсовете Коченёвского района Новосибирской области доля граждан, использующих госуслуги в электронном виде, выросла более чем на 10%. Анатолий Дюбанов пояснил, что на базе администрации сельского совета оборудовано автоматизированное рабочее место. Любой гражданин, проживающий на территории сельского совета и не имеющий возможности выхода в интернет из дома, может воспользоваться компьютером и сканером для подачи заявки на получение государственной или муниципальной услуги, записи на прием к врачу или в МФЦ, отслеживания статусов документов, получения справочной информации, просмотра дневника школьника, использования голосовой и видеосвязи, получения информации с официальных порталов органов власти. В целях соблюдения конфиденциальности и защиты персональных данных информация, внесенная или используемая пользователем, подлежит удалению после завершения текущей сессии. Также для удобства жителей организована комфортная зона ожидания с диваном и журнальным столиком, где можно работать с документами. Сотрудники администрации Поварёнского сельсовета,

при необходимости, консультируют и помогают решать вопросы, возникающие при работе с информационными системами. В числе положительных эффектов от внедрения проекта, помимо повышения доступности госуслуг в электронном виде, стоит отметить снижение нагрузки на сотрудников МФЦ и профильных ведомств, а также реальную экономию денежных средств и времени для граждан. При подаче заявления на оказание услуги в электронном виде нет необходимости посещения ведомства, расположенного в районном центре, что снижает транспортные затраты, а государственная пошлина при оплате через Единый портал госуслуг дешевле на 30 процентов. В планах на 2021 год – тиражирование проекта «Цифровой сельсовет» в других сельских советах Новосибирской области.»⁷⁷

Реагирование жителей на ситуацию с коронавирусом позволяет увидеть уровень взаимной ответственности граждан друг перед другом: жители могут отразить свое поведение и увидеть отношение других жителей к ним. Таким образом, новшества в системе электронного правительства, вводимые в рамках проводимых мероприятий по противодействию распространению новой коронавирусной инфекции в Новосибирской области, относятся к аспектам гражданского общества. В кратчайшие сроки разработано и запущено мобильное приложение «112 – Экстренная помощь», которое осуществляет мониторинг перемещения и самочувствия граждан, находящихся на изоляции, и вызывает врача, если состояние здоровья ухудшается. Также появилась новая услуга по передаче результатов теста на коронавирусную инфекцию.

⁷⁷ 26.10.2020, <https://www.nso.ru/news/43653>

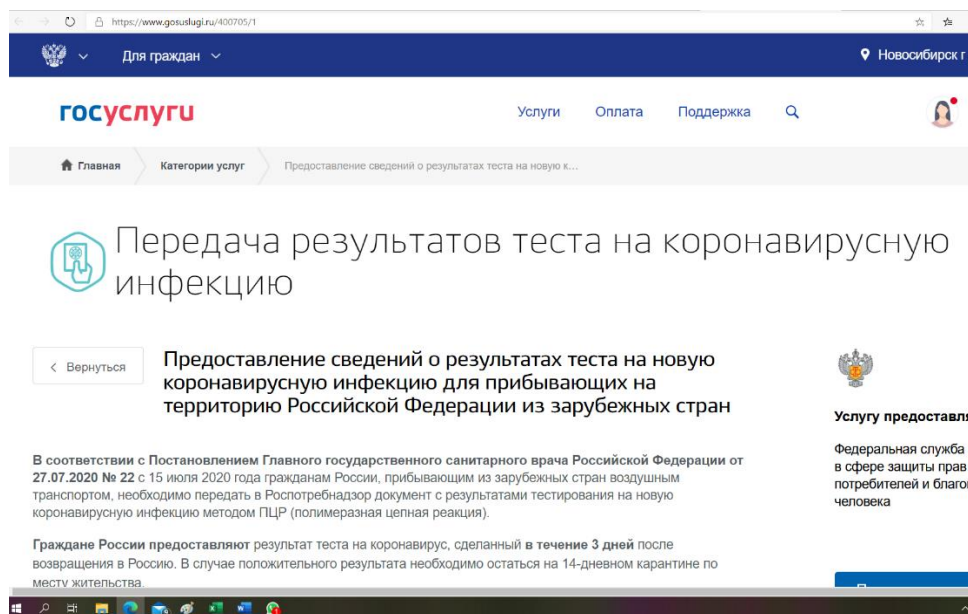


Рисунок 18. Передача результата теста на коронавирус через сайт «Госуслуги»

Для повышения информированности о возможности тестирования на Covid-19 на официальном канале оперативного штаба Новосибирской области по ситуации с коронавирусом 01.09.2020 запущена интерактивная карта пунктов приема анализов на Covid-19. По каждой лаборатории можно увидеть адрес, контактную информацию, время работы, стоимость и сроки готовности анализа.

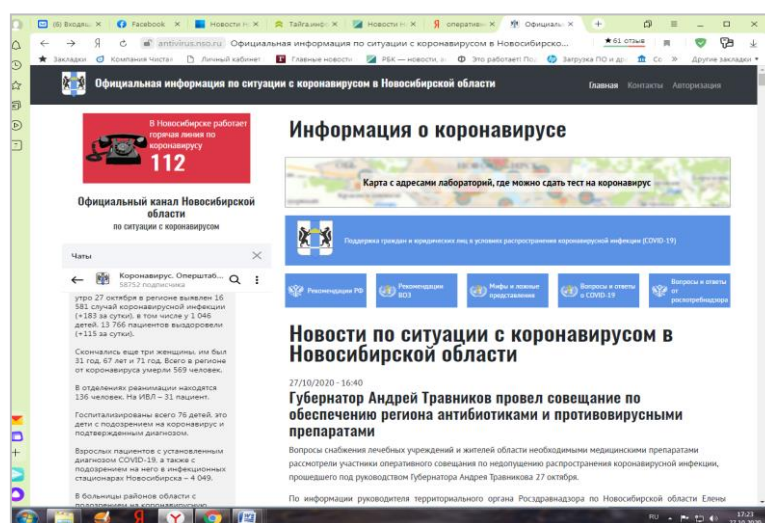


Рисунок 19. Официальная информация по коронавирусной ситуации

2.2. Правовая основа и развитие института общественных наблюдателей в Новосибирской области

При подготовке данного раздела преследовались следующие задачи:

- определить отношение граждан к институту общественных наблюдателей и оценить уровень гражданской активности на выборах;
- описать развитие института общественных наблюдателей;
- рассмотреть нормативные правовые основы института общественного контроля, понятие и виды;
- проанализировать практическую работу «Штаба общественных наблюдателей», который организуется Общественной палатой Новосибирской области.

Для анализа нормативно-правовых основ института общественного контроля\общественных наблюдателей в качестве индикатора выбран % указавших определенные характеристики отношения граждан к данному институту. 8,3% респондентов (преимущественно мужчины) готовы лично принимать участие в общественном контроле за деятельностью органов государственного и муниципального управления и уже делают это. 26% респондентов (также преимущественно мужчины) готовы, но не знают, как это сделать. 21,4% считают, что для такой деятельности есть более компетентные люди (это мнение более свойственно женщинам). 42,3% не готовы пока или вообще не будут принимать участие в общественном контроле.

Для анализа практической работы «Штаба общественных наблюдателей», который формирует Общественная палата Новосибирской области, индикатором является процент встречающихся в открытом доступе

характеристик практической работы Штаба общественных наблюдателей.

Мониторинг упоминаний в СМИ о работе Штаба общественных наблюдателей выявил лишь нейтрально окрашенные и информационные публикации, они составляют 100% публикаций (характеристика – эмоциональная окрашенность информации). Характеристиками также является своевременность предоставленной информации. Выявленные дубли информации относятся к одним и тем же датам, содержат ссылки на первоисточники и являются копиями новостных публикаций и репостами, что подчеркивает их актуальность, а совпадение дат – своевременность.

Об опыте работы ОП НСО в организации общественного наблюдения за ходом проведения голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации на территории НСО

05.12.2017 года Президентом РФ В.В. Путиным был подписан ФЗ № 374-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», впервые наделяющий Общественную палату РФ и общественные палаты субъектов РФ правом направления наблюдателей на избирательные участки. В 2018 году, для реализации общественного контроля Общественная палата Новосибирской области приняла на себя обязательства организовать работу общественных наблюдателей на избирательных участках Новосибирской области.

С этой целью Общественная палата заключила 37 соответствующих соглашений с общественными объединениями, зарегистрированными и осуществляющими свою деятельность на территории региона, согласно которых стороны договорились о совместной организации общественного контроля на избирательных участках. Привлечение

Общественной палатой широкого круга представителей некоммерческого сектора и активных граждан в качестве независимых общественных наблюдателей позволило использовать огромный потенциал гражданского общества.

В соответствии с изменениями от 30.11.2018 года, внесенными в Закон Новосибирской области от 17 июля 2006 года N 19-ОЗ «Об избирательных комиссиях, комиссиях референдума в Новосибирской области», Общественная палата наделена полномочиями назначать наблюдателей в каждую избирательную комиссию.

При проведении выборов наблюдателя может назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, Общественная палата Российской Федерации, Общественная палата Новосибирской области. 15.01.2020 Президент России В.В. Путин обратился к Федеральному Собранию Российской Федерации с ежегодным Посланием. Одним из основных вопросов, затронутых во время обращения Президента, был вопрос изменения основного закона страны - Конституции. Президент предложил внести ряд конституционных правок. По окончании своего послания Президент призвал к широкому общественному обсуждению предлагаемых изменений, а также к проведению голосования граждан по всему пакету предложенных поправок в Конституции Российской Федерации.

11 марта состоялось расширенное пленарное заседание Общественной палаты Новосибирской области, на котором обсуждались вопросы, связанные с предстоящим общероссийским голосованием по поправкам в Конституцию РФ, а так же выборы представителя в Общественную палату Российской Федерации.

В заседании приняли участие: Губернатор Новосибирской области Андрей Травников, первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Новосибирской области Андрей Панфёров, председатель

Избирательной комиссии Новосибирской области Ольга Благо, члены Общественной палаты, представители общественности региона. Выступая с приветственным словом, Губернатор Новосибирской области Андрей Травников поблагодарил Общественную палату за то, что она сегодня прорабатывает самые актуальные темы, которые беспокоят наш регион и всю страну, участвует в реализации важных для Новосибирской области инициатив и в решении самых актуальных задач. Он так же призвал членов Общественной палаты принять активное участие в разъяснении гражданам поправок в Конституцию. "Наша с вами задача – не просто обеспечить процедуру голосования, а обеспечить достойный уровень поддержки тех инициатив, которые глава государства и сам внёс, и поддержал».

Губернатор высоко оценил совместную с Общественной палатой работу по сопровождению национальных проектов на территории региона. «В том, что мы уже в первый год реализации нацпроектов обеспечили хорошие результаты, есть заслуга и Общественной палаты Новосибирской области. Вторая приоритетная тема – создание условий для развития гражданского общества, общественной активности. Очень важно, что Общественная палата эту работу во многом взяла на себя», – отметил Андрей Травников».

В Общественную палату Новосибирской области поступило большое количество писем от экспертного и научного сообщества, жителей Новосибирской области с предложениями и рекомендациями по поправкам в Конституцию, которые направлены в ОП РФ и члену рабочей группы по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию А.И. Шимкиву.



Фотография 21. Расширенное пленарное заседание Общественной палаты Новосибирской области, на котором обсуждались вопросы, связанные с предстоящим общероссийским голосованием по поправкам в Конституцию РФ, а так же выборы представителя в Общественную палату Российской Федерации (11.03.2020)

В соответствии с Указом Президента РФ от 17.03.2020 № 188 общероссийское голосование по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации, предусмотренных статьей 1 Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», было назначено на 22 апреля 2020 года. Однако во избежание возникновения рисков для здоровья граждан Российской Федерации в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой Указом Президента РФ от 25.03.2020 № 205 дата общероссийского голосования была перенесена, а Указом Президента РФ от 01.06.2020 № 354 дата была определена (1 июля 2020 года).

27 марта состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области, на котором участники рассмотрели вопросы повышения роли гражданского общества в организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ, а также практику организации голосований по принятию и изменению конституций в зарубежных странах. Открывая работу расширенного заседания, председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева рассказала о порядке организации общественного наблюдения за общероссийским голосованием. «Наша основная задача обеспечить прозрачность и четкое соблюдение законодательства в ходе общероссийского голосования. Поэтому мы обращаемся к общественным организациям, политическим партиям и активным гражданам Новосибирской области с предложением принять участие в общественном наблюдении за процедурой общероссийского голосования. У каждой из таких организаций есть широкая сеть активистов в Новосибирской области, поэтому мы планируем обеспечить качественное общественное наблюдение за процессом общероссийского голосования на всех участках». Член Общественной палаты Новосибирской области, эксперт Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» Олег Пучков рассказал участникам мероприятия о деятельности Ассоциации, об организаторах общероссийского голосования и правовых основаниях проведения общероссийского голосования: «Подобные формы плебисцита проводятся также в других странах, являются трендом времени и свидетельством высокой политической культуры власти и общества». По итогам заседания состоялось подписание соглашений о взаимодействии по организации общественного наблюдения за общероссийским голосованием с «Межрегиональной ассоциацией руководителей предприятий», Новосибирским отделением Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Региональным отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов»

России» и «Новосибирской областной общественной организацией ветеранов пенсионеров войны, труда, военной службы и правоохранительных органов».



Фотография 22. Расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области, на котором участники рассмотрели вопросы повышения роли гражданского общества в организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ, а также практику организации голосований по принятию и изменению конституций в зарубежных странах (27.03.2020)

Для реализации общественного контроля Общественная палата Новосибирской области приняла на себя обязательство организовать работу общественных наблюдателей на избирательных участках г. Новосибирска и Новосибирской области, сформировала корпус общественных наблюдателей и заключила 47 соглашений о сотрудничестве, из них 6 соглашений - с региональными отделениями политических партий (Новосибирское региональное отделение «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Региональное отделение политической партии ЛДПР, Региональное отделение Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ

РОССИЯ, Региональное отделение политической партии «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость», Региональное отделение в Новосибирской области Политической партии «Российская экологическая партия «Зелёные», Новосибирское региональное отделение политической партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ». В рамках подписанных Соглашений в Общественную палату Новосибирской области было подано 10 532 предложения о назначении в качестве наблюдателя. Соотношение предложений от города и области отражено на схеме. От Новосибирской области – 7351 предложений, по городу Новосибирску – 3181. В том числе, от активных жителей города Новосибирска (самовыдвиженцы), обратившихся в аппарат Общественной палаты Новосибирской области – 102 предложения.



Диаграмма 27. Предложения о назначении в качестве наблюдателей на голосовании

21 мая Общественная палата Новосибирской области совместно с Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» в режиме онлайн провела круглый стол на тему: «Общественное наблюдение на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию Российской

Федерации». В обсуждении приняли участие члены и эксперты Общественной палаты Новосибирской области, преподаватели и студенты ВУЗов, представители органов государственной власти, муниципальных образований Новосибирской области, члены НКО и политических партий. Были обсуждены разные вопросы и заслушаны доклады, в частности, Александр Семенович Брод, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, учредитель Ассоциации «Независимый Общественный Мониторинг» в онлайн-формате презентовал доклад Фонда исследования проблем демократии «Общественное наблюдение на общероссийском голосовании по поправке в Конституцию Российской Федерации: о ходе подготовки в условиях ограничительных мер, связанных с распространением коронавируса».



Фотография 23. Круглый стол на тему: «Общественное наблюдение на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию Российской Федерации» (проводит Общественная палата Новосибирской области совместно с Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» в режиме онлайн, 21.05.2020)

Подводя итоги круглого стола, участники отметили важность работы информаторов и общественных наблюдателей, так как от их деятельности будет зависеть активность граждан, а главное легитимность и прозрачность предстоящего общероссийского голосования.

В ходе подготовки к проведению общероссийского голосования, Общественной палатой Новосибирской области, совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области на регулярной основе проводились информационно-обучающие семинары для общественных наблюдателей, на которых рассматривались вопросы:

- порядка назначения наблюдателей,
- мер по профилактике рисков, связанных с распространением коронавирусной инфекции,
- процедуры проведения общероссийского голосования.

Например, 19 июня 2020 года, Общественная палата Новосибирской области совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области провела в формате вебинара семинар-совещание, на котором прошло обсуждение организационных вопросов по набору и подготовке общественных наблюдателей; комплекса мер, предусмотренных для защиты и обеспечения здоровья граждан и создания условий для безопасности всех участников общероссийского голосования; работа с фэйковыми сообщениями в сети интернет.

Каждый наблюдатель был обеспечен направлением, бейджем наблюдателя, «Золотым стандартом» до дня голосования и «Золотым стандартом» в день голосования, разработанными рабочей группой Общественной палаты РФ по общественному контролю за голосованием, в которых предусматривается возможность фиксации наличия или отсутствия нарушений.

В Общественной палате Новосибирской области были созданы:

- 1 рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан,
- 3 мобильных группы,
- ситуационный центр (ежедневно с 25.06 – 01.07),
- «горячая» линия (ежедневно с 25.06 – 01.07).

Члены мобильных групп осуществляли активное взаимодействие с наблюдателями и гражданами по вопросам организации наблюдения при осуществлении голосования.



Фотография 24. Мобильная группа Общественной палаты Новосибирской области посетила избирательные участки города Новосибирска и Новосибирской области

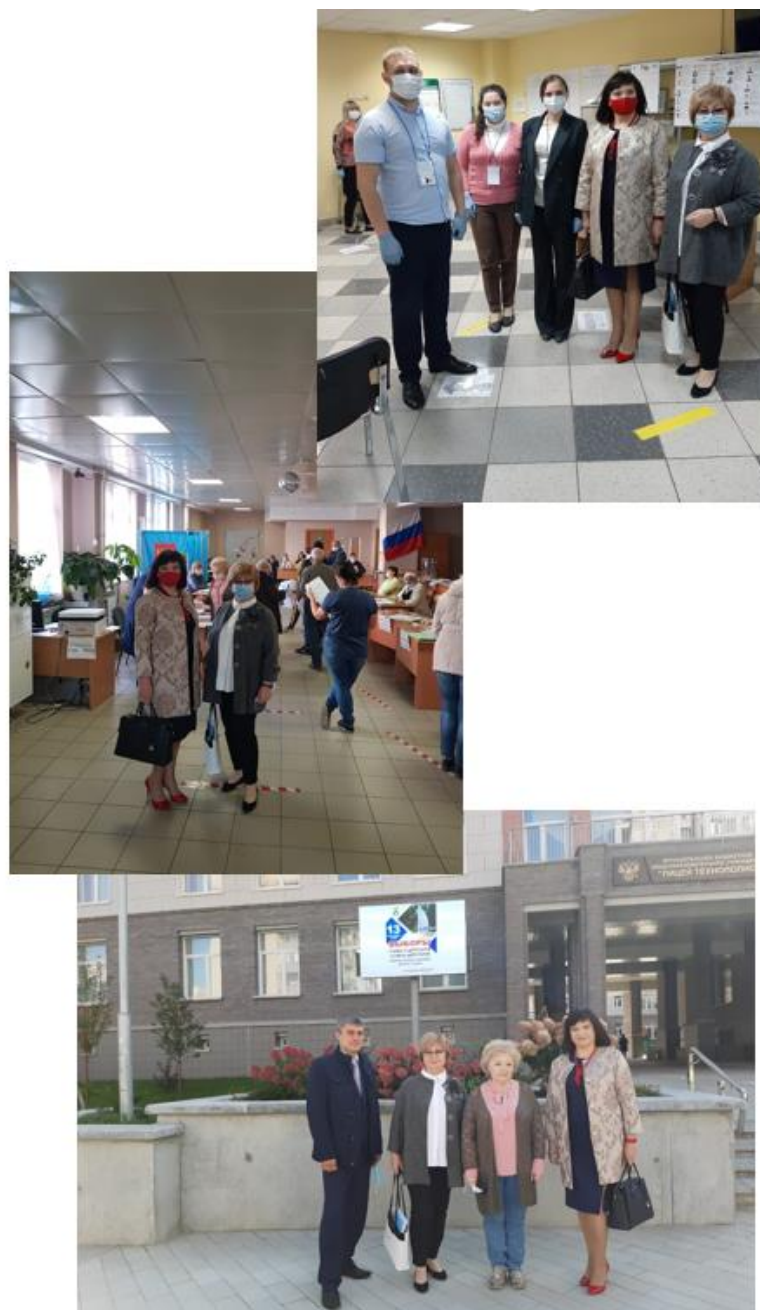
Примером работы мобильной группы является посещение избирательных участков Ордынского и Новосибирского районов (село Верх-Ирмень, село Козиха (Ордынский р-н), село Боровое (Новосибирский р-н)).

Член Общественной палаты Российской Федерации Галл-Савальский Игорь Владимирович, в составе мобильной группы принимавший участие в визите, отметил, что мобильная группа нарушений на избирательных участках не зафиксировала: «Мы специально посетили ряд отдаленных поселков Ордынского района Новосибирской области для целостного анализа организации работы участковых избирательных комиссий в районах». На всех избирательных участках достаточно активно идут голосовать жители страны, но более 3-4 человек на избирательном участке не бывает. «Люди прекрасно понимают ситуацию в мире, соблюдают дистанцию и соглашаются ждать на улице», - отметил Игорь Владимирович.

В деятельности Рабочей группы Общественной палаты по общественному мониторингу за ходом общероссийского голосования по вопросу изменений в Конституцию Российской Федерации участвовали заместитель председателя Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека Ирина Киркора и Уполномоченный по правам человека в Новосибирской области Нина Шалабаева, председатель городской избирательной комиссии Тамара Краткая. В Единый день голосования они посетили избирательные участки, где шел процесс голосования.

В ходе общественного наблюдения зафиксированы единичные случаи нарушения, такие как отсутствие мер безопасности, нарушение тайны голосования, призыв прийти на голосование. На замечания наблюдателей члены ТИК реагировали оперативно.

Единичные жалобы, по которым оперативно проводилась проверка общественными наблюдателями совместно с членами избирательных комиссий, зачастую были необоснованные.



Фотография 25. Председатель Общественной палаты Галина Гриднева, совместно с заместителем председателя Совета при Президенте России по развитию гражданского общества и правам человека Ириной Киркора и Уполномоченным по правам человека в Новосибирской области Ниной Шалабаевой, в Единый день голосования посетили избирательные участки, где шел процесс голосования

В ситуационном центре по графику работали члены мониторинговой рабочей группы. По телефону избиратели и наблюдатели могли получить информацию по разъяснению избирательного законодательства и порядку его применения, о номерах избирательных участков, адресах и телефонах участковых и территориальных избирательных комиссий и другую интересующую информацию.

В целом для осуществления наблюдения в участковых избирательных комиссиях в дни проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации (до дня голосования в период с 25 по 30 июня 2020 года и в день голосования 1 июля 2020 года), Общественной палатой Новосибирской области направлено 10 532 общественных наблюдателя, которые осуществляли независимое наблюдение. Общественные наблюдатели присутствовали при проведении всех видов голосования:

- ✓ голосование до дня голосования (в помещениях до дня голосования или на территориях, прилегающих к помещению для голосования) – с 25 по 30 июня включительно;
- ✓ голосование в помещении для голосования в день голосования (в том числе на территориях, прилегающих к помещению для голосования) – 1 июля 2020 года;
- ✓ голосование вне помещения для голосования (в том числе на придомовых территориях в населенных пунктах, где отсутствуют избирательные участки – с 25 по 30 июня включительно;
- ✓ бесконтактное голосование на дому – (на лестничной площадке в подъезде, без вхождения в квартиру участника голосования) – с 25 по 30 июня включительно и непосредственно в день голосования.

Таблица 22. Количество общественных наблюдателей в Новосибирске и Новосибирской области в дни голосования

<i>Дата</i>	<i>Суммарное количество наблюдателей</i>	<i>Количество наблюдателей в городе</i>	<i>Количество наблюдателей в области</i>
25.06.2020	4 769	1906	2863
26.06.2020	4 948	1723	3225
27.06.2020	4880	1429	3511
28.06.2020	5155	1780	3375
29.06.2020	5767	1797	3970
30.06.2020	5254	1865	3389
01.07.2020	5836	2249	3587

В среднем ежедневно на избирательных участках присутствовало более 5 378 общественных наблюдателей – в городе в среднем 1821 человек в день, в области – 3417 человек в день.

Всего проголосовало жителей г. Новосибирска и Новосибирской области 1 034 355 человек. «За» поправки в Конституцию проголосовало 67, 58%, «Против» 31, 3% граждан.

Об опыте работы ОП НСО в организации общественного наблюдения за ходом проведения выборов депутатов Законодательного собрания Новосибирской области и Совета депутатов города Новосибирска

В рамках заключенных соглашений о сотрудничестве с Общественной палатой Новосибирской области, общественные организации оказали значительное содействие в формировании корпуса общественных наблюдателей. Выборы состоялись 13 сентября 2020 года в единый день голосования. *На каждом участке представитель общественников контролировал соблюдение избирательных прав граждан.*

Общественной палатой была сформирована экспертная (мобильная) группа юристов оперативного реагирования, в количестве 17 человек, и экспертная (мониторинговая) группа, в количестве 18 человек, которая также давала интервью, в том числе в социальные сети. Работали ежедневно с 11.09 по 13.09 штаб видеонаблюдения (видеонаблюдение организовано на 944 участках, в том числе по городу на 571 УИКе), ситуационный центр и «горячая» линия.

31 августа Общественная палата провела круглый стол на тему: «Роль институтов гражданского общества в обеспечении чистоты и прозрачности выборов». Заседание открыла председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева. Обратившись к участникам, Галина Борисовна отметила, что «Задача институтов гражданского общества – провести выборную кампанию максимально прозрачно, открыто и легитимно. Одним из важнейших вопросов организации выборов 2020 стало обеспечение мер

безопасности, связанных с распространением коронавирусной инфекции. Среди мер, защищающих избирателей, членов участковых комиссий и общественных наблюдателей, выделены были следующие: выдача одноразовой маски; одноразовой ручки; наличие санитайзеров на каждом избирательном участке; соблюдение социальной дистанции; наличие на членах участковых комиссий защитного экрана для лица.



Фотография 26. Круглый стол на тему: «Роль институтов гражданского общества в обеспечении чистоты и прозрачности выборов» (31.08.2020, проводит Общественная палата)

07 сентября 2020 года состоялось заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области. На заседании были утверждены списки общественных наблюдателей и график работы общественного штаба видеонаблюдения.

Общественная палата сформировала группу из 2131 общественных наблюдателей. 09 сентября 2020 года Общественной палатой Новосибирской области, совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области был

проведен информационно-обучающий семинар для наблюдателей по вопросам осуществления наблюдения на выборах.

Полномочия наблюдателей подтверждались направлением, выданным Общественной палатой; паспортом или заменяющим его документом и нагрудным знаком по форме, установленной Избирательной комиссией Новосибирской области. Каждый наблюдатель действовал в соответствии с разработанным Общественной палатой РФ «Золотым стандартом общественного наблюдения», который был выдан вместе с Направлением.



Фотография 27. Штаб видеонаблюдения начал свою работу в штатном режиме, в работе приняли участие члены Общественной палаты Новосибирской области

Общественная палата Новосибирской области приступила к мониторингу избирательной кампании в регионе. Председатель палаты Галина Гриднева

посетила штаб видеонаблюдения за ходом голосования. Также штаб видеонаблюдения посетила председатель Избирательной комиссии Новосибирской области Ольга Благо. С 8 утра члены Общественной палаты Новосибирской области Роман Бубенов, Людмила Монахова и член ОП РФ Игорь Галл-Савальский участвовали в общественном наблюдении за выборами и проводили мониторинг соблюдения избирательного законодательства, чтобы выявить все возможные нарушения в ходе голосования. Видеонаблюдение организовано на 944 участках, в том числе по городу на 571 УИКе.

Председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева в эксклюзивном интервью «Вести Новосибирск» прокомментировала легитимность выборов в регионе, а после выполнила свой гражданский долг на УИКе 1986. «Процесс голосования проходит без нарушений с соблюдением всех санитарных норм. На участке дружно работают наблюдатели от партии и от Общественной палаты», - отметила Галина Борисовна.

13 сентября завершились выборы. Новосибирцы выбрали своих представителей в Заксобрание региона и горсовет. Избирательные кампании в этом году отличались от других годов – это связано с пандемией. Большая нагрузка была не только на избирательные комиссии, но и на наблюдателей.

«Общественная палата обеспечила каждый избирательный участок наблюдателями, которые действовали в соответствии с разработанным Общественной палатой РФ «Золотым стандартом общественного наблюдения». Значительных нарушений, влияющих на ход избирательного процесса, обнаружено не было», – отметила председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева.

**ГЛАВА 3. ГРАЖДАНСКОЕ
ОБЩЕСТВО КАК ФАКТОР
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ
РЕГИОНА**



3.1. Социальная активность общества как основа успешной реализации национальных проектов

В данном разделе приведены итоги анализа решения социальных проблем в контексте реализации национальных проектов: взгляд гражданского общества.

Национальные проекты 2019—2024 приняты в России в 2018 году, и разработаны по трём направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост». 7 мая 2018 года Президент России В. В. Путин подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающий и утверждающий национальные проекты России.

Институты гражданского общества являются одной из главных движущих сил ряда проектов, поскольку речь идет о национальных целях, и это означает, что их достижение определяет возможности развития как отдельных сообществ, различных групп, так и отдельных граждан. В районах Новосибирской области работает 21 ресурсный центр⁷⁸, который поддерживает деятельность НКО. По сведениям РЦ Фонда СЦПОИ в районах и городах Новосибирской области (кроме г. Новосибирска) реально работает 31 ресурсный центр.

Общественная палата Новосибирской области при поддержке министерства региональной политики Новосибирской области провели 27 февраля 2020 года в ресурсном центре «Волонтерский корпус НСО» стратегическую сессию, которая была направлена на формирование сотрудничества областных органов государственной власти и СО НКО

⁷⁸ <http://nko.nso.ru/page/159>

с целью увеличения вклада СО НКО Новосибирской области в социально-экономическое развитие региона. Участниками сессии стали члены Общественной палаты Новосибирской области, представители министерств областной администрации, курирующие региональные проекты, руководители благотворительных и некоммерческих организаций. Главным результатом стратегической сессии стали выработанные предложения по развитию и использованию потенциала СО НКО в реализации национальных проектов на территории Новосибирской области.



Фотография 28. Стратегическая сессия по формированию сотрудничества между органами государственной власти и СО НКО (27.02.2020, проводит Общественная палата Новосибирской области при поддержке Министерства региональной политики Новосибирской области в ресурсном центре «Волонтерский корпус НСО»)

Мнения респондентов о том, каким может быть участие общественности в национальных проектах, приведено в Таблице 23.

По мнению респондентов, большое внимание следует уделять открытости национальных проектов, должны публиковаться ежегодные отчеты всех ведомств, министерств, организаций, получивших в регионе финансовые средства на реализацию проектов.

Таблица 23. Участие общественности в реализации национальных проектов

<i>Каким Вы видите участие общественности в реализации национальных проектов, в соответствии с Указом Президента РФ? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>Ж</i>
должны быть созданы механизмы общественного контроля за достижением результатов в каждом проекте	363	45,4%	45,4%	45,4%
отдельные мероприятия этих проектов могут выполняться общественными и некоммерческими организациями	229	28,6%	26,6%	30,2%
известные общественники могут выступать экспертами при разработке конкретных мер в рамках отдельных проектов	242	30,3%	28,0%	32,1%

<i>Каким Вы видите участие общественности в реализации национальных проектов, в соответствии с Указом Президента РФ? (Любое количество ответов)</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>ж</i>
представители общественных организаций должны участвовать в ежегодной оценке эффективности реализации проектов	263	32,9%	32,5%	33,2%
должны публиковаться ежегодные отчеты всех ведомств, министерств, организаций, получивших в регионе финансовые средства на реализацию проектов на территории Новосибирской области	401	50,1%	47,3%	52,4%
другое	38	4,8%	6,4%	3,4%
затрудняюсь ответить	102	12,8%	13,7%	12,0%

Каким Вы видите участие общественности в реализации национальных проектов, в соответствии с Указом Президента РФ? (Любое количество ответов)



Диаграмма 28. Участие общественности в реализации национальных проектов

По сравнению с прошлым годом, респонденты уделили больше внимания открытости, и в целом проявили БОльший интерес к вопросам про национальные проекты, что отражено на Диаграмме 28.

Интерес граждан к национальным проектам, который они проявляют через тематический поиск в интернете, характеризуется Рисунком 20.

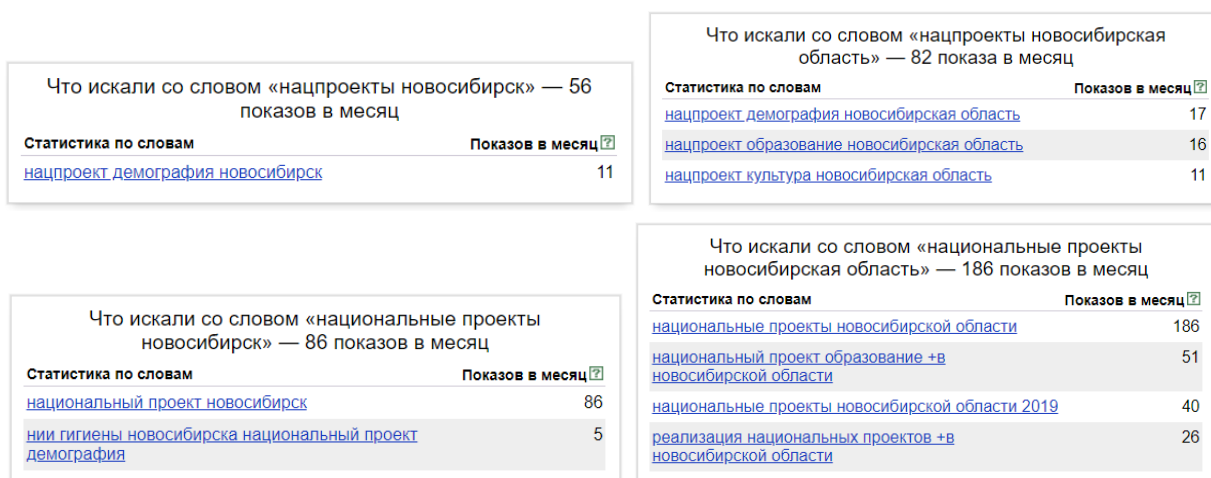


Рисунок 20. Поиск в интернете по тематике национальных проектов

Индекс региональной популярности по тематике национальных проектов повышенный, что отражено на Рисунке 22 (данный индекс - это доля, которую занимает регион в показах по данному слову, деленная на долю всех показов результатов поиска, пришедшихся на этот регион).

Популярность слова/словосочетания, равная 100%, означает, что данное слово в данном регионе ничем не выделено. Если популярность более 100%, это означает, что в данном регионе существует повышенный интерес к этому слову, если меньше 100% - пониженный).

Наибольший интерес, согласно индексу, вызывает проект «Демография».

Всего показов по фразе «национальные проекты новосибирская область»: 186

<input type="button" value="Все"/> <input type="button" value="Регионы"/> <input type="button" value="Города"/>		Показов в месяц <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Региональная популярность <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	
Евразия	186	101%	
Россия	182	108%	
Сибирский федеральный округ	159	878%	
Новосибирская область	138	3 203%	
Новосибирск	106	2 960%	
Городской округ Новосибирск	106	2 960%	

Всего показов по фразе «нацпроекты новосибирская область»: 82

<input type="button" value="Все"/> <input type="button" value="Регионы"/> <input type="button" value="Города"/>		Показов в месяц <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Региональная популярность <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	
Евразия	82	101%	
Россия	81	109%	
Сибирский федеральный округ	65	815%	
Новосибирская область	61	3 211%	
Новосибирск	48	3 041%	
Городской округ Новосибирск	48	3 041%	

Всего показов по фразе «нацпроекты новосибирская область»: 82

<input type="button" value="Все"/> <input type="button" value="Регионы"/> <input type="button" value="Города"/>		Показов в месяц <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> Региональная популярность <input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	
Евразия	82	101%	
Россия	81	109%	
Сибирский федеральный округ	65	815%	
Новосибирская область	61	3 211%	
Новосибирск	48	3 041%	
Городской округ Новосибирск	48	3 041%	
Москва и Московская область	9	50%	
Центральный федеральный округ	9	33%	
Москва	7	54%	
Приволжский федеральный округ	6	44%	
Кировская область	3	575%	
Кемеровская область (Кузбасс)	3	265%	
Киров	3	779%	
Барабинск	3	29 881%	
Барабинский район	3	29 881%	

Рисунок 21. Индекс региональной популярности по тематике национальных проектов

В Новосибирской области реализуется ряд проектов по упомянутым выше трем направлениям - «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост». Рекомендации респондентов и примеры проектов приведены ниже, по направлениям.

Направление «Человеческий капитал»

Реализуемый в рамках направления «Человеческий капитал» национальный проект «Здравоохранение» ⁷⁹ предусматривает снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей), а также ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год и ряд других показателей.

Проекты в рамках национального проекта «Здравоохранение» (01.01.2019 — 31.12.2024):

- ✓ Наименование федерального проекта: «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Старшее поколение)». Краткое наименование регионального проекта: «Старшее поколение». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024.
- ✓ Наименование федерального проекта: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Краткое наименование

79

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%97%D0%B4%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE%D0%BE%D1%85%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5

регионального проекта: «Укрепление общественного здоровья». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024.

- ✓ Наименование федерального проекта: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи». Краткое наименование регионального проекта: «Первичная медико-санитарная помощь». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024.
- ✓ Наименование федерального проекта: «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». Краткое наименование регионального проекта: «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024.
- ✓ Наименование федерального проекта: «Борьба с онкологическими заболеваниями». Краткое наименование регионального проекта: «Борьба с онкологическими заболеваниями». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024.
- ✓ Наименование регионального проекта: «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Краткое наименование регионального проекта: «Укрепление общественного здоровья». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 - 31.12.2024.
- ✓ Наименование федерального проекта: «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва». Краткое наименование регионального проекта: «Спорт - норма жизни (Новосибирская область)». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 - 31.12.2024.

По мнению респондентов из числа экспертов, некоммерческие организации могут в наибольшей степени улучшить ситуацию в сфере здравоохранения,

защита права пациентов (это отметили 27,5% ответивших) и привлекая добровольцев (25% ответивших), что отражено в Диаграмме 29.



Диаграмма 29. Как могут НКО помочь улучшить ситуацию в сфере здравоохранения

Следующий рассмотренный национальный проект - «Образование»⁸⁰ - ставит своими целями обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования; воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций; внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных

80

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9E%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5

технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлечённости в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области; формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся; создание условий для раннего развития детей в возрасте до трёх лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье.

Примеры проектов в рамках национального проекта «Образование»
(01.01.2019 — 31.12.2024)

- ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Современная школа». Срок начала и окончания проекта: 01.10.2018 – 31.12.2024
- ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Успех каждого ребенка». Срок начала и окончания: 01.10.2018 – 31.12.2024
- ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Поддержка семей, имеющих детей». Срок начала и окончания проекта: 01.11.2018 – 31.12.2024
- ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Цифровая образовательная среда». Срок начала и окончания проекта: 01.10.2018 – 31.12.2024

-
- ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Учитель будущего». Срок начала и окончания: 01.01.2019 – 31.12.2024
 - ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Молодые профессионалы». Срок начала и окончания: 01.11.2018 - 30.12.2024
 - ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Новые возможности для каждого». Срок начала и окончания проекта: 01.12.2018 – 31.12.2024
 - ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Социальная активность». Срок начала и окончания: 01.01.2019 – 31.12.2024
 - ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Экспорт образования». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024
 - ✓ Наименование национального проекта: «Образование». Краткое наименование регионального проекта: «Социальные лифты для каждого». Срок начала и окончания проекта: 01.11.2018 – 31.12.2024

По мнению респондентов из числа экспертов, некоммерческие организации могут в наибольшей степени улучшить ситуацию в сфере образования, защищая права учащихся (отметили 30% ответивших) и информируя население о качестве работы образовательных учреждений (25% респондентов), а также привлекая добровольцев (отметили 20% респондентов), см. Диаграмму 30.



Диаграмма 30. Как могут НКО помочь улучшить ситуацию в сфере образования

Национальный проект «Демография»⁸¹ своей целью ставит увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни; снижение смертности населения старше трудоспособного возраста, увеличение суммарной рождаемости. Также одними из основных целей являются увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни и граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Примеры проектов в рамках национального проекта «Демография» (01.01.2019 — 31.12.2024):

- ✓ Наименование федерального проекта: «Финансовая поддержка семей при рождении детей». Краткое наименование регионального проекта:

81

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%94%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D1%80%D0%B0%D1%84%D0%B8%D1%8F

«Финансовая поддержка семей при рождении детей». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024

- ✓ Наименование федерального проекта: «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет». Краткое наименование регионального проекта: «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024

Следующий рассмотренный проект – «Культура»⁸² (01.01.2019 — 31.12.2024). Он предусматривает:

- укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;
- создание, восстановления и переоборудования культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;
- обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;
- продвижение талантливой молодёжи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодёжного симфонического оркестра;

82

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9A%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0



- создание (реконструкции) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развития муниципальных библиотек; создания виртуальных концертных залов не менее чем в 500 городах Российской Федерации;
- создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населённых пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек;
- подготовку кадров для организаций культуры;
- модернизацию региональных и муниципальных театров юного зрителя и кукольных театров путём их реконструкции и капитального ремонта;
- поддержку добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

По мнению респондентов из числа экспертов, в наибольшей степени НКО могут улучшить ситуацию в сфере культуры, оказывая тематические услуги (32,6%) и информируя население о качестве услуг в этой сфере (27% ответивших), см. Диаграмму 31.



Диаграмма 31. Как могут НКО помочь улучшить ситуацию в сфере культуры

Направление «Комфортная среда для жизни»

Второе направление проектов – «Комфортная среда для жизни» тоже состоит из ряда проектов. Примерами проектов в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»⁸³ (03.12.2018 — 31.12.2024) являются:

- ✓ Наименование федеральных проектов: «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Краткое наименование регионального проекта: «БКАД НСО БДД». Срок начала и окончания проекта: 03.12.2018 – 31.12.2024
- ✓ Наименование федеральных проектов: «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Краткое наименование регионального проекта: «БКАД НСО». Срок начала и окончания проекта: 03.12.2018 – 31.12.2024
- ✓ Наименование федеральных проектов «Дорожная сеть», «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Краткое наименование регионального проекта: «БКАД НСО». Срок начала и окончания проекта 03.12.2018 – 31.12.2024

83

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%91%D0%B5%D0%B7%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%81%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%B8_%D0%BA%D0%B0%D1%87%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%B0%D0%B2%D1%82%D0%BE%D0%BC%D0%BE%D0%B1%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%B8

Следующий национальный проект «Жильё и городская среда»⁸⁴ (01.10.2018 — 31.12.2024) может быть охарактеризован следующими примерами:

- ✓ Наименование федерального проекта: «Чистая страна». Краткое наименование регионального проекта: «Чистые города». Срок начала и окончания проекта: 10.01.2019 - 31.12.2024
- ✓ Наименование федерального проекта: «Жильё». Краткое наименование регионального проекта: «Жильё». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024
- ✓ Наименование федерального проекта: «Ипотека». Краткое наименование регионального проекта: «Ипотека». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 – 31.12.2024

Примерами в рамках национального проекта «Экология»⁸⁵ (01.10.2018 — 31.12.2024) являются следующие проекты:

- ✓ Наименование федерального проекта: «Сохранение уникальных водных объектов». Краткое наименование регионального проекта: «Сохранение и восстановление водных объектов Новосибирской области». Срок начала и окончания проекта: 10.01.2019 - 25.12.2024

84

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%96%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D1%91_%D0%B8_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0

85

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%AD%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F

-
- ✓ Наименование федерального проекта: «Сохранение лесов». Краткое наименование регионального проекта: «Сохранение лесов». Срок начала и окончания проекта: 01.01.2019 - 31.12.2024

Направление «Экономический рост»

Третье направление - «Экономический рост». В нем выделены следующие национальные проекты:

- ✓ Национальный проект «Наука»⁸⁶ (01.10.2018 — 31.12.2024)
- ✓ «Цифровая экономика»⁸⁷ (01.10.2018 — 31.12.2024)
- ✓ «Производительность труда и поддержка занятости»⁸⁸ (01.10.2018 — 31.12.2024)
- ✓ «Международная кооперация и экспорт»⁸⁹ (01.10.2018 — 31.12.2024)

86

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9D%D0%B0%D1%83%D0%BA%D0%B0

87

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B0

88

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B8%D0%B7%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C_%D1%82%D1%80%D1%83%D0%B4%D0%B0_%D0%B8_%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%BA%D0%B0_%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D1%8F%D1%82%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8

89

[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%BE%D0%BF%D0%B5%D1%80%94)



- ✓ «Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры»⁹⁰ (01.10.2018 — 31.12.2024)
- ✓ Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»⁹¹ (15.10.2018 — 31.12.2024).

Остановимся более подробно на национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», который ставит целью расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства (далее — МСП) к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию. Он должен достичь следующего целевого показателя: увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн человек. Примеры проектов:

[D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F %D0%B8 %D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD_%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%88%D0%B8%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%BC%D0%B0%D0%B3%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B)

⁹⁰

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BC%D0%BF%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD_%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%B8%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%88%D0%B8%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%BC%D0%B0%D0%B3%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%B8%D0%BD%D1%84%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D1%8B

⁹¹

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%E2%80%94%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B5_%D0%B8_%D1%81%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BD%D0%B5%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B8_%D0%BF%D0%BE%D0%B4%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%BA%D0%B0_%D0%B8%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%B4%D1%83%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B9_%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D1%8B



-
- ✓ Наименование федерального проекта: «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию». Краткое наименование регионального проекта: «Финансовая поддержка МСП». Срок начала и окончания проекта: 20.12.2018-30.12.2024
 - ✓ Наименование федерального проекта: «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности». Краткое наименование регионального проекта: «Условия для бизнеса». Срок начала и окончания проекта: 20.12.2018-30.12.2024
 - ✓ Наименование федерального проекта: «Популяризация предпринимательства». Краткое наименование регионального проекта: «Популяризация предпринимательства». Срок начала и окончания проекта: 20.12.2018-31.12.2024
 - ✓ Наименование федерального проекта: «Акселерация субъектов МСП». Краткое наименование регионального проекта: «Акселерация». Срок начала и окончания проекта: 20.12.2018-30.12.2024

В нашей области много внимания уделяется развитию социального предпринимательства. *По мнению экспертов, основными барьерами для его развития являются отсутствие понимания сути социального предпринимательства и демонстрации успешных практик, а также недостаток знаний о законодательстве в этой области и о налогах. 30% респондентов из числа экспертов считают, что социальное предпринимательство в регионе слабо представлено. Лишь 10% считают, что социальное предпринимательство активно развивается, см. Диаграмму 33.*



Диаграмма 32. Уровень развития социального предпринимательства в Новосибирской области.

По направлениям нацпроектов оказываются услуги НКО, которые входят в реестр исполнителей общественно полезных услуг. Наблюдается положительная динамика участия НКО в четырех нацпроектах – «Образование», «Демография», «Здравоохранение» и «Наука». В целом по России в 2017 году в реестр НКО было включено 42 организации – исполнителя общественно-полезных услуг, в 2019 году – уже 194 (из интервью с Т.Голиковой, зампредела Правительства РФ.⁹² На 30.10.2020 в реестре находятся 743 исполнителя общественно-полезных услуг, при этом к СФО относятся 87 организации (по данным информационного портала Министерства юстиции РФ <http://unro.minjust.ru/>), их них 18 представляют Новосибирскую область. В основном их деятельность (услуги) направлены на помощь социально уязвимым слоям населения, на оказание социальной

⁹² <https://www.asi.org.ru/news/2020/03/13/podderzhka-so-nko-i-uchastie-sektora-v-natsionalnyh-proektah/>

поддержки, здравоохранение в разных аспектах, что лежит в русле тематики национальных проектов.

По мониторингу участия СО НКО в реализации национальных проектов, проводимому ОП РФ в 2019 году, Новосибирская область показала не самые лучшие результаты. По этим вопросам в 2019 году Общественная палата Новосибирской области провела работу с министерствами и ведомствами Правительства для улучшения понимания возможностей участия СО НКО в реализации национальных проектов. Фактически это участие существует и в настоящее время, *2020 год тем более показал необходимость вовлечения СО НКО в национальные проекты. СО НКО активно работали по выявлению тех категорий граждан, которые стали нуждаться в государственной поддержке в условиях непростой эпидемиологической ситуации: пожилые, инвалиды, безработные, группы риска и т.д.* НКО активно продвигают проекты, связанные с профилактикой различных заболеваний, здоровым образом жизни и здоровым питанием, связанные с активным долголетием, помощью в приобретении навыков цифрового общества, безопасностью на дорогах, комфортной городской и сельской средой. Также после решений пленарного заседания Общественной палаты Новосибирской области в 2019 году во все общественные и экспертные советы по национальным проектам включены члены ОП Новосибирской области.

3.2. Система грантовой поддержки как инструмент поддержки социальных инициатив

В данном разделе проанализирована система грантовой поддержки как инструмент развития некоммерческого сектора, способствующий взаимодействию органов власти и некоммерческого сектора в решении наиболее важных задач региона и государства в целом. Грантовая поддержка рассматривается как метод инвестирования в НКО.

Данные по программам грантовой поддержки, доступным для НКО Новосибирской области

Для анализа системы грантовой поддержки как инструмента развития некоммерческого сектора были взяты такие индикаторы как

- ✓ Наличие программ грантовой поддержки некоммерческого сектора
- ✓ Характеристики программ грантовой поддержки некоммерческого сектора

Грантовые конкурсы являются не только собственно инструментом решения социальных задач и поддержки инициатив, но также инструментом, который способствует взаимодействию органов власти и некоммерческого сектора в решении наиболее важных задач региона и государства в целом.

Конкурсы можно разделить на следующие категории:

- ✓ Федеральные
- ✓ Региональные
- ✓ Локальные (муниципальные)
- ✓ Тематические

В рамках проекта «Ресурсные центры для НКО: уроки и преемственность», реализуемого с использованием гранта президента Российской Федерации, предоставленного Фондом президентских грантов, МОФ СЦПОИ публикует информацию о конкурсах для НКО и активистов⁹³ (не только грантовых).

Федеральная грантовая поддержка, доступная для НКО НСО

Наиболее яркий пример федерального конкурса – конкурс грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества, предоставленных Фондом президентских грантов. Доступны следующие направления:

- ✓ Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- ✓ Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни;
- ✓ Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- ✓ Поддержка молодежных проектов;
- ✓ Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения;
- ✓ Поддержка проектов в области культуры и искусства;
- ✓ Сохранение исторической памяти;
- ✓ Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключенных;
- ✓ Охрана окружающей среды и защита животных;
- ✓ Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия;
- ✓ Развитие общественной дипломатии и поддержка соотечественников;
- ✓ Развитие институтов гражданского общества;

⁹³ <https://scisc.ru/grantovye-konkursy-oseni-zimy-2020-goda/>

- ✓ Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства.

За 2020 год прошло три конкурса и из Новосибирской области в первом победили 32 НКО (но заявки были поданы еще в прошлом году), во втором – 57 НКО и в спецконкурсе – 35 НКО, итого – 124 НКО Новосибирской области⁹⁴, то есть из поданных в этом году – 92 победителя.

Общая сумма выделенных на Новосибирскую область президентских грантов – 178 166 264 руб. Средняя сумма гранта в НКО - 1 936 590 руб. При этом гранты свыше 5 млн руб. получили 9 организаций из 92, что отражено в Таблице 24.

Таблица 24. Победители конкурса ФПГ

<i>Название проекта</i>	<i>Грантополучатель</i>	<i>Направление</i>	<i>География проекта</i>	<i>Полученная сумма</i>
Защитники детства	Детский благотворительный фонд "Солнечный Город"	Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	Новосибирская область	13 781 390,00 Р
Ступени эффективности : внедрение	Некоммерческое партнерство "Информацион	Развитие институтов	СФО	10 647 400,00 Р

⁹⁴ <https://xn--80afcdbalict6afooklqi5o.xn--p1ai/public/application/cards>

<i>Название проекта</i>	<i>Грантополучатель</i>	<i>Направление</i>	<i>География проекта</i>	<i>Полученная сумма</i>
иерархических систем оценки и мониторинга в инфраструктурных НКО	но-аналитический центр развития гражданских инициатив"	гражданского общества		
«Позитивный катализатор (лучшие практики и технологии) Фаза I» — усиление потенциала НКО, работающих в области социально-значимых заболеваний - ВИЧ-ин...	Новосибирская региональная общественная организация «Гуманитарный проект»	Развитие институт гражданского общества	Новосибирская область (и ряд областей РФ)	9 968 708,00 Р

<i>Название проекта</i>	<i>Грантополучатель</i>	<i>Направление</i>	<i>География проекта</i>	<i>Полученная сумма</i>
«Доступные сервисы» (модели оказания услуг в связи с ВИЧ в ответ на эпидемию коронавиральной инфекции).	Новосибирская региональная общественная организация «Гуманитарный проект»	Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	Новосибирская область, Свердловская область, Санкт-Петербург, Ленинградская область, Челябинская область,	7 999 396,00 Р
"Если вместе вышел в путь" (наставничество для детей, оставшихся без попечения родителей).	Детский благотворительный фонд "Солнечный Город"	Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	Новосибирск и другие крупные города	6 610 714,00 Р

<i>Название проекта</i>	<i>Грантополучатель</i>	<i>Направление</i>	<i>География проекта</i>	<i>Полученная сумма</i>
Школа юных пожарных Сибири 2020	Общественное учреждение "Добровольная пожарная охрана Новосибирской области"	Охрана окружающей среды и защита животных	Новосибирская область	6 255 099,00 Р
Соседские центры - центры самоорганизации граждан.	Межрегиональный общественный фонд "Сибирский Центр Поддержки Общественных Инициатив"	Развитие институтов гражданского общества	Новосибирск и Новосибирский район Новосибирской области.	6 101 343,00 Р
Межрегиональная Школа наставников – руководителей научно-исследовательских	Фонд «Поддержка проектов в области образования»	Поддержка проектов в области науки, образова	Новосибирская область	5 984 289,00 Р

<i>Название проекта</i>	<i>Грантополучатель</i>	<i>Направление</i>	<i>География проекта</i>	<i>Полученная сумма</i>
кой деятельности школьников		ния, просвеще ния		
«Создаём среду АНО «Больничные клоуны НОС»	Автономная некоммерческа я организация социально- культурной реабилитации детей «Больничные клоуны НОС»	Социальн ое обслужив ание, социальн ая поддержк а и защита граждан	Новосибир ск и Новосибир ская область	5 953 731,00 Р

С точки зрения географии проектов, распределение сумм отражено в Таблице 25. Если проект направлен на один конкретный район, то этот район зафиксирован в таблице. Если в проекте указано несколько районов области, то суммы учтены в строке «Новосибирская область». Если в проекте указан Новосибирск и некоторые районы области, то в таблице данные учтены в строке «Новосибирск и Новосибирская область».

Таблица 25. Распределение сумм грантов по районам Новосибирской области

<i>География проекта</i>	<i>Сумма грантовой поддержки, руб.</i>
г. Новосибирск	38081404,60
г. Новосибирск и Новосибирская область	44955616,00
г. Барабинск и Барабинский район	647313,00
Баганский район	187130,00
г. Бердск	2631615,00
г. Татарск и Татарский район	973210,00
г. Искитим и Искитимский район	4052667,00
г. Куйбышев	743938,52
г. Обь	499360,00
Краснозерский район	424456,00
р.п. Маслянино и Маслянинский район	449136,00

<i>География проекта</i>	<i>Сумма грантовой поддержки, руб.</i>
Сузунский район	324720,00
Усть-Таркский район	733285,00
Черепановский район	2098936,00
Новосибирская область	61761029,00
Сибирский федеральный округ	19107203,00

Распределение проектов в Новосибирской области по направлениям поддержки приведено в Таблице 26 и на Диаграмме 33.

Таблица 26. Распределение проектов в Новосибирской области по направлениям поддержки

<i>Грантовое направление</i>	<i>Сумма грантовой поддержки</i>
Выявление и поддержка молодых талантов в области культуры и искусства	5 212 816,97
Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе защита прав заключённых	478 319,00

<i>Грантовое направление</i>	<i>Сумма грантовой поддержки</i>
Охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни	16 642 019,26
Охрана окружающей среды и защита животных	10 539 620,00
Поддержка молодёжных проектов, реализация которых охватывает виды деятельности, предусмотренные статьёй 31.1 ФЗ от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	5 389 859,00
Поддержка проектов в области культуры и искусства	5 966 091,00
Поддержка проектов в области науки, образования, просвещения	11 652 202,00
Поддержка семьи, материнства, отцовства и детства	41 562 035,00
Развитие институтов гражданского общества	27 160 931,00
Сохранение исторической памяти	3 415 069,00
Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	50 147 301,89

Суммы грантовой поддержки по направлениям в Новосибирской области

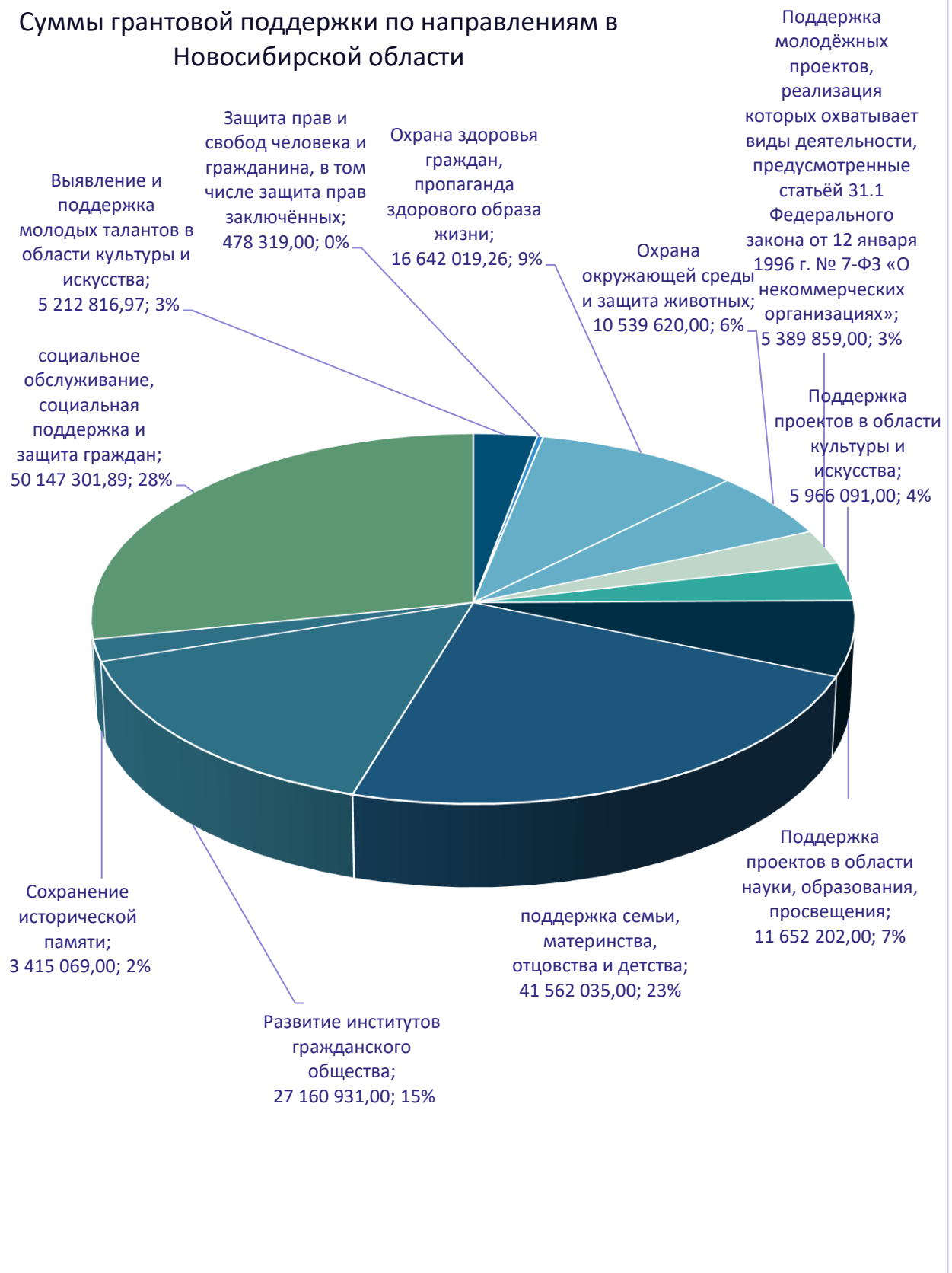


Диаграмма 33 Распределение проектов в Новосибирской области по направлениям поддержки

Региональная грантовая поддержка, доступная для НКО Новосибирской области

Региональные формы финансовой государственной поддержки, предоставляемые СО НКО областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области⁹⁵, отражены в Таблице 27.

Таблица 27. Региональные формы финансовой государственной поддержки, предоставляемые СО НКО областными исполнительными органами государственной власти Новосибирской области

<i>Оказывающий поддержку орган</i>	<i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i>
Министерство региональной политики Новосибирской области	Постановление Правительства Новосибирской области от 19.01.2015 № 9-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Государственная поддержка общественных инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и развития институтов гражданского общества в Новосибирской области на 2015 - 2020 годы», устанавливающее Порядки определения объема и предоставления субсидий, грантов в форме субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию программ деятельности и социально-значимых проектов, субсидий ресурсным центрам муниципальных образований Новосибирской

⁹⁵ <https://nko.nso.ru/page/9>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
	<p>области на реализацию программ деятельности, направленных на развитие общественных инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций, из областного бюджета Новосибирской области в рамках мероприятий государственной программы</p>
<p>Министерство здравоохранения Новосибирской области</p>	<p>Постановление Правительства Новосибирской области от 03.09.2018 № 372-п «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Новосибирской области некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, для реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С в рамках государственной программы "Развитие здравоохранения Новосибирской области на 2013 – 2020 годы»</p>
<p>Министерство культуры Новосибирской области</p>	<p>Порядок предоставления на конкурсной основе субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
	<p>государственную (муниципальную) собственность) юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию мероприятий государственной программы, утв. постановлением Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2015 - 2020 годы»</p>
<p>Министерство культуры Новосибирской области</p>	<p>Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на реализацию мероприятий по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Новосибирской области (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность), утв. постановлением</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
	<p>Правительства Новосибирской области от 03.02.2015 № 46-п «Об утверждении государственной программы Новосибирской области «Культура Новосибирской области» на 2015 - 2020 годы»</p>
<p>Министерство труда и социального развития Новосибирской области</p>	<p>Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с детьми в Новосибирской области на 2014-2019 годы» (постановление Правительства Новосибирской области от 31.07.2013 № 322-п (ред. от 06.12.2016))</p>
<p>Министерство труда и социального развития Новосибирской области</p>	<p>Приказ министерства социального развития Новосибирской области от 31.12.2014 № 1517 «О Порядке проведения конкурсного отбора в рамках реализации государственной программы Новосибирской области «Развитие системы социальной поддержки населения и улучшение социального положения семей с</p>

<p><i>Оказывающий поддержку орган</i></p>	<p><i>Наименование, дата, номер нормативно правового акта, устанавливающего порядок предоставления государственной поддержки</i></p>
	<p>детьми в Новосибирской области на 2014 - 2019 годы». Мероприятия, реализуемые на условиях предоставления субсидий отражены в приказе министерства социального развития Новосибирской области от 16.12.2016 № 1023 «Об утверждении Плана реализации мероприятий государственной программы Новосибирской области».</p>

Опыт участия НКО Новосибирской области в грантовых конкурсах

Для анализа участия НКО Новосибирской области в федеральных и региональных грантовых конкурсах индикатором взято наличие успешных проектов.

Успешные проекты бывают разного масштаба. Проекты, поддержанные Фондом президентских грантов, реализуются на более крупные суммы и имеют большее количество благополучателей.

Например, поддержанный Фондом президентских грантов проект «Центры взаимодействия жителей (соседские центры) как инструмент развития территории» ставит целью сформировать условия для включения граждан в улучшение территорий межмуниципального соседства г. Новосибирска и Новосибирской области через деятельность центров взаимодействия (соседских центров). Сегодня центры взаимодействия жителей становятся

ключевой формой самоорганизации граждан на территории мегаполисов. Деятельность таких центров взаимодействия направлена на выработку общего мнения по ключевым вопросам жизни в сообществе и решение проблем этого сообщества. Наибольшее значение такие формы самореализации принимают в удаленных микрорайонах городских окраин крупных городов таких как Новосибирск. Новые микрорайоны лишены социальной инфраструктуры и сложившихся социальных взаимодействий. Это происходит в силу интенсивности создания микрорайонов и массового переезда в них людей с разным опытом коммуникаций и разными культурными традициями. За счет этого проекта 17 соседских центров функционируют в Новосибирске.

В частности, на Масленицу в поселке Ложок было организовано соседским центром массовое гуляние. «Это было поистине коллективное творение. Администрация Барышевского сельсовета предоставила фуд-корт и музыкальную аппаратуру. Руководитель ООО «Академ-развитие» И. М. Рытиков выделил средства на подготовку площадки, оплату призов, необходимого инвентаря и приглашенных мастеров. Управляющая компания Да Винчи расчистила площадку и дороги к ней от снежных завалов, обеспечила парковочные места и квартиру для проведения мастер-классов. Оргкомитет из жителей-добровольцев проделал всю остальную необходимую работу. И надо сказать, первый блин оказался не комом! Об этом можно судить по восторженным отзывам в соцсетях, массе ярких фотографий и видеосъемке с воздуха, которая зафиксировала явку почти 400 человек, 235 из которых пришли от поселка многодетных. Праздник открыли фольклорные ансамбли «КрАсота» и «Полынь». Масленичный ход с символами солнца, песни-заклички, народные обряды – все, как полагается по традиционному

канону. Далее участников ожидала насыщенная программа: большие и малые хороводы, танцы и поцелуйчики, перетягивание каната и прыжки через него, богатырские игры на силу и ловкость, театр с Петрушкой, цыган с почти настоящим ручным медведем и радужная карусель. Виктор Ковальский, профессиональный баянист и затейник, его жена Анна и 8 детей вместе с такой же музыкальной многодетной семьей Оболенских устроили хороводные игры для самых маленьких. Чрезвычайно эффектным было выступление казака Алексея Фатеева с дочерью – крутка бревна, фланкировка плетью и шашками. Вдохновленные таким мощным примером, мужчины с азартом тягали пудовые гири на его круге молодецких забав, за что получили ценные призы. Среди подростков отличился Максим из многодетной семьи Дерягиных – он поднял 16-килограммовую гирю 15 раз. За участие в различных состязаниях можно было заработать косынку, рушник или сладкий приз. Все дети получили баранки и леденцы на палочках. На обжорном ряду бесплатно угощали горячей кашей с мясом и вкуснейшим чаем с травами и лимоном – от Барышево, блинами с начинками и без - от местных хозяек. Алексей Фатеев привез с собой настоящий самоварный стан на дровах. Была устроена шикарная фотозона и сопровождение профессионального фотографа. На фоне символа нашей Масленицы расположились сено, лавки, матрешки, платки, чугуны и ухваты, валенки, балалайка и ...самый натуральный козел. Да, на празднике были и животные, которых можно было погладить: безрогий козлик Абу и лошадь Лялька. Также бесплатно для всех желающих было организовано катание на впряженной в деревянные сани белой лошади.»⁹⁶

⁹⁶ <https://lozhok.sosedi-nso.ru/news/115>





Фотография 29. Празднование Масленицы в поселке Ложок

На другом «полюсе» находятся небольшие проекты, в том числе в этом году у инициативных групп, незарегистрированных общественных организаций появилась возможность проявить себя.

Например, в рамках регионального конкурса общественных стартапов «Со мной регион успешнее» («Сибирский центр поддержки общественных инициатив») при поддержке Министерства региональной политики инициативная группа в селе Новошилово Новосибирского района Ярковского сельсовета сделала остановку для школьного автобуса. Проект «Остановка «Детство» реализовали сами ребята вместе с группой активных местных жителей. Вокруг идеи объединились взрослые и дети: придумали проект, обсудили, какие будут материалы и тематика рисунков. Теперь остановка украшена, создает хорошее настроение, а также около нее установлены урны.



Фотография 30. Остановка «Детство» в селе Новошилово Новосибирского района Ярковского сельсовета

Локальные конкурсы

Управление общественных связей мэрии города Новосибирска является организатором конкурса социально значимых проектов 2021, дедлайн: 30 ноября 2020 г. Максимальный размер субсидии в виде муниципального гранта на один проект составляет 250 тыс. рублей. Участниками конкурса могут быть как некоммерческие организации, так и физические лица — выборные лица, активисты ТОС⁹⁷.

В качестве примера локальных конкурсов можно привести и конкурс общественных стартапов "Со мной регион успешнее". Основная цель конкурса – повышение активности и вовлеченности инициативных групп граждан в решение социально значимых проблем. Операторами конкурса для инициативных граждан на территории Новосибирской области выступают муниципальные и региональные ресурсные центры. Районные операторы на конкурсной основе получили деньги на свои территории и проводят локальные конкурсы на местах⁹⁸. Направления конкурса общественных стартапов «Со мной регион успешнее»:

- ✓ объединение граждан по интересам, месту жительства и т.п. с целью решения своих проблем;
- ✓ вовлечение жителей в решение актуальных проблем территории;
- ✓ оказание помощи социально-незащищенным группам населения;
- ✓ привлечение широких слоев населения к занятиям физической культурой и спортом;
- ✓ создание условий для развития массовых оздоровительных видов спорта;

⁹⁷ <https://grant.novo-sibirsk.ru/grant/konkurs-socialno-znachimyh-proektov-2021>

⁹⁸ <http://nko.nso.ru/page/1037>

-
- ✓ решение экологических проблем и экологическое воспитание;
 - ✓ организацию активного досуга и развитие творчества;
 - ✓ благоустройство общественных пространств;
 - ✓ развитие добровольчества;
 - ✓ поддержку инициатив людей старшего поколения;
 - ✓ развитие и укрепление межпоколенческих связей;
 - ✓ сохранение культуры и традиций локальных территорий.

Во втором конкурсе больше всего заявок получили и поддержали в Татарском районе Новосибирской области.



Фотография 31. Школа стрит-арта в Татарском районе

Пример реализованного проекта - «Школа стрит – арта». В рамках проекта были приобретены баллончики с краской для рисования граффити, разработаны эскизы рисунков. Команда проекта украсила рисунками забор спортивной площадки в парке «Семейный».⁹⁹

⁹⁹ https://www.instagram.com/so_mnoy_region_ushpeshnee/

Тематические конкурсы

Тематических конкурсов проводится много, большинство из них не привязаны к конкретной территории и доступны для новосибирцев.

Пример - объявленный Райффайзенбанком и благотворительным фондом «Хорошие истории» (г. Самара) восьмой открытый конкурс социально-значимых просветительских проектов «Серебряный возраст»¹⁰⁰. Конкурс нацелен на поддержку региональных проектов, связанных с профессиональной адаптацией пожилых людей, а также с их защитой от насилия и мошенничества. Например, на конкурс заявляются образовательные проекты, связанные с семинарами по юридической и финансовой грамотности, и социальные, нацеленные на взаимопомощь, поддержку и обучение «серебряных» волонтеров. В числе заявленных есть также проекты сохранения культурных традиций и взаимодействия между поколениями, когда бабушки и дедушки проводят совместные с детьми занятия. Награда: для юридических лиц – до 100 000 рублей, для инициативных групп – до 40 000 рублей. В конкурсе могут принимать участие как НКО, так и физические лица.

В качестве примера тематического конкурса можно привести поддержку культурных инициатив. Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко подвёл итоги закрытого конкурса «Культурная мозаика: партнёрская сеть», к участию в котором были приглашены команды-победители IV Всероссийского конкурса «Культурная мозаика малых городов и сёл». Конкурс, главным приоритетом которого является формирование «центров притяжения» социокультурной активности в малых

¹⁰⁰ <https://silveragemap.ru/konkursy/>

городах и сёлах, был объявлен 23 сентября 2020 года. Обязательными условиями участия значились два параметра: наличие партнёров и привлечение софинансирования в размере 50% бюджета на период двух лет, ведь цель каждого проекта – выстраивание постоянно действующей локальной партнёрской сети для долгосрочного развития территории. На конкурс было подано 37 заявок, по итогам заседаний были определены 28 проектов-победителей из 24 субъектов РФ и в том числе 1 победитель из Новосибирской области – Чируха (Поротниково), Новосибирская область, р.п. Сузун, Сузунский район¹⁰¹. Срок реализации проекта – два года.

«Пандемия внесла корректировки во все сферы нашей жизни. Все традиционные методы работы с местными жителями оказались недоступны и нужно было в режиме «здесь и сейчас» пересматривать формат взаимодействия людей, находить новые решения, использовать цифровые технологии», — прокомментировала Елена Коновалова, руководитель программы «Культура» Фонда Тимченко.

Иные примеры конкурсов:

- ✓ Конкурс малых социальных проектов «Активное поколение» — «Подставь плечо!»¹⁰². Дедлайн: 18 ноября 2020 года. Сумма гранта: 50

101

<https://siberiancenter.ru/2018/09/26/%D0%BE%D0%B1%D1%8A%D1%8F%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D1%8B-%D0%BF%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D0%B8-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%81%D0%B0-%D0%BA%D1%83%D0%BB%D1%8C/>

¹⁰² <https://siberiancenter.ru/2020/10/21/%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BA%D1%83%D1%80%D1%81-%D0%BC%D0%B0%D0%BB%D1%8B%D1%85-%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D1%85-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA/>

тыс. рублей. Организатором конкурса является Фонд Геннадия и Елены Тимченко, координатором в Сибири – БФ «Сибирский». Цель конкурса — выявление и поддержка наиболее эффективных и востребованных решений и практик организации заботы для старшего поколения в малых поселениях. Действие конкурса распространяется на территории Алтайского края, Новосибирской, Омской областей с численностью населения не более 15 тысяч человек.

- ✓ Конкурс грантов Благотворительного фонда CSS «Сильнее с CSS»¹⁰³. Направление поддержки — организации, занимающихся решением острых проблем детей и людей с ОВЗ. Дедлайн: 31 октября 2020 года.
- ✓ Конкурс «Общее дело» благотворительного фонда Владимира Потанина¹⁰⁴. Дедлайн: 6 ноября 2020 года. Участники: учреждения культуры и НКО. Номинации: «Музей. Культура. Новая форма» и «НКО. Технологии эджайл». Подать заявку на участие могут как новые заявители, так и те заявители, которые прошли в предыдущих шести конкурсных циклах по формальным критериям, но победителями конкурса не стали. Грант предоставляется на период до 12 месяцев и может достигать 1 млн рублей для каждой организации. Общий грантовый фонд конкурса с марта по ноябрь составляет 200 млн рублей.
- ✓ Конкурс «Навстречу устойчивому развитию»¹⁰⁵. Дедлайн: 6 ноября 2020 года. Участники: коммерческие и некоммерческие организации, которые занимаются трудоустройством молодежи с низкими стартовыми возможностями. Организатор: Фонд поддержки

¹⁰³ http://stronger.cssfoundation.org/?fbclid=IwAR3dVjM-5M5YmlEgoxOWS4Z4_XGTrCzFy9Ka2XDxcbewSTshij6GEjZ90Bc

¹⁰⁴ <https://www.fondpotanin.ru/competitions/common-cause/>

¹⁰⁵ https://fond-navstrech.ru/seminari/sib/?fbclid=IwAR1W3K4pvn_u7XnVjqZ2i91jXYhyoxwmWalJMQ8lZpzvf_ttblv7d99ua9U0

социальных инициатив в сфере детства. 15 полуфиналистов получают возможность пройти обучение по теории изменений, разработать теорию изменений и индикаторы измерения социального воздействия. 5 победителей конкурса станут участниками Инкубатора, программа которого будет разработана с учетом потребностей проектов–финалистов. Длительность программы с 1 января по 31 декабря 2021 г. Участники Инкубатора получают возможность привлечь инвесторов, в том числе, в рамках пилотной апробации проектов социального воздействия.

- ✓ В рамках программы Школа филантропии Фонда Владимира Потанина¹⁰⁶ несколько организаций получили гранты в номинациях «Новое измерение» и «Системный эффект».

Специфика проектов в 2020

Если анализировать разницу в проектах и подходах, которые представлены в заявках на конкурсы «Фонда президентских грантов» (ФПГ) в 2019 и 2020 годах, то, по мнению экспертов-консультантов, особой разницы нет. Конечно, по России появились заявки с акцентом на дистанционные технологии, в связи с этим увеличился географический охват, стало больше доступных для новосибирцев возможностей участия в обучении онлайн. Наряду с этим, ограничения на очное общение заставляют людей сосредотачиваться на себе, на семье, находиться в психологически и физически замкнутом пространстве, что приводит к негативным последствиям, ощущению одиночества, росту агрессии. Это находит отражение в проблематике, составляющей основу заявок на гранты ФПГ. Но кардинально новых технологий не появилось.

¹⁰⁶ <https://www.fondpotanin.ru/competitions/shkola-filantropii/>

Пример адаптации оказания прямых услуг в ситуации карантина рассмотрен был на вебинаре «Лучшие практики и лайфхаки организаций, оказывающих прямую помощь в условиях карантина, этические вопросы взаимодействия с клиентами» из цикла «Дистанция» (проект Фонда «Сибирский Центр Поддержки Общественных Инициатив»). На вебинаре РОО «Гуманитарный проект» поделился опытом организации работы в период пандемии¹⁰⁷.

Новым также можно признать отдельный конкурс ФПГ , проведенный в 2020 году и позволивший НКО фактически осуществлять адресную поддержку своим целевым группам и более гибко подходить к своим административным издержкам. Министерство региональной политики Новосибирской области также довольно быстро отреагировало на ситуацию с COVID-19 и провело конкурс для СО НКО области, связанный с быстрым реагированием на возникшие запросы целевых групп СО НКО

¹⁰⁷ <https://www.youtube.com/watch?v=9H2Y9JcCVs>

ГЛАВА 4. ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЫ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ



В данной главе описаны основные направления деятельности Общественной палаты Новосибирской области в 2020 году; даны ее характеристики, показаны результаты.

Общественная палата Новосибирской области¹⁰⁸ была создана в 2007 году, переизбрание членов палаты происходило раз в два года. В настоящее время деятельность региональной Общественной палаты осуществляется на основе Федерального закона от 23 июня 2016 года № 183-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», Закона Новосибирской области от 28 декабря 2016 года № 133-ОЗ «Об Общественной палате Новосибирской области». Областной закон определяет цели, задачи, процедуру формирования Общественной палаты Новосибирской области, основы, принципы и организацию деятельности, членство, наличие регламента и кодекса этики.

В июне 2020 года был сформирован ее 7-й состав и 25 июня состоялось первое Пленарное заседание седьмого созыва Общественной палаты Новосибирской области, на котором члены палаты выбрали свои руководящие органы.

Выступая с приветственным словом, Губернатор Новосибирской области Андрей Травников обозначил актуальные направления диалога представителей государства и общества. Губернатор Андрей Травников также поблагодарил прошлый, шестой созыв Общественной палаты региона за активную работу по сбору предложений в новую стратегию социально-экономического развития Новосибирской области «Сибирское лидерство» и пожелал новому составу Общественной палаты Новосибирской области успешной работы, выразив уверенность в продолжении конструктивного сотрудничества с ее новым составом.

¹⁰⁸ <http://op.nso.ru/>

В состав 7-го созыва Палаты вошли 75 человек, что соответствует пункту 1 статьи 8 Закона Новосибирской области от 28 декабря 2016 года №133-ОЗ «Об Общественной палате Новосибирской области». Губернатором Новосибирской области утверждены первые 25 членов, отобранных комиссией из числа представленных общероссийских и межрегиональных общественных объединений, зарегистрированных на территории Новосибирской области.

Законодательное собрание региона утвердило 25 членов из числа представленных кандидатов областными (региональными) общественными объединениями. Эти два сегмента – 50 человек – рейтинговым голосованием определили 25 членов из числа претендентов от НКО муниципального уровня. Новый состав Общественной палаты седьмого созыва обновился на 48%. Участники заседания единогласно избрали председателем нового созыва Общественной палаты Новосибирской области Гридневу Галину Борисовну. Заместителями председателя Общественной палаты Новосибирской области были избраны Бернадский Юрий Иванович, Ермола Владимир Викторович и Потеряева Елена Леонидовна. Члены Общественной палаты утвердили 13 профильных комиссий и избрали их руководителей:

- ✓ комиссия по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям;
- ✓ комиссия по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного комплекса;
- ✓ комиссия по развитию экономики, предпринимательства и сельских территорий;
- ✓ комиссия по общественному контролю, общественной экспертизе, взаимодействию с общественными советами и ОНК;
- ✓ комиссия по вопросам образования и науки;

-
- ✓ комиссия по развитию гражданского общества, добровольчества, благотворительности и СО НКО;
 - ✓ комиссия по взаимодействию с органами местного самоуправления и развитию ТОС;
 - ✓ комиссия по патриотическому воспитанию и делам ветеранов;
 - ✓ комиссия по поддержке семьи и детства;
 - ✓ комиссия по развитию информационного общества и взаимодействию со СМИ;
 - ✓ комиссия по экологии и охране окружающей среды;
 - ✓ комиссия по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям;
 - ✓ комиссия по делам молодежи, развитию физической культуры и спорта.

9 июля 2020 года в Большом зале Правительства прошло расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области седьмого созыва. Выступая с приветственным словом, первый заместитель Губернатора Новосибирской области Юрий Петухов поблагодарил Общественную палату Новосибирской области за организацию общественного наблюдения за ходом голосования по поправкам в Конституцию РФ. «Общественная палата провела большую работу по обсуждению внесенных Президентом РФ поправок в Конституцию РФ, обеспечила все избирательные участки общественными наблюдателями, которые осуществляли общественный контроль за ходом голосования и соблюдением норм безопасности, что позволило провести голосование открыто и легитимно», - отметил первый заместитель Губернатора Новосибирской области.

Председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева назвала основные направления работы Общественной палаты шестого созыва, которые необходимо продолжить новому составу. Это осуществление общественного контроля за ходом реализации

национальных проектов на территории Новосибирской области; развитие некоммерческого сектора и поддержка СО НКО; развитие благотворительности, волонтерства и другие направления.



Фотография 32 Расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области седьмого созыва (26.07.2020, Большой зал Правительства Новосибирской области)

Региональные общественные палаты являются институциональными площадками развития третьего сектора. Согласно первому в России независимому, многофакторному рейтингу субъектов Российской Федерации по уровню и качеству развития некоммерческого сектора¹⁰⁹, по уровню значимости региональных общественных палат как институциональных площадок развития третьего сектора в РФ лидируют Тульская область,

109

[https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/reiting_nko_1.pdf?fbclid=IwAR24HujSRQ\\$zaR0FRMar-7dMs2vGaLLQhAqxGqdCpz62P-ikWRSgzk9CEHk](https://www.oprf.ru/files/1_2020dok/reiting_nko_1.pdf?fbclid=IwAR24HujSRQ$zaR0FRMar-7dMs2vGaLLQhAqxGqdCpz62P-ikWRSgzk9CEHk)

Новосибирская область, Ульяновская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Хакасия, Республика Башкортостан, Алтайский край, Ленинградская область, Тверская область, Свердловская область. Перечисленные регионы, среди которых Новосибирская область на втором месте, лидируют по доле ВРП, приходящейся на бюджет региональной общественной палаты, по количеству упоминаний региональной общественной палаты в контексте поддержки СО НКО региона, а также по количеству членов региональных общественных палат и других экспертов, принявших участие в опросе об уровне и качестве развития некоммерческого сектора в регионе.

Деятельность Общественной палаты нашего региона разнообразна.

Например, представители Общественной палаты Новосибирской области приняли участие в патриотической акции в Республике Карелия. В период советско-финляндской войны (среди участников которой были воины-сибиряки) одним из трагических моментов в истории 18-й Краснознамённой Ярославской стрелковой дивизии является факт захвата наградного Красного знамени. Знамя было снято с тела убитого военного комиссара Алексея Разумова и захвачено финнами в виде трофея. Сегодня оно хранится в музее, в Хельсинки. По лекалам и в строгом соответствии с техническим заданием 1926 года аналог Красного знамени Ярославской дивизии был изготовлен коллективом Новосибирской «Мастерской вышивки». Это знамя было передано в музей истории Республики Карелия. Позже общественники из Москвы и Новосибирска посетили места боёв в «Долине смерти» и места захоронений воинов, принимавших участие в боях на Карельском перешейке, как в период советско-финляндской войны 1939-1940 годов, так и при освобождении Карелии от немецко-фашистских захватчиков в 1944 году.



Фотография 33. Участие сибиряков в патриотической акции в Республике Карелия

Открытость Общественной Палаты Новосибирской области

Интересным показателем открытости является частота запросов пользователей интернет по тематике общественной палаты и гражданского общества, см. Рисунок 22.

История показов по фразе «общественная палата новосибирск»

Группировать по: месяц неделя Все Десктопы Мобильные Только телефоны Только планшеты

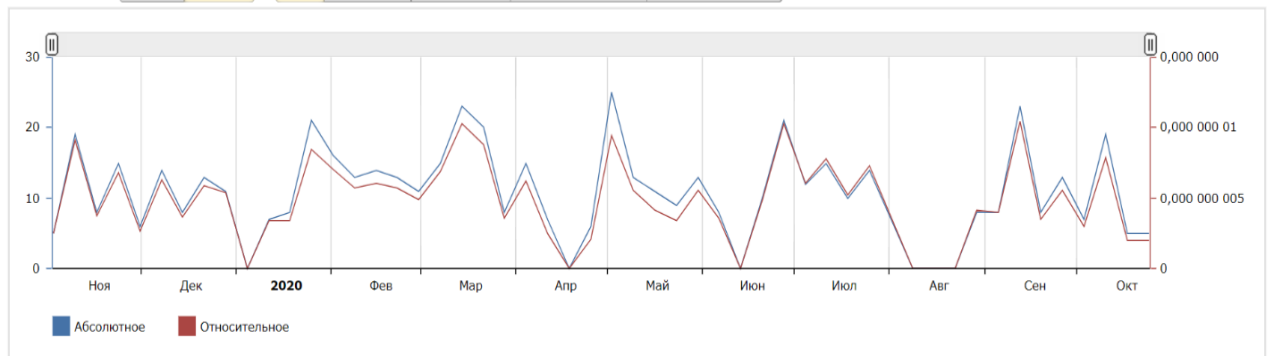


Рисунок 22. Частота запросов в интернет по тематике общественной палаты и гражданского общества в Новосибирской области

Видно, что подъемы интереса совпадают с голосованием за конституцию и выборами депутатов. Статистика за последний месяц, приведенная в

качестве примера, показывает запросы, близкие по тематике к указанному выше, что отражено на Рисунке 23.

Что искали со словом «общественная палата новосибирская область» — 218 показов в месяц

Статистика по словам	Показов в месяц [?]
общественная палата новосибирской области	218
общественная палата новосибирской области официальный	75
общественная палата новосибирской области официальный сайт	70
сайт общественной палаты новосибирской области	70
эксперт общественной палаты новосибирской области	9
председатель общественной палаты новосибирской области	7

Рисунок 23. Поисковые ассоциации по тематике Общественной палаты Новосибирской области

Общественная палата является открытой и регулярно публикует материалы в том числе в социальных сетях, статистика по группе ВКонтакте «Общественная палата Новосибирской области» (<https://vk.com/opnso>) представлена в Таблице 28.

Таблица 28. Характеристики публикаций группы Общественной палаты в социальной сети

Количество подписчиков	151
Всего публикаций	314
Мне нравится	738
Поделиться	23

Комментариев	36
Просмотров	15201

Общественный контроль

Одна из наиболее действенных форм активности гражданского общества - общественный контроль. Под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Общественный контроль в Новосибирской области осуществляется в соответствии с Федеральным Законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», законом Новосибирской области от 2 июня 2015 года № 551-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Новосибирской области», Федеральным законом от 5 декабря 2017 года №392-ФЗ, Постановлением Правительства Новосибирской области от 1 декабря 2015 года № 425-п «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области» и др. Именно эти законы устанавливают организационные и правовые механизмы, с помощью которых граждане могут наблюдать за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций,

а также проверять, анализировать и оценивать издаваемые ими акты и принимаемые решения.

Субъектами общественного контроля на территории Новосибирской области являются Общественная палата Новосибирской области, общественные советы при исполнительных органах государственной власти Новосибирской области, Общественная наблюдательная комиссия по контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания по Новосибирской области, и иные субъекты общественного контроля. *Более четверти респондентов потенциально готовы принимать участие в общественном контроле, но не знают, как это сделать. 8,3% респондентов отметили, что уже участвуют в общественном контроле, см. Таблицу 29.*

Таблица 29. Готовность граждан принимать участие в общественном контроле

<i>Готовы ли Вы лично принимать участие в общественном контроле за деятельностью органов государственного и муниципального управления?</i>	<i>абс</i>	<i>%</i>	<i>ПОЛ</i>	
			<i>м</i>	<i>Ж</i>
<i>да, готов и уже участвую</i>	66	8,3%	9,5%	7,2%
<i>да, готов, но не знаю, как это сделать</i>	208	26,0%	29,4%	23,3%
<i>есть более компетентные люди для такой деятельности</i>	171	21,4%	18,5%	23,7%

Готовы ли Вы лично принимать участие в общественном контроле за деятельностью органов государственного и муниципального управления?	абс	%	ПОЛ	
			м	Ж
пока не готов	182	22,8%	24,1%	21,7%
не готов и не буду	156	19,5%	15,7%	22,6%
затрудняюсь ответить	17	2,1%	2,8%	1,6%

По сравнению с прошлым годом, доля готовых участвовать увеличилась, что отражено на Диаграмме 34.

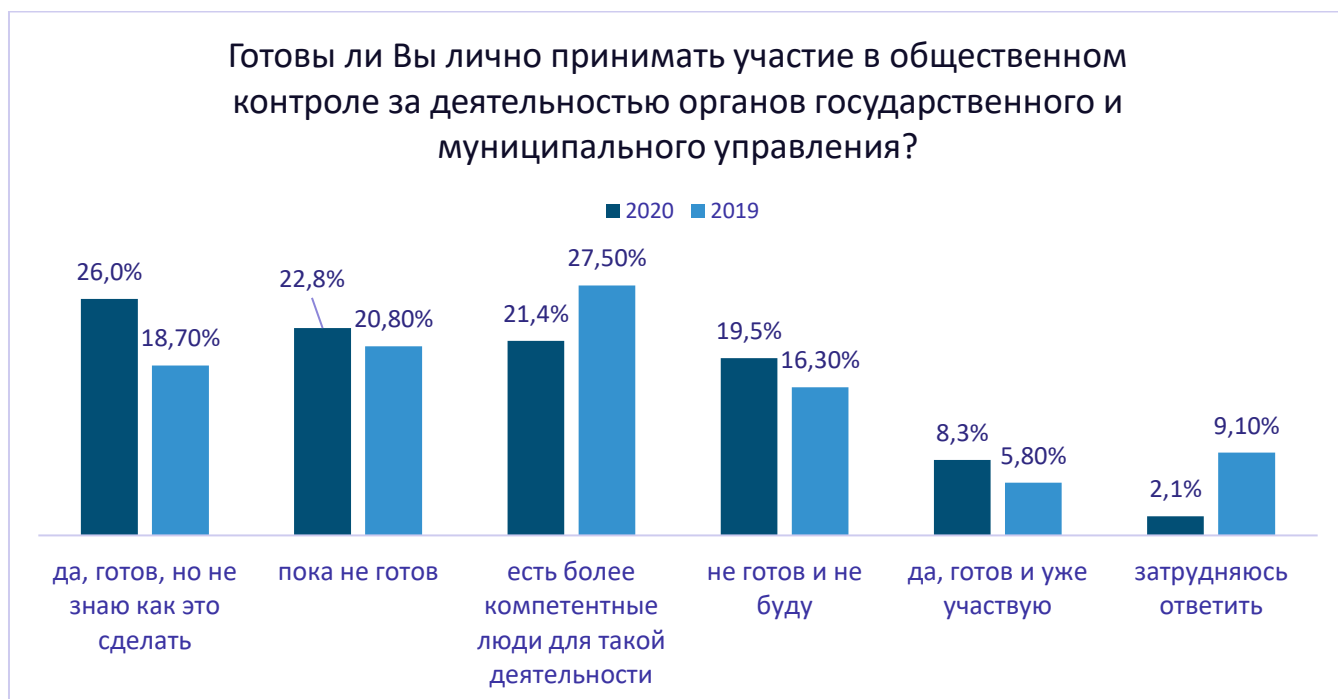


Диаграмма 34. Динамика готовности граждан принимать участие в общественном контроле

Общественная палата Новосибирской области играет активную роль в процессе формирования субъектов общественного контроля, инициируя их создание, направляя своих представителей и осуществляя формирование создаваемых общественных советов.

Однако, по мнению 30% экспертов, большинство советов лишь имитируют деятельность. 25% респондентов из числа экспертов отметили, что эффективно действуют лишь отдельные советы, что отражено на Диаграмме 35.



Диаграмма 35. Эффективность деятельности общественных советов

Первостепенной задачей Общественной палаты Новосибирской области является совершенствование системы общественных советов, активизация их деятельности и отход от формального функционирования в пользу реального участия граждан в управлении социально-экономическими, политическими, культурными процессами, происходящими в обществе. Институт общественных советов при исполнительных органах государственной власти

Новосибирской области, как субъекта общественного контроля, основывается на положениях Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», а также Закона Новосибирской области от 02.06.2015 № 551-ОЗ «Об отдельных вопросах организации осуществления общественного контроля в Новосибирской области». Процесс формирования общественных советов регламентирован постановлением Правительства Новосибирской области от 01.12.2015 № 425-п «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области».

20 января 2020 года состоялся круглый стол «Развитие системы общественного контроля на современном этапе. Роль общественного контроля в реализации национальных проектов и послания Президента Федеральному Собранию». В работе круглого стола принял участие заместитель Секретаря Общественной палаты Российской Федерации Владислав Гриб. Участниками обсуждения стали члены и эксперты Общественной палаты Новосибирской области, представители исполнительных органов власти, члены Общественных советов, представители некоммерческих организаций, преподаватели и студенты вузов, гражданские активисты. Работу круглого стола открыла председатель Общественной палаты Новосибирской области Галина Гриднева. «Мы совместно проводим большую работу по вовлечению экспертного сообщества, жителей области, гражданских активистов в осуществление общественного контроля и включение всех жителей в ход реализации нацпроектов, стратегии социально-экономического развития региона. Члены Общественной палаты вошли в состав и активно работают в проектных комитетах по нацпроектам, проводят информационную работу и обеспечивают обратную связь от населения к органам власти. К нашим предложениям прислушивается власть. Губернатор, его заместители, руководители министерств являются постоянными участниками наших площадок, пленарных

заседаний. Сегодня совместно с Общественной палатой отрабатываются поручения Губернатора по развитию мер поддержки СО НКО, разработке эффективных механизмов вхождения СО НКО на рынок социальных услуг, имущественной поддержке НКО, развитию системы благотворительности, социальной рекламы», - сказала Галина Борисовна Гриднева. По итогам круглого стола было заявлено о продолжении взаимодействия между Общественной палатой Новосибирской области и Общественной палатой Российской Федерации, в решении важных проблем региона и тиражирования успешных практик.

Итоги работы Общественной палаты 6-ого созыва

За период работы 6-ого созыва Общественной палаты Новосибирской области была проведена большая работа, затронувшая следующие направления:

- ✓ Введение налоговых льгот для СО НКО, предоставляющих социальные услуги на территории Новосибирской области и Региональные меры поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории Новосибирской области, в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 года.
- ✓ Развитие системы общественного контроля
- ✓ Информационная поддержка СО НКО, благотворительной деятельности и благотворительных организаций, действующих на территории Новосибирской области.
- ✓ Укрепление сотрудничества между органами государственной власти и СО НКО.
- ✓ 75-летию Великой Победы: проведение патриотических мероприятий.
- ✓ Содействие развитию благотворительной деятельности.

Также были проведены отдельные мероприятия по таким вопросам, как

- ✓ профилактика семейно-бытового насилия в Российской Федерации (обсуждение соответствующего проекта ФЗ),
- ✓ особенности организации питания детей с сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании,
- ✓ вопросы, связанные со школьной медициной,
- ✓ осуществление мониторинга за исполнением Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», региональных проектов «Жилье и городская среда», «Чистая вода», региональной адресной программы Новосибирской области по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В 2020 году Общественная палата Новосибирской области, совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области и совместно с представителями бизнеса и СО НКО провела благотворительные акции, направленные на поддержку разных категорий граждан в период пандемии.

Практическая работа Общественной палаты

С 01.01.2020 по 30.10.2020 Общественной Палатой было проведено более 50 мероприятий.

Вот перечень ключевых событий:

- ✓ 09 января на площадке Правительства Новосибирской области состоялось заседание рабочей группы по введению налоговых льгот для СО НКО, предоставляющих социальные услуги на территории Новосибирской области.

-
- ✓ 20 января состоялся круглый стол «Развитие системы общественного контроля на современном этапе. Роль общественного контроля в реализации национальных проектов и послания Президента Федеральному Собранию».
 - ✓ 21 января 2020 г. в пресс-центре правительства Общественная палата Новосибирской области провела рабочую встречу с представителями исполнительных органов государственной власти и региональных общественных организаций по обсуждению вопроса системной информационной поддержки СО НКО, благотворительной деятельности и благотворительных организаций, действующих на территории Новосибирской области.
 - ✓ 23 января 2020 г. на площадке Законодательного Собрания Новосибирской области состоялось расширенное заседание Общественной палаты Новосибирской области, в ходе которого обсудили проект федерального закона о поправке к Конституции Российской Федерации.
 - ✓ 27 января 2020 года Общественная палата организовала круглый стол, на котором обсуждался проект федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации».
 - ✓ 28 января 2020 состоялась встреча руководителя департамента информационной политики администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Сергея Нешумова с членами рабочей группы, занимающейся вопросами системной информационной поддержки СО НКО и благотворительных организаций.
 - ✓ 4 февраля 2020 в аппарате Общественной палаты Новосибирской области состоялась рабочая встреча, на которой обсуждалось возможность предоставления пустующих рекламных площадей социально ориентированным некоммерческим организациям.

-
- ✓ 11 февраля 2020 года состоялось заседание круглого стола Общественного совета при Министерстве здравоохранения Новосибирской области. На встрече активно обсуждался вопрос внедрения методических рекомендаций «Особенности организации питания детей, страдающих сахарным диабетом и иными заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании».
 - ✓ 27 февраля в ресурсном центре «Волонтерский корпус НСО» состоялась стратегическая сессия по формированию сотрудничества между органами государственной власти и СО НКО.
 - ✓ 28 февраля 2020 года в Новосибирском НИИ гигиены Роспотребнадзора прошел круглый стол «Школьная медицина: проблемы и перспективы». Организатор круглого стола Общественная палата Новосибирской области.
 - ✓ 10 марта в малом зале Правительства Комиссия по вопросам культуры и сохранению культурного наследия совместно с комиссией по вопросам развития образования и науки Общественной палаты Новосибирской области провели расширенное заседание «Об использовании ресурсов Музея документального кино города Новосибирска в мероприятиях к 75-летию Великой Победы»
 - ✓ 11 марта состоялось расширенное пленарное заседание Общественной палаты Новосибирской области, на котором обсуждались вопросы, связанные с предстоящим общероссийским голосованием по поправкам в Конституцию РФ, а так же выборы представителя в Общественную палату Российской Федерации.
 - ✓ 13 марта 2020 года состоялось заседание рабочей группы по введению налоговых льгот для социально ориентированных некоммерческих организаций, предоставляющих социальные услуги.
 - ✓ 17 марта 2020 года в Правительстве Новосибирской области состоялась рабочая встреча по подготовке предложений о проведении

мероприятий, направленных на содействие развитию благотворительной деятельности.



Фотография 34. Заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области Владимир Ермола, совместно с председателем комиссии по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного комплекса Максимом Федорченко, провели встречу с жителями многоквартирного дома, расположенного на Красном проспекте 186 (24.03.2020)

✓ 24 марта заместитель председателя Общественной палаты Новосибирской области Владимир Ермола, совместно с председателем комиссии по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного

комплекса Максимом Федорченко, провели встречу с жителями многоквартирного дома, расположенного на Красном проспекте 186.

- ✓ 27 марта состоялось расширенное заседание Совета Общественной палаты Новосибирской области, на котором участники рассмотрели вопросы повышения роли гражданского общества в организации общественного наблюдения за проведением общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ, а также практику организации голосований по принятию и изменению конституций в зарубежных странах.
- ✓ В течение отчетного периода Общественной палатой Новосибирской области проводится работа по взаимодействию с некоммерческими организациями по социальной поддержке граждан в период режима самоизоляции. Общественная палата Новосибирской области направила предложение в Общественную палату РФ выступить с законодательной инициативой в поддержку НКО и распространить на НКО действие положений статьи 6 ФЗ от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- ✓ Общественная палата Новосибирской области, совместно с министерством труда и социального развития Новосибирской области и совместно с представителями бизнеса провела благотворительные акции, направленные на поддержку разных категорий граждан в период пандемии.
- ✓ 13 мая 2020 года члены Общественной палаты Новосибирской области во взаимодействии с министерством региональной политики Новосибирской области провели рабочую встречу по вопросу разработки региональных мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих на территории

Новосибирской области, в рамках исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам встречи с участниками Всероссийской акции взаимопомощи #МЫВМЕСТЕ 30 апреля 2020 года.

- ✓ 21 мая Общественная палата Новосибирской области совместно с Ассоциацией «Независимый общественный мониторинг» в режиме онлайн провела круглый стол на тему: «Общественное наблюдение на общероссийском голосовании по поправкам в Конституцию Российской Федерации».
- ✓ 19 июня 2020 года, Общественная палата Новосибирской области совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области провела в формате вебинара семинар-совещание, на котором прошло обсуждение: организационных вопросов по набору и подготовке общественных наблюдателей; комплекса мер, предусмотренных для защиты и обеспечения здоровья граждан и создания условий для безопасности всех участников общероссийского голосования; работа с фэйковыми сообщениями в сети интернет.
- ✓ 25 июня состоялось первое Пленарное заседание седьмого созыва Общественной палаты Новосибирской области, на котором члены палаты выбрали свои руководящие органы
- ✓ Проведена большая работа по участию общественных наблюдателей на голосовании по поправкам в Конституцию РФ и на выборах в Совет депутатов города Новосибирска VII созыва.
- ✓ 15 июля прошло Первое заседание комиссии Общественной палаты по патриотическому воспитанию и делам ветеранов.
- ✓ 9 июля в Большом зале Правительства прошло расширенное заседание Совета ОП Новосибирской области седьмого созыва.

-
- ✓ 23 июля прошло Первое заседание комиссии Общественной палаты Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям.
 - ✓ 27 июля прошло первое заседание Комиссии Общественной палаты по экологии и охране окружающей среды.
 - ✓ 28 июля прошло заседание комиссии Общественной палаты по общественному контролю, общественной экспертизе, взаимодействию с общественными советами и ОНК
 - ✓ 28 июля прошло первое заседание Комиссии по развитию информационного общества и взаимодействию со СМИ
 - ✓ 28 июля в режиме видеоконференции связи прошло первое заседание
 - ✓ 29 июля состоялось заседание Комиссии по поддержке семьи и детства в новом составе.
 - ✓ 31 июля в режиме видеоконференции связи прошло первое заседание Комиссии по культуре, духовно-нравственному воспитанию и межнациональным отношениям
 - ✓ В знаковый для нашей страны год празднования 75–ой годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. Общественная палата принимала участие в развитии патриотического движения., выступала с тематическими инициативами.
 - ✓ 19 августа председатель Комиссии Общественной палаты Новосибирской области по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям провела серию рабочих встреч о предстоящей деятельности комиссии в составе седьмого созыва.
 - ✓ 26 августа члены Комиссии по вопросам ЖКХ, градостроительства, дорожного комплекса провели рабочую встречу под председательством Максима Федорченко.

-
- ✓ 31 августа Общественная палата провела круглый стол на тему: «Роль институтов гражданского общества в обеспечении чистоты и прозрачности выборов».
 - ✓ 07 сентября 2020 года состоялось заседание Совета ОП Новосибирской области. На заседании прошло обсуждение организации видеонаблюдения в Единый день голосования - 13 сентября 2020 года.
 - ✓ 09 сентября Общественная палата Новосибирской области совместно с Избирательной комиссией Новосибирской области провела семинар-совещание с наблюдателями, членами избирательных комиссий Новосибирской области по вопросам осуществления наблюдения на выборах, которые состоятся на территории Новосибирской области в единый день голосования 13 сентября 2020 года.
 - ✓ 31 августа Общественная палата НСО провела круглый стол на тему: «Роль институтов гражданского общества в обеспечении чистоты и прозрачности выборов» с участием эксперта независимого общественного мониторинга, кандидата исторических наук Олега Иванникова. В завершении проведения круглого стола прошло подписание соглашения между политическими партиями, принимающими участие в избирательной кампании «За честные выборы 2020».
 - ✓ 24 -26 сентября состоялся Культурный форум регионов России в Новосибирской области при поддержке ОП РФ, Общественной палаты и министерства культуры Новосибирской области.

На сайте Общественной палаты нашего региона¹¹⁰ регулярно обновляются материалы, публикуются новости. На сайте приведена структура палаты, совет и члены ОП НСО, комиссии и эксперты ОП НСО, содержится

¹¹⁰ <http://op.nso.ru/>

нормативно-правовая база и образцы документов. На сайте публикуются ежегодные доклады Общественной палаты Новосибирской области, фоторепортажи и видео, публичные отчеты общественных организаций и много других документов, что подтверждает открытость палаты.

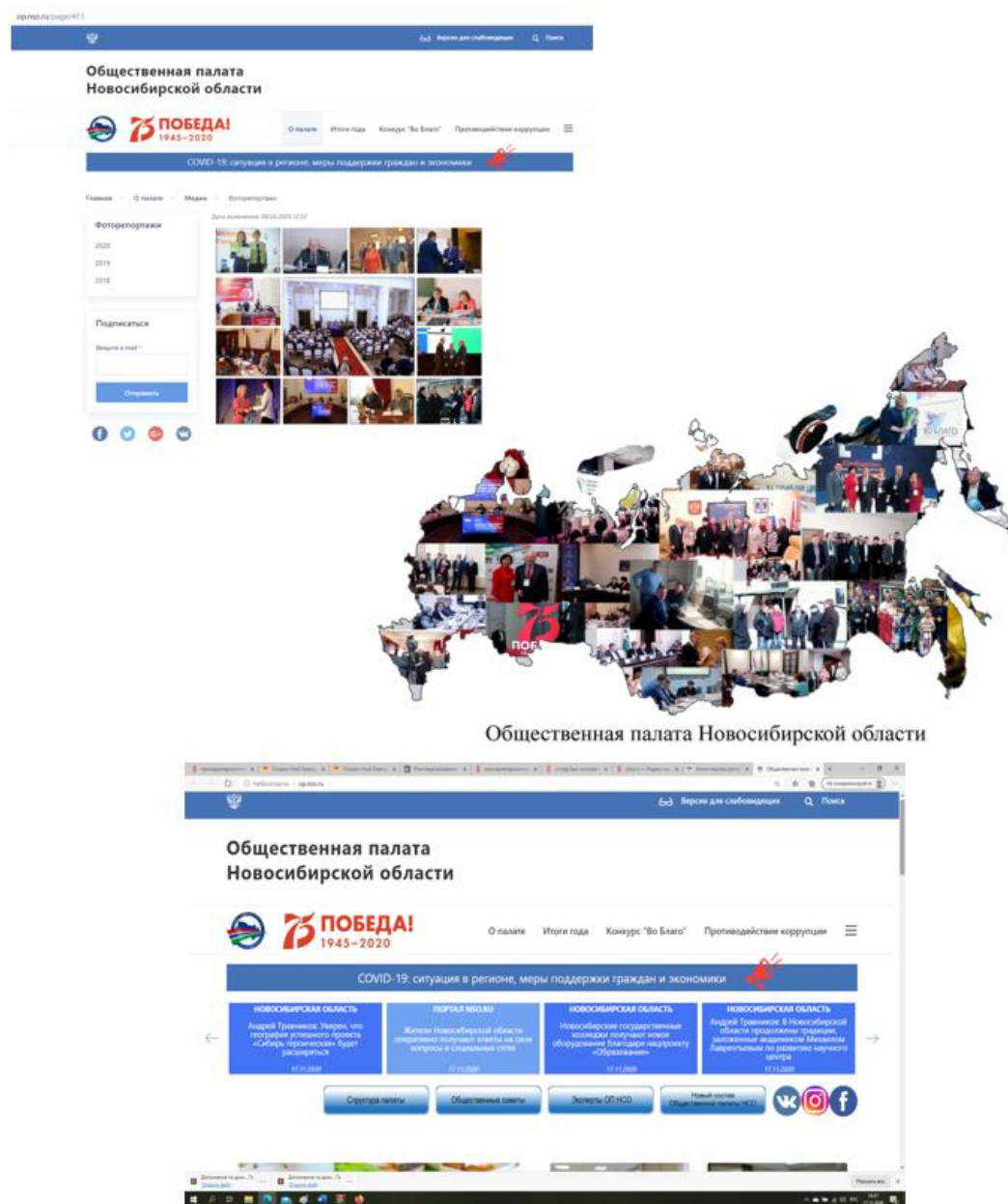


Рисунок 24. Страницы сайта Общественной палаты Новосибирской области (<https://op.nso.ru/>)

По сравнению с прошлым годом уровень доверия к Общественной палате вырос. В прошлом году Общественной палате доверяли 9% респондентов, в 2020 год – 10%.



Заключение

В данном разделе приведены выводы о состоянии общественной активности жителей региона и сформулированы предложения по ее формированию и развитию. Ниже приведены цитаты, без указания авторства, из интервью с руководителями некоммерческих организаций и членов Общественной палаты Новосибирской области.

Если мы говорим про историю развития некоммерческого сектора Новосибирской области, то можно ее характеризовать несколькими моментами, которые оказали существенное влияние на нынешнее состояние сектора и потребности в его развитии:

1. С 1996 года, несмотря на трудное экономическое положение, некоммерческий сектор развивался во взаимодействии с органами власти, осуществлялась государственная и муниципальная поддержка. Работает межрегиональный ресурсный центр. С 1997 года появилось конкурсное распределение средств. В 1999 году официально начал работать конкурс по муниципальным грантам, а в 2004 году начал работать Закон об областном гранте. В 1999 году появились первые общественные советы. С 2004 года развиваются центры активности в районах области, а с 2009 года появляются РЦ в г. Новосибирске и районах области.
2. В регионе работают некоммерческие организации, которые внедряют передовые технологии в социальной сфере, эти технологии передаются в сферу социального обслуживания государственным учреждениям.
3. Когда федеральный центр фактически формирует и законодательно закрепляет государственную политику в отношении НКО, область фактически занимает передовые позиции по всем направлениям поддержки некоммерческого сектора: финансовая поддержка, информационная, поддержка инфраструктуры (ресурсные центры),

образовательная, поддержка добровольчества, создание общественных советов, развитие муниципальных программ поддержки и т.д. Сформировались и работают уполномоченные органы по поддержке общественных инициатив как на уровне области, так и муниципалитетов.

Однако частично эти успехи и принятая практика взаимодействия сыграли с нами «злую шутку» - мы все еще «почиваем на лаврах», нас начинают опережать другие регионы, которые приступили к работе с СО НКО гораздо позже нас. Новые федеральные тренды и направления работы с СО НКО требуют перехода на более высокий уровень взаимодействия:

- ✓ Реформы социальной сферы и принятие Федерального закона от 13 июля 2020 г. N 189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере" требуют активного взаимодействия СО НКО, министерств и ведомств социальной сферы и Министерства финансов Новосибирской области. Но нам трудно преодолеть ведомственный подход к такой работе. Несмотря на попадание в список пилотных регионов, которые будут отдавать услуги социальной сферы в рынок, НКО пока получают поддержку от МТиСР Новосибирской области и отсутствие всякого интереса со стороны Министерства финансов Новосибирской области.
- ✓ Практически вся деятельность по реализации национальных проектов, также как и деятельность некоммерческих организаций, связана часто с работой разных министерств и ведомств для достижения общих целей. При этом принятая практика поддержки СО НКО зачастую отправляет нас только к уполномоченному органу – Министерству региональной политики НСО. А нам требуется понимание всех ведомств, что собой

представляет некоммерческий сектор и что он может быть реальным помощником в решении социально-экономических задач региона.

- ✓ Недостаточное внедрение новых форм финансирования услуг в социальной сфере: введение ваучеров и сертификатов для потребителей услуг.
- ✓ Недостаточное внимание экономических и законодательных институтов области к развитию некоммерческого сектора как сектора экономики.
- ✓ Восприятие СО НКО как просителей, а не реальных партнеров.
- ✓ Недостаточный уровень предоставления региональных и муниципальных льгот для СО НКО и бизнес-организаций.
- ✓ Недостаточный уровень информационной поддержки со стороны СМИ и ТВ для информирования населения о возможностях и услугах некоммерческого сектора. Даже в настоящее время, акция «#Мы вместе» продвигает волонтерское движение, при этом у населения формируется мнение, что все это происходит само собой, практически ничего не говорится о том, какую роль в этом играют НКО.

Исходя из сказанного выше, мы считаем, что должна быть продолжена работа Общественной палаты по поддержке и развитию некоммерческого сектора по направлениям предоставления льгот и информационной поддержки освещения деятельности для населения.

Необходимо и дальше повышать активность населения в районах области с помощью конкурсов стартапов, развития инициативных проектов на уровне муниципалитетов (инициативное бюджетирование в том числе), развития ТОС, соседских центров и т.д.

Необходимо активно внедрять в обучение всех государственных и муниципальных служащих программы, связанные с освещением деятельности некоммерческого сектора и потенциала гражданской активности. В настоящее время эти программы проводятся, нужно продолжать эту практику.

Необходимо усиливать работу по ликвидации барьеров межведомственного взаимодействия и по внедрению новых услуг в социальной сфере.

Необходимо более плотно работать с Законодательным Собранием Новосибирской области по законодательным инициативам в социальной сфере.

Важно проводить координационную работу по взаимодействию общественных советов и реализации функций общественного контроля.



Фотография 35. Вид Новосибирска, Новосибирский государственный академический театр оперы и балета (НГАТОиБ, НОВАТ)



Исследовательская группа:
Малицкая Е.П., Решта И.В., Панин П.С.
(Ассоциация «Информационно-аналитический центр развития гражданских инициатив»)

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2020 ГОД

Издательство «Перо»
109052, Москва, Нижегородская ул., д. 29-33, стр. 15, ком. 536
Тел.: (495) 973-72-28, 665-34-36
Подписано в печать 19.11.2020.
Объем 12,5 Мбайт. Электрон. текстовые данные. Заказ 879.